

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TENTANG PERKAWINAN
(STUDI KASUS PEMBERIAN DISPENSASI KAWIN USIA
DINI DI KECAMATAN BANJARMASIN SELATAN KOTA
BANJARMASIN)**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada
Program Studi Administrasi Publik

Nita Aprilyana

NIM. 1910411220041



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2023

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TENTANG PERKAWINAN (STUDI KASUS
PEMBERIAN DISPENSASI KAWIN USIA DINI DI KECAMATAN
BANJARMASIN SELATAN KOTA BANJARMASIN)**

A. Nama Mahasiswa : Nita Aprilyana NIM : 1910411220041

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 18 Desember 2023

C. Tim Penguji:

a. Ketua

(Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA)

NIP. 197303162005011001

(.....)

b. Sekretaris

(M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si)

NIP. 197706012002121001

(.....)

c. Anggota

(Hj. Aulia, S.Sos, M.AP)

NIP. 197912262003122001

(.....)

Mengetahui
Dekan FISIP ULM



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP. 197301221998021001

Banjarmasin, 18 Desember 2023
Koordinator Program Studi
Administrasi Publik

Avela Dewi, S.Sos, M.Si

NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Senin tanggal 18 bulan Desember tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 7111/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 11 Desember untuk menguji skripsi :

Nama : Nita Aprilyana
NIM : 1910411220041
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Tentang Perkawinan (Studi Kasus Pemberian Dispensasi Kawin Usia Dini Di Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin)
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 09.00 Wita's/d selesai
Nilai : 81 (A)
Dinyatakan : Lulus / ~~Lulus~~

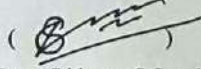
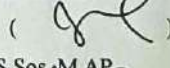
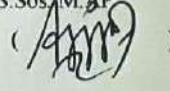
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 18 Desember 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Nita Aprilyana

1. Ketua : Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA
()
2. Sekretaris : H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si
()
3. Anggota : Hj. Aulia, S.Sos, M.A.P.
()

Mengetahui/membenarkan :

a.n. Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nita Aprilyana
NIM : 1910411220041
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 4 April 2001
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul "*Implementasi Kebijakan Tentang Perkawinan (Studi Kasus Pemberian Dispensasi Kawin Usia Dini di Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin)*" merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan karya ilmiah Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 20 Desember 2023

Yang Membuat Pernyataan,



Nita Aprilyana

NIM. 1910411220041

ABSTRAK

Nita Aprilyana, 1910411220041, 2023, “Implementasi Kebijakan Tentang Perkawinan (Studi Kasus Pemberian Dispensasi Kawin Usia Dini di Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin)” Di bawah bimbingan Muhammad Riduansyah Syafari.

Dispensasi kawin membuka peluang adanya perkawinan dini. Kota Banjarmasin masih banyak terjadinya perkawinan dini khususnya di Kecamatan Banjarmasin Selatan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi kebijakan tentang perkawinan pada studi kasus pemberian dispensasi kawin usia dini di Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin, serta untuk mengetahui faktor-faktor penyebab pemberian dispensasi kawin usia dini dan dampak buruk perkawinan dini di Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder berupa wawancara dan dokumen terkait. Prosedur analisis data menggunakan model kualitatif Miles dan Huberman yaitu reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan tentang perkawinan di Kecamatan Banjarmasin Selatan berjalan cukup baik. Dilihat dari mekanisme pelaksanaan kebijakannya dengan ada tiga tahapan untuk bisa melakukan perkawinan di bawah umur yaitu terdiri dari penolakan dari KUA, dispensasi kawin, dan pencatatan perkawinan yang diukur menggunakan teori Van Meter dan Van Horn terkait variabel standar dan sasaran kebijakan, sumber daya, karakteristik organisasi pelaksana, serta sikap para pelaksana yang sudah baik. Variabel komunikasi antar organisasi terkait dan kegiatan-kegiatan pelaksanaan masih belum berjalan dengan baik, sehingga sebagian besar masyarakat masih belum mengetahui kebijakan tersebut, serta variabel lingkungan sosial, ekonomi, dan politik yang ditunjukkan dengan lingkungan sosial dan ekonomi masyarakat yang kurang mendukung walaupun organisasi pelaksana sudah mendukung adanya kebijakan tersebut. Faktor penyebab adanya kebijakan dispensasi kawin didukung oleh; 1) Mempersulit perkawinan dini, 2) Hamil, 3) Kemaslahatan, 4) Kesulitan ekonomi, pendidikan rendah, dan sulit mendapatkan pekerjaan yang baik, serta 5) Tidak ada sosialisasi. Dampak buruk dari perkawinan dini yaitu di antaranya; 1) Pertengkaran dan perceraian, serta 2) Tekanan batin dan penyakit.

Hasil penelitian ini disarankan: 1) Para tokoh masyarakat diharapkan meningkatkan sosialisasi tentang perkawinan dan dampak dari perkawinan dini, 2) Masyarakat diharapkan agar tidak menyimpangi kebijakan yang telah berlaku, dan 3) Diharapkan penelitian ini dapat dilanjutkan oleh peneliti selanjutnya.

Kata Kunci: Implementasi, Kebijakan, Perkawinan, Dispensasi, Perkawinan Dini

ABSTRACT

Nita Aprilyana, 1910411220041, 2023, "Implementation of Policies Regarding Marriage (Case Study of Providing Dispensation for Early Marriage in South Banjarmasin District, Banjarmasin City)" Under the guidance of Muhammad Riduansyah Syafari.

The marriage dispensation opens up opportunities for early marriage. The city of Banjarmasin still has a lot of early marriages, especially in South Banjarmasin District. This research aims to determine the implementation of policies regarding marriage in a case study of providing dispensation for early marriage in South Banjarmasin District, Banjarmasin City, as well as to determine the factors causing the provision of dispensation for early marriage and the negative impacts of early marriage in South Banjarmasin District, Banjarmasin City.

The method used in this research is a qualitative approach with descriptive research type. The data sources used are primary data and secondary data in the form of interviews and related documents. The data analysis procedure uses the Miles and Huberman qualitative model, namely data reduction, data presentation and drawing conclusions.

The results of the research show that the implementation of policies regarding marriage in South Banjarmasin District is going quite well. Judging from the policy implementation mechanism, there are three stages to being able to carry out underage marriages, namely: rejection from the KUA, marriage dispensation, and marriage registration which are measured using the Van Meter and Van Horn theory related to standard variables and policy targets, resources, organizational characteristics. implementers, as well as the good attitude of the implementers. Communication variables between related organizations and implementation activities are still not running well, so that the majority of people still do not know about the policy, as well as social, economic and political environmental variables which are indicated by the social and economic environment of society which is less supportive even though the implementing organization has supports this policy. The factors causing the marriage dispensation policy are supported by; 1) Making early marriage difficult, 2) Pregnancy, 3) Benefits, 4) Economic difficulties, low education, and difficulty getting a good job, and 5) No socialization. The bad impacts of early marriage include; 1) Quarrels and divorce, and 2) Mental stress and illness.

The results of this research suggest: 1) Community leaders are expected to increase socialization about marriage and the impact of early marriage, 2) The community is expected not to deviate from existing policies, and 3) It is hoped that this research can be continued by future researchers.

Keywords: *Implementation, Policy, Marriage, Dispensation, Early Marriage*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas limpahan berkat dan rahmat-Nyalah sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Implementasi Kebijakan Tentang Perkawinan (Studi Kasus Pemberian Dispensasi Kawin Usia Dini di Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin)*”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana (S1) Administrasi Publik pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak akan selesai tanpa adanya doa, dukungan, serta bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terimakasih banyak kepada:

1. Kedua Orang Tua peneliti yaitu Bapak Tasrip Ade Kurdi dan Ibu Sumarni;
2. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
3. Bapak Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
4. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Lambung Mangkurat;
5. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;

6. Bapak Dr. M. Riduansyah Syafari, MPA selaku Dosen Pembimbing Skripsi;
7. Bapak Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penasihat Akademik;
8. Bapak H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penguji I;
9. Ibu Hj. Aulia, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji II;
10. Seluruh Dosen Pengajar dan Staf Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
11. Seluruh Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
12. Bapak H. Ahmad Farhat, S.Ag., S.H., M.H.I selaku Ketua Pengadilan Agama Kelas I A beserta seluruh staf;
13. Bapak Dr. H. Taufik Rahman, S.Ag., M.Pd selaku Kepala Kantor Kementerian Agama Kota Banjarmasin beserta seluruh staf;
14. Bapak Drs. H. Aziz Nazar selaku Kepala Kantor Urusan Agama Kecamatan Banjarmasin Selatan beserta seluruh staf;
15. Seluruh pihak yang telah berkontribusi dalam proses pengerjaan penelitian skripsi ini dari awal hingga skripsi ini dapat diselesaikan;
16. Seluruh Mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Angkatan 2019;
17. Seluruh teman peneliti yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu;
18. Dan diri saya sendiri.

Dengan rasa hormat, peneliti sekali lagi mengucapkan terimakasih yang tak terhingga atas segala kebaikan dari semua pihak. Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas kebaikan dan ketulusan semua pihak yang telah membantu

menyelesaikan skripsi ini dengan melimpahkan nikmat yang tiada hentinya.
Aamiin.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu peneliti akan menerima dengan senang hati jika ada kritik dan saran yang sifatnya membangun. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kebaikan bagi banyak pihak, serta bernilai ibadah di hadapan Tuhan Yang Maha Esa.

Banjarmasin, 18 Desember 2023

Nita Aprilyana

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	i
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN	iii
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1. Penelitian Terdahulu	8
2.2. Konsep Kebijakan Publik	11
2.2.1. Pengertian Kebijakan Publik.....	13
2.3. Konsep Implementasi Kebijakan Publik	16
2.3.1. Pengertian Implementasi Kebijakan.....	19
2.3.2. Model-Model Implementasi Kebijakan.....	21
2.4. Perkawinan	26
2.4.1. Pengertian Perkawinan	26
2.4.2. Tujuan Perkawinan.....	28
2.4.3. Mekanisme Pendaftaran Perkawinan	29
2.5. Dispensasi Usia Perkawinan.....	31
2.6. Faktor yang Pendorong Perkawinan Dini.....	33
2.7. Kerangka Pemikiran.....	36
BAB III METODE PENELITIAN	39
3.1 Pendekatan Penelitian.....	39
3.2 Tipe Penelitian	39
3.3 Lokasi Penelitian.....	39
3.4 Informan Penelitian	40
3.5 Instrumen Penelitian.....	40
3.6 Sumber Data	41
3.7 Teknik Pengumpulan Data	41
3.8 Teknik Analisis Data.....	44
BAB IV GAMBARAN UMUM	46
4.1. Gambaran Umum Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA.....	46
4.1.1. Visi dan Misi Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA.....	48
4.1.2. Tugas Pokok Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA	49

4.1.3.	Fungsi Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA	53
4.1.4.	Struktur Organisasi Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA	55
4.2.	Gambaran Umum Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Banjarmasin Selatan	56
4.2.1.	Visi dan Misi KUA Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	56
4.2.2.	Struktur Organisasi KUA Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	57
4.3.	Gambaran Umum Wilayah Kecamatan Banjarmasin Selatan	58
BAB V	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	61
5.1.	Hasil Penelitian	61
5.1.1.	Implementasi Kebijakan Tentang Perkawinan di Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin	61
5.1.2.	Faktor-Faktor Penyebab Adanya Kebijakan Dispensasi Kawin	79
5.1.3.	Dampak Buruk Perkawinan Dini	85
5.2.	Pembahasan	89
5.2.1.	Implementasi Kebijakan Tentang Perkawinan di Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin	89
5.2.2.	Faktor-Faktor Penyebab Adanya Kebijakan Dispensasi Kawin	98
5.2.3.	Dampak Buruk Perkawinan Dini	100
BAB VI	PENUTUP	101
6.1.	Kesimpulan	101
6.2.	Saran	102
DAFTAR PUSTAKA	103
LAMPIRAN	105

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Perkara Dispensasi Kawin pada Pengadilan Agama Banjarmasin Tahun 2020-2022.....	4
Tabel 1.2 Data Usia Perkawinan di Bawah 19 Tahun di Kota Banjarmasin Tahun 2020-2022.....	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	8
Tabel 3.1 Data Informan	40
Tabel 4.1 Data Kecamatan Banjarmasin Selatan Tahun 2022.....	59
Tabel 5.1 Matriks Hasil Penelitian.....	78
Tabel 5.2 Matriks Hasil Pembahasan.....	96

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Menurut Meter dan Horn.....	22
Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan Menurut Merilee S. Grindle.....	23
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan Menurut Edwards III.....	24
Gambar 2.4 Model Implementasi Kebijakan Menurut Jan Merse.....	25
Gambar 2.5 Model Implementasi Kebijakan Menurut Rippley dan Franklin.....	26
Gambar 2.6 Kerangka Pemikiran	38
Gambar 4.1 Peta Wilayah Yurisdiksi Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA	46
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Pengadilan Agama Banjarmasin Kelas IA.....	55
Gambar 4.3 KUA Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	56
Gambar 4.4 Peta Wilayah Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	58

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian	106
Lampiran 2 Pedoman Wawancara	108
Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian	112
Lampiran 4 UU No.16 Tahun 2019 Tentang Perkawinan	114