

## **SKRIPSI**

### **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PEMBINAAN ATLET OLEH DINAS PEMUDA DAN OLAHRAGA (DISPORA) DI PROVINSI KALIMANTAN SELATAN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
pada Program Studi Administrasi Publik**



**Oleh:**

**Muhammad Yusuf Firdaus**

**NIM. 2010411310003**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS LUMBUNG MANGKURAT**

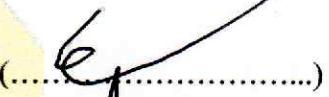
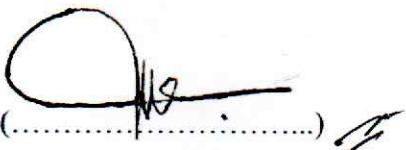
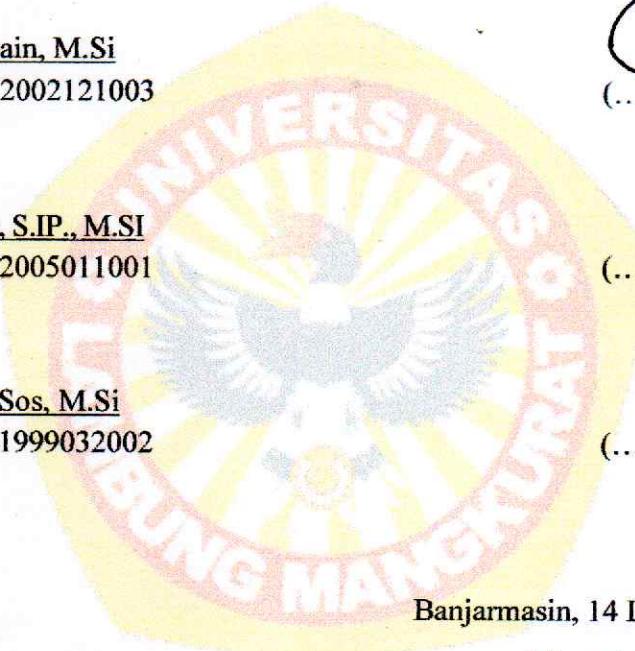
**BANJARMASIN**

**2023**

## LEMBAR PENGESAHAN

### IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PEMBINAAN ATLET OLEH DINAS PEMUDA DAN OLAHRAGA (DISPORA) DI PROVINSI KALIMANTAN SELATAN

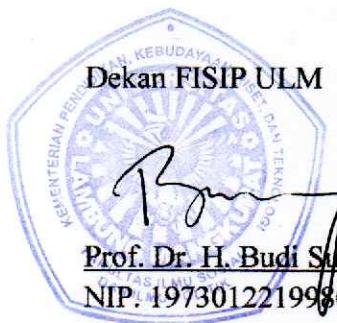
- A. Nama Mahasiswa : **Muhammad Yusuf Firdaus** NIM : 2010411310003
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 14 Desember 2023.
- C. Tim Pengaji :
- Ketua  
Dr. Taufik Arbain, M.Si  
NIP. 197403072002121003
  - Sekretaris  
Enly Hadiyanor, S.I.P., M.SI  
NIP. 197507062005011001
  - Anggota  
Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP. 197506161999032002



Banjarmasin, 14 Desember 2023

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Administrasi Publik



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal 14 bulan Desember tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 7156/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 12 Desember untuk menguji skripsi :

Nama : Muhammad Yusuf Firdaus  
NIM : 2010411310003  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Pembinaan Atlet Oleh Dinas Pemuda Dan Olahraga (DISPORA) Provinsi Kalimantan Selatan  
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip ULM  
Waktu Ujian : 13.00 Wita s/d selesai  
Nilai : 81,6 / 100  
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 14 Desember 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Muhammad Yusuf Firdaus

1. Ketua : Dr. Taufik Arbain, M.Si

2. Sekretaris : Enly Hadiyanor, S.IP, M.Si

3. Anggota : Avela Dewi, S.Sos, M.Si

Mengetahui/membenarkan :

Koordinator Program Studi Administrasi Publik,



Avela Dewi, S.Sos, M.Si

NIP 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Yusuf Firdaus  
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 26 April 2002  
NIM : 2010411310003  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Jl. S. Adam Permai II Perum H. Idris No. 59 Sungai Miai, Banjarmasin Utara

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 9 Januari 2023.  
Mahasiswa yang bersangkutan,



Muhammad Yusuf Firdaus  
NIM. 2010411310003

## ABSTRAK

**Muhammad Yusuf Firdaus, 2010411310003.** “Implementasi Kebijakan Program Pembinaan Atlet Oleh Dinas Pemuda dan Olahraga (DISPORA) Provinsi Kalimantan Selatan.” Dibawah bimbingan Taufik Arbain selaku Dosen Pembimbing.

Penelitian ini berangkat dari keluhan yang menyeruak dari para atlet di Indonesia terutama di Kota Banjarmasin Provinsi Kalimantan Selatan, yaitu tidak keefektifannya program pembinaan atlet oleh dinas pemuda dan olahraga di kota banjarmasin, diantaranya terkait gizi para atlet tidak diperhatikan, anggaran yang minim, keterlambatan pembayaran bonus, uang pembinaan atlet yang berbeda-beda, diskriminatif dalam seleksi atlet, rendahnya penghargaan terhadap para atlet yang tidak dapat fasilitas saat berlomba diluar Kota Banjarmasin, sarana dan pra sarana yang sangat terbatas.

Metode Penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengambilan data melalui wawancara mendalam, observasi dan dokumentasi. Sumber data diambil dari hasil wawancara dengan informan kunci dan dokumentasi sesuai objek penelitian dan dianalisis dengan cara kondensasi data, penyajian data dan menarik kesimpulan.

Hasil Penelitian dan Pembahasan Implementasi Kebijakan Program Pembinaan Atlet Oleh Dinas Pemuda dan Olahraga Provinsi Kalimantan Selatan sudah berjalan cukup baik meskipun masih banyak terdapat kekurangan didalamnya. Komunikasi yang dilakukan oleh Pegawai DISPORA Provinsi Kalimantan Selatan sudah cukup baik, namun hanya perlu adanya peningkatan komunikasi antar aparat untuk atlet yang belum terdistribusi dengan baik perihal program pembinaan atlet, kurangnya kegiatan sosialisasi yang dilakukan mengakibatkan kurangnya informasi yang didapat oleh atlet maupun pelaku olahraga yang ada di Provinsi Kalimantan Selatan. Kurang terjalannya koordinasi yang baik antar aparat untuk memudahkan dalam menjalankan Program Pembinaan Atlet di Dinas Pemuda dan Olahraga Provinsi Kalimantan Selatan. Peningkatan komunikasi antar apparat pelaksana program pembinaan atlet di dinas pemuda dan olahraga provinsi kalimantan selatan. Dalam hal ini diperlukan sosialisasi untuk menambah informasi dan perubahan yang terjadi saat ini dan pemberian informasi dan pengetahuan kepada para atlet maupun pelaku olahraga dan kepada pelaksana program pembinaan atlet oleh dinas pemuda dan olahraga provinsi kalimantan selatan. Selain itu perlu adanya inisiatif para aparat pelaksana khususnya pihak dinas pemuda dan olahraga provinsi Kalimantan selatan yang lebih mengetahui arahan atau tindak lanjut tentang program-program pembinaan atlet. Perlunya peningkatan kesadaran pemahaman perihal pembayaran bonus teruntuk atlet agar tidak terjadi kesalahpahaman ataupun kerancuan informasi yang didapat.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Program Pembinaan Atlet

## **ABSTRACT**

**Muhammad Yusuf Firdaus, 2010411310003.** "Implementation of Athlete Development Program Policy by the Youth and Sports Agency (DISPORA) of South Kalimantan Province." Under the guidance of Taufik Arbain as Supervisor.

*This research departs from the complaints that have emerged from athletes in Indonesia, especially in the city of Banjarmasin, South Kalimantan Province, namely the ineffectiveness of the athlete development program by the youth and sports office in the city of Banjarmasin, including related to the nutrition of athletes not being considered, minimal budget, delay in bonus payments, different athletes' coaching money, discrimination in athlete selection, low appreciation for athletes who cannot get facilities when competing outside Banjarmasin City, very limited facilities and infrastructure.*

*The research method used is descriptive qualitative method with data collection techniques through in-depth interviews, observation and documentation. Data sources were taken from interviews with key informants and documentation according to the object of research and analyzed by condensing data, presenting data and drawing conclusions.*

*Research Results and Discussion The implementation of the Athlete Development Program Policy by the South Kalimantan Provincial Youth and Sports Office has been running quite well even though there are still many shortcomings in it. Communication carried out by DISPORA employees of South Kalimantan Province is quite good, but there is only a need to increase communication between officials for athletes who have not been properly distributed regarding the athlete development program, the lack of socialization activities carried out results in a lack of information obtained by athletes and sports players in South Kalimantan Province. Lack of good coordination between officials to facilitate the running of the Athlete Development Program at the South Kalimantan Provincial Youth and Sports Office. Improved communication between officials implementing the athlete development program at the youth and sports office of the southern Kalimantan province. In this case socialization is needed to add information and changes that occur today and provide information and knowledge to athletes and sports players and to implementers of the athlete development program by the youth and sports office of the province of southern Kalimantan. In addition, it is necessary to have the initiative of the implementing apparatus, especially the youth and sports office of the province of South Kalimantan, which knows more about the direction or follow-up of athlete coaching programs. The need for increased awareness of understanding regarding bonus payments for athletes*

*Keywords: Policy Implementation, Athlete Development Program*

## **KATA PENGANTAR**

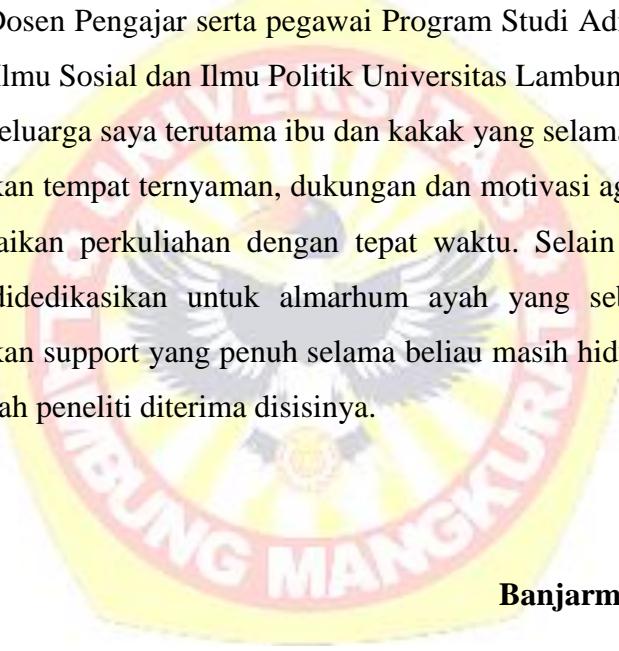
Dengan memanjangkan puja dan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa Allah SWT yang telah melimpahkan rahma dan karunia-Nya serta tak lupa sholawat dan salam semoga selalu tercurah kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW yang mana denga berkat karunia-Nya dan sholawat sehingga peneliti dapat menyelesaikan proposal skripsi ini. Skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Program Pembinaan Atlet Oleh Dinas Pemuda dan Olahraga (DISPORA) Provinsi Kalimantan Selatan” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Semoga segala jerih payah, pengorbanan, bantuan, keikhlasan, ketulusan yang sudah dilakukan semoga dilimpahkan berkat dan karunia oleh Tuhan Yang Maha Esa Allah SWT, Aamiin Allahuma Aamiin. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dan jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik, saran yang membangun oleh para pembaca untuk perbaikan kedepannya. Dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang selalu memberikan dukungan kepada peneliti baik secara moril maupun materil. Untuk itu dengan segenap ketulusan, pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E.,M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, M.Si selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial

Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

3. Ibu Avela Dewi S.Sos,M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Dr. Taufik Arbain, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik dan Pembimbing Skripsi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Bapak Arif Noor Rahman, SE. MM selaku Pembimbing Magang Kerja dan Kepala Seksi Kemitraan dan Penghargaan Olahraga di Kantor Dinas Pemuda dan Olahraga Provinsi Kalimantan Selatan.
6. Seluruh Dosen Pengajar serta pegawai Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
7. Seluruh keluarga saya terutama ibu dan kakak yang selama ini mendoakan, memberikan tempat ternyaman, dukungan dan motivasi agar peneliti dapat menyelesaikan perkuliahan dengan tepat waktu. Selain itu juga skripsi peneliti didedikasikan untuk almarhum ayah yang sebelumnya sudah memberikan support yang penuh selama beliau masih hidup, semoga amal ibadah ayah peneliti diterima disisinya.



Banjarmasin, 2023

**Penulis**

**Muhammad Yusuf Firdaus**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	i
<b>ABSTRACT .....</b>	ii
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	iii
<b>DAFTAR ISI.....</b>	v
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	viii
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	1
1.1    Latar Belakang.....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	8
1.3    Tujuan Penelitian.....	8
1.4    Manfaat Penelitian.....	8
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Konsep Kebijakan Publik .....	18
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik .....	18
2.2.2. Tahap-Tahap Kebijakan Publik .....	18
2.2.3 Unsur-Unsur Kebijakan .....	20
2.3 Pengertian Implementasi Kebijakan.....	22
2.3.1 Model Implementasi Kebijakan.....	24
A. Model George Edward III .....	24
B. Merilee S. Grindle (1980) .....	27
C. Model Mazmanian dan Sabatier (2007) .....	29
D. Model Van Metter dan Van Horn (1975) .....	30
2.4 Langkah-Langkah Implementasi Kebijakan.....	31

2.5 Pembinaan Atlet .....	32
2.5.1 Pengertian Pembinaan.....	32
2.6 Kerangka Pemikiran .....	34
	36
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN.....</b>	<b>37</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	37
3.2 Tipe Penelitian.....	37
3.3 Lokasi Penelitian .....	38
3.4 Sumber Data dan Instrumen .....	38
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	40
3.6 Pengolahan Data.....	43
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>47</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	47
4.1.1 Profil Kecamatan Banjarmasin Timur .....	47
4.1.2 Visi dan Misi Pemerintah Kecamatan Banjarmasin Timur .....	48
4.1.3 Kependudukan Kecamatan Banjarmasin Timur .....	48
4.1.4 Dinas Kepemudaan dan Olahraga Provinsi Kalimantan Selatan.....	50
4.1.5 Visi dan Misi.....	50
4.1.6 Tugas Pokok dan Fungsi.....	51
4.1.7 Struktur Organisasi .....	52
4.2 Uraian Temuan Penelitian .....	56
4.2.1 Situasi Terkini Dalam Pengimplementasian Kebijakan Program Pembinaan Atlet.....	57
4.2.2 Implementasi Kebijakan Program Pembinaan Atlet Oleh Dinas Pemuda Dan Olahraga (DISPORA) Provinsi Kalimantan Selatan.....	59

4.2.3 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Program Pembinaan Atlet Oleh Dinas Pemuda Dan Olahraga (DISPORA) Provinsi Kalimantan Selatan	62
4.2.3.1 Keterbatasan Anggaran Dana Teruntuk Program Pembinaan Atlet ..	62
4.2.3.2 Ketidakjelasan Informasi Terkait Pembayaran Bonus Atlet.....	63
4.2.3.3 Minimnya Fasilitas Sarana dan Prasarana Dalam Pembinaan Atlet..	64
<b>BAB V PEMBAHASAN .....</b>	<b>66</b>
5.1 Pembahasan .....	66
5.2 Faktor Yang Menghambat Implementasi Kebijakan Program Pembinaan Atlet Oleh Dinas Pemuda Dan Olahraga (DISPORA) Provinsi Kalimantan Selatan .....	72
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>74</b>
6.1 Kesimpulan.....	74
6.2 Saran .....	75
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>77</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan George Edward III .....	21
Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle .....	23
Gambar 2.3 Kerangka Pemikiran .....	29

