

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERCEPATAN PENURUNAN STUNTING
DI DESA MULYOHARJO KECAMATAN PAMUKAN UTARA
KABUPATEN KOTABARU**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan meraih gelar sarjana (S-1)
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan

SELLA ANTIKA DEWI

1910413120001



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN
2023**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERCEPATAN PENURUNAN
STUNTING DI DESA MULYOHARJO KECAMATAN PAMUKAN
UTARA KABUPATEN KOTABARU**

- A. Nama Mahasiswa : Sella Antika Dewi NIM : 1910413120001
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 15 Juni 2023

C. Tim Penguji:

- a. Ketua
Drs. H. Saifudin, M.Hum
NIP. 19640910 198903 1 005 (.....)
- b. Sekretaris
Dra. Hj. Sandra Bhakti Mafriana, M.Si
NIP. 19631020 198811 2 001 (.....)
- c. Anggota
Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001 (.....)

Banjarmasin, 15 Juni 2023
Ketua Pembimbing

Drs. H. Saifudin, M.Hum
NIP. 19640910 198910 1 005

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal 15 bulan Juni tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3331/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 12 Juni 2023 untuk menguji Skripsi :

Nama : Sella Antika Dewi
NIM : 1910413120001
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Impelementasi Kebijakan Percepatan Penurunan Stunting di Desa Mulyoharjo Kecamatan Pamukan Utara Kabupaten Kotabaru

Tempat Ujian : Ruang Semianr 3 Gedung Lama Fisip ULM
Waktu Ujian : 10.00 Wita – Selesai
Nilai : 82 (A)
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

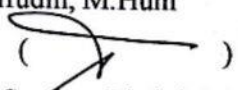
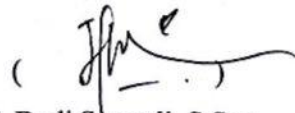

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 15 Juni 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Sella Antika Dewi

1. Ketua : Drs. H. Saifudin, M.Hum
()
2. Sekretaris : Dra. Hj. Sandra Bhakti Mafriana,
M.Si
()
3. Anggota : Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos,
M.Si
()

Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Sella Antika Dewi

NIM : 1910413120001

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Percepatan Penurunan Stunting di Desa Mulyoharjo Kecamatan Pamukan Utara Kabupaten Kotabaru” benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya akan menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 15 Juni 2023

Yang Membuat Pernyataan,

Sella Antika Dewi

NIM. 1910413120001

ABSTRAK

Sella Antika Dewi, 1910413120001, 2023. *Implementasi Kebijakan Percepatan Penurunan Stunting di Desa Mulyoharjo Kecamatan Pamukan Utara Kabupaten Kotabaru*. Dibimbing oleh Saifudin.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Kebijakan Percepatan Penurunan Stunting di Desa Mulyoharjo Kecamatan Pamukan Utara Kabupaten Kotabaru. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data yaitu observasi, wawancara langsung dengan informan dan dokumentasi. Peneliti menggunakan teori dari Merilee S. Grindle mengenai implementasi kebijakan dengan 2 (dua) variabel besar, yaitu: Isi Kebijakan dan Lingkungan Implementasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi program percepatan penurunan stunting di Desa Mulyoharjo dapat dikatakan kurang terlaksana, hal ini dilihat dari indikator isi kebijakan kelompok sasaran dalam pelaksanaan kebijakan sudah terpenuhi. Tipe manfaat yang telah dicapai dalam pelaksanaan kebijakan ini dapat dikatakan sudah terpenuhi. Derajat perubahan yang diinginkan dapat dikatakan sudah terpenuhi dalam pelaksanaan percepatan penurunan stunting ini. Letak pengambilan keputusan dalam suatu kebijakan dapat dikatakan sudah terpenuhi. Pelaksana program dalam kebijakan ini dapat dikatakan sudah terpenuhi walaupun pemerintah desa tidak ikut serta dalam pelaksanaan kebijakan ini. Sumber daya yang dilibatkan dalam pelaksanaan kebijakan dapat dikatakan sudah terpenuhi. Karakteristik lembaga dan penguasa dapat dikatakan belum terpenuhi, dikarenakan pemerintah desa lepas tangan dalam permasalahan stunting di Desa dan tidak ikut serta dalam pelaksanaan kebijakan ini. Tingkat kepatuhan dan daya tanggap dari kelompok sasaran dalam pelaksanaan percepatan penurunan stunting dapat dikatakan sudah terpenuhi walaupun berulang kali diperingatkan.

Pemerintah Desa Mulyoharjo perlu ikut andil dan campur tangan dalam pelaksanaan kebijakan ini, kemudian lebih memperhatikan masyarakat yang anaknya terdeteksi *stunting*, serta remaja dan ibu hamil yang perlu diperhatikan asupan gizinya. Pemerintah desa perlu mengalokasikan dana desa untuk percepatan penurunan *stunting* di Desa Mulyoharjo ini. Kepada masyarakat yang menjadi sasaran dalam pelaksanaan kebijakan ini perlu menerapkan pola makan dan pola asuh yang baik untuk menekan dan mencegah angka stunting di Desa Mulyoharjo ini.

Kata kunci: Implementasi, Percepatan Penurunan *Stunting*.

ABSTRACT

Sella Antika Dewi, 1910413120001, 2023. *Implementation of the Policy to Accelerate the Reduction of Stunting in Mulyoharjo Village, North Pamukan District, Kotabaru Regency*. Supervised by Saifudin.

This study aims to determine the Implementation of the Policy to Accelerate the Reduction of Stunting in Mulyoharjo Village, North Pamukan District, Kotabaru Regency. This research uses a qualitative approach with a descriptive research type. Data collection techniques are observation, direct interviews with informants and documentation. Researchers use the theory from Merilee S. Grindle regarding policy implementation with 2 (two) major variables, namely: Policy Content and Implementation Environment.

The results of this study indicate that the implementation of the program to accelerate the reduction of stunting in Mulyoharjo Village can be said to have not been carried out, this can be seen from the indicators of the content of the target group policy in implementing the policy which have been fulfilled. The types of benefits that have been achieved in the implementation of this policy can be said to have been fulfilled. It can be said that the desired degree of change has been fulfilled in the accelerated implementation of stunting reduction. The location of decision making in a policy can be said to have been fulfilled. Program implementers in this policy can be said to have been fulfilled even though the village government did not participate in the implementation of this policy. The resources involved in implementing the policy can be said to have been fulfilled. It can be said that the characteristics of institutions and authorities have not been fulfilled, because the village government is hands off in the problem of stunting in the village and does not participate in the implementation of this policy. The level of compliance and responsiveness of the target group in implementing the acceleration of stunting reduction can be said to have been fulfilled despite repeated warnings.

The Mulyoharjo Village Government needs to contribute and intervene in the implementation of this policy, then pay more attention to people whose children are detected as stunting, as well as adolescents and pregnant women who need to pay attention to their nutritional intake. The village government needs to allocate village funds to accelerate the reduction of stunting in Mulyoharjo Village. The people who are targeted in implementing this policy need to apply a good diet and parenting pattern to reduce and prevent stunting in Mulyoharjo Village.

Keywords: Implementation, Stunting Reduction Acceleration.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala berkat, rahmat, hikmat dan Ridho-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik yang berjudul “Implementasi Kebijakan Percepatan Penurunan *Stunting* di Desa Mulyoharjo Kecamatan Pamukan Utara Kabupaten Kotabaru”. Sebagai persyaratan menyelesaikan studi dan memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulisan Skripsi ini dapat di selesaikan berkat bimbingan arahan serta bantuan baik secara moral maupun material dari berbagai pihak. Maka perkenankanlah Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak/Ibu sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Ahmad, SE., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S. Sos., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat dan selaku dosen penguji III yang telah berkenan memberikan arahan dan perbaikan penulisan skripsi ini.
3. Husein Abdurrahman, S. Sos., M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
4. Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si, selaku Dosen Penasehat Akademik.
5. Drs. H. Saifudin, M.Hum, selaku dosen pembimbing/penguji I skripsi yang telah berkenan memberikan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan

ilmu, saran serta solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini.

6. Dra. Hj. Sandra Bhakti Mafriana, M.Si, selaku dosen penguji II yang telah berkenan memberikan arahan dan perbaikan penulisan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan dan staf pengajar di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
8. Kedua orang tua terkasih yaitu Bapak Salamun dan Ibu Sri Eny, serta kakek, nenek, dan kakak saya yang telah mendoakan, membantu dan mendukung saya selama menjalani perkuliahan hingga saat ini.
9. Seluruh pihak Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Kotabaru yang telah memberikan izin penelitian untuk skripsi ini.
10. Seluruh pihak Puskesmas Pamukan II yang telah memberikan izin dan membantu memberikan informasi dalam penyelesaian tugas akhir berupa skripsi ini.
11. Kepala Desa dan seluruh staf Pemerintahan Desa Mulyoharjo yang terlibat dalam membantu memberikan informasi yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
12. Para Kader Posyandu Lumba-Lumba dan Masyarakat yang telah membantu memberikan informasi kepada penulis.
13. Sahabat saya diperkuliahan yaitu Mellyinia Ika Wibawati, Melita Triana Karunia, Nanda Putri Arini, Arvina Nadhira, dan Maulidia Armianti yang telah

mendoakan, membantu, dan memberikan dukungan dari awal perkuliahan hingga saat ini.

14. Sahabat saya di UKM BIPOK FISIP ULM , yaitu Yohana Rosita Andriani, Awfina Salwa, Resdawati, Hairun Nisa, dan Khairun Nisa.
15. Serta pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam pembuatan skripsi ini jauh dari kesempurnaan, baik dari segi bahasa, pembahasan, maupun sistematika penulisannya. Oleh karena, itu dengan penuh kerendahan hati, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca.

Banjarmasin, 15 Juni 2023

Penulis,

Sella Antika Dewi
NIM. 1910413120001

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR BAGAN.....	ix
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Penelitian Terdahulu	6
2.2 Konsep Implementasi Kebijakan.....	8
2.2.1 Pengertian Implementasi.....	8
2.2.2 Pengertian Kebijakan	9
2.2.3 Pengertian Implementasi Kebijakan	10
2.3 Model Implementasi Kebijakan.....	11
2.3.1 Model George C. Edward (1980).....	11
2.3.2 Model Soren C. Winter	16
2.3.3 Model Merilee S. Grindle	19
2.4 Konsep Kesehatan	20
2.5 Konsep Gizi	21

2.6	Konsep Stunting.....	22
2.6.1	Pengertian Stunting.....	22
2.6.2	Faktor Penyebab Stunting.....	24
2.6.3	Dampak Stunting.....	25
2.6.4	Landasan Hukum.....	26
2.6.5	Upaya Pencegahan Stunting.....	27
2.7	Kerangka Berfikir.....	29
BAB III	METODE PENELITIAN.....	30
3.1	Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	30
3.2	Lokasi Penelitian.....	30
3.3	Fokus Penelitian.....	31
3.4	Informan Penelitian.....	32
3.5	Sumber Data.....	33
3.6	Teknik Pengumpulan Data.....	34
3.7	Instrumen Penelitian.....	35
3.8	Analisis Data.....	35
BAB IV	GAMBARAN UMUM.....	38
4.1	Kabupaten Kotabaru.....	38
4.1.1	Klim.....	38
4.1.2	Letak Geografis dan Luas Wilayah.....	38
4.1.3	Kependudukan.....	38
4.1.4	Pendidikan.....	40
4.2	Desa Mulyoharjo.....	42
4.2.1	Kondisi Geografis.....	42
4.2.2	Kependudukan.....	42
4.2.3	Pendidikan Penduduk.....	43
4.2.4	Mata Pencaharian Penduduk.....	45
4.2.5	Keadaan Sosial.....	46
4.2.6	Fasilitas Umum.....	46

BAB V	HASIL DAN PEMBAHASAN	49
5.1	Hasil Penelitian	49
5.1.1	Isi Kebijakan	49
5.1.2	Lingkungan Implementasi	88
5.2	Pembahasan	94
5.2.1	Isi Kebijakan	95
5.2.2	Lingkungan Implementasi	99
BAB VI	PENUTUP	100
6.1	Kesimpulan	100
6.2	Saran	101
	DAFTAR PUSTAKA	102
	LAMPIRAN	

DAFTAR BAGAN

No	Judul	Hal
Bagan 1	Model Implementasi George C. Edward III (1980)	16
Bagan 2	Model Implementasi Soren C. Winter.....	17
Bagan 3	Model Implementasi Merilee S. Grindle.....	20
Bagan 4	Kerangka Berfikir.....	28
Bagan 5	Analisis Data Menurut Miles dan Humberman.....	36

DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal
Tabel 1	Luas Wilayah Kabupaten Kotabaru menurut Kecamatan	38
Tabel 2	Jumlah Penduduk Kabupaten Kotabaru	39
Tabel 3	Pendidikan yang Ditamatkan	40
Tabel 4	Jumlah Penduduk Desa Mulyoharjo	42
Tabel 5	Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Mulyoharjo.....	43
Tabel 6	Mata Pencaharian Penduduk Desa Mulyoharjo	44
Tabel 7	Fasilitas Umum di Desa Mulyoharjo	46
Tabel 8	Jumlah Anak yang Terdeteksi Mengidap <i>Stunting</i>	46

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hal
Gambar 1	Kegiatan Posyandu Rutin Bulanan Desa Mulyoharjo	50
Gambar 2	Penyuluhan dan Demo Masak	52
Gambar 3	Kegiatan PMT (Pemberian Makanan Tambahan)	55
Gambar 4	Penyuluhandan Edukasi Untuk Ibu Hamil dan Balita	56
Gambar 5	Penyuluhan oleh Kader BKKBN Kecamatan	63
Gambar 6	Edukasi dan Pembinaan Kader Posyandu	82

DAFTAR LAMPIRAN

No	Judul	Hal
Lampiran 1	Surat Pelaksanaan Penelitian	xiv
Lampiran 2	Surat Izin Penelitian Kesbangpol	xv
Lampiran 3	Pedoman Wawancara	xvi
Lampiran 4	SK Bupati Kotabaru Tahun 2021	xvii
Lampiran 5	Peraturan Presiden Nomor 72 Tahun 2021	xviii