

TESIS

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KELULUSAN CALON GURU
BERSERTIFIKASI DI DINAS PENDIDIKAN
KABUPATEN BARITO UTARA**

Tesis Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan

Oleh :
DESI
NIM. 2120421320024



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN
2023**

PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Kelulusan Calon Guru Bersertifikasi Di Dinas
Pendidikan Kabupaten Barito Utara

Nama : Desi

N I M : 2120421320024

Disetujui :
Komisi Penguji

Penguji I



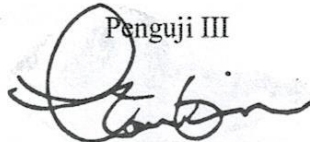
Dr. H. Muslih Amberi M.Si
NIP. 195809041986031013

Penguji II



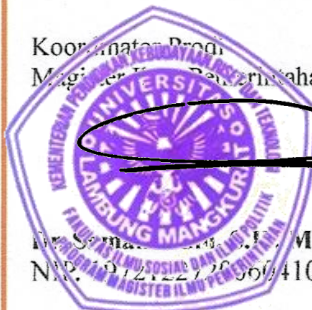
Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Penguji III



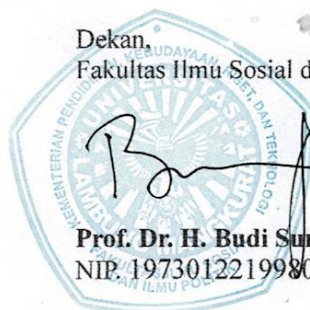
Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc
NIP. 196710051997021001

Koordinator Prodi
Magister Pendidikan dan Ilmu Politik FISIP ULM,



Dr. Gema M.Si
NIP. 197212272006041003

Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Tanggal Lulus : 3 November 2023

Tanggal Wisuda :

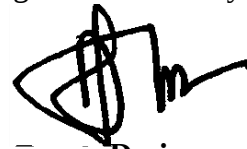
PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 3 November 2023

Yang Membuat Pernyataan,



Desi
NIM. 2120421320024



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN TESIS

Pada Hari ini **Jumat Tanggal Tiga Bulan November Tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga,**

Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik

Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :

Nomor : 6477/UN8.1.13/KP.10.00/2023

Tanggal : 02 November 2023

Untuk melakukan pengujian pada Ujian Tesis :

Nama : **Desi**

NIM : **2120421320024**

Tempat/Media Ujian : Ruang Rapat Dekanat lt. 4 FISIP ULM

Program Studi : **Magister Ilmu Pemerintahan**

Tanggal : 03 November 2023

Waktu Ujian : 14:00 Wita sampai dengan Selesai

Nilai : **82 4**

Dinyatakan : **Lulus / Tidak Lulus**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin

Pada Tanggal : **03 November 2023**

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Dr. H. Muslih Amberi, M.Si	NIP. 195809041986031013	Penguji I	
2	Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si	NIP. 197301221998021001	Penguji II	
3	Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc	NIP. 196710051997021001	Penguji III	

Mahasiswa Yang diuji

Desi

Mengclabur

Wakil Dekan I FISIP ULM

Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc
NIP 196710051997021001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
PROGRAM PASCASARJANA

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 097/UN8.4/SE/2024

Sertifikat ini diberikan kepada:

Desi

Dengan Judul Tesis :

Implementasi Kebijakan Kelulusan Calon Guru Bersertifikasi di Dinas Pendidikan Kabupaten Barito Utara

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi $\leq 20\%$, dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 05 Maret 2024

Direktur,



Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si.
NIP. 196805071993031020

ABSTRAK

Desi, 2120421320024. 2023. Implementasi Kebijakan Kelulusan Calon Guru Bersertifikat di Dinas Pendidikan Kabupaten Barito Utara. Tesis. Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, Dibawah bimbingan (1) Muslih Amberi.

Penelitian ini bertujuan Untuk Mengetahui Implementasi Kebijakan Kelulusan Calon Guru Bersertifikasi di Dinas Pendidikan Kabupaten Barito Utara dan Untuk Mengetahui Faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan Kelulusan Calon Guru Bersertifikasi di Dinas Pendidikan Kabupaten Barito Utara.

Metode Penelitian menggunakan Pendekatan pendekatan kualitatif, Penelitian ini dilakukan di Dinas Pendidikan Pemerintah Kabupaten Barito Utara *Kalimantan Tengah*, Fokus penelitian yang ditetapkan dari permasalahan yang ada adalah terkait Implementasi Kebijakan Kelulusan Calon Guru Bersertifikat di Dinas Pendidikan Kabupaten Barito Utara.

Berdasarkan hasil penelitian diperoleh : (Komunikasi) penyampaian informasi dari pelaksana kebijakan kepada peserta berupa sosialisasi (Sumber Daya) yang sudah bersertifikat pendidik per tahun 2022-2023 yaitu sebanyak 1.082 orang atau 40% dari total jumlah keseluruhan, (Disposisi) penempatan staf tendik pada Dinas Pendidikan Kabupaten Barito Utara belum sesuai dengan keahlian, (Struktur Birokrasi) Petunjuk Teknis hampir sama dengan SOP yaitu sebagai rambu-rambu yang mengatur sertifikasi guru agar terlaksana dengan baik - Permendikbud No, 11/2011, Permendikbud No. 37/2017 dan Peraturan Menteri No.4/2022.

Saran Peneliti yakni Meningkatkan kualitas pelaksanaan Kelulusan calon guru bersertifikasi di Dinas Pendidikan Kabupaten Barito Utara dengan prosuder pelaksanaan yang sesuai, Meningkatkan peran tim sertifikasi guru, dengan melakukan optimalisasi pemenuha standarisasi dan prosuder dengan menambah tenaga yang kompeten untuk melaksanakan tugas secara profesional sehingga program sertifikasi guru dapat berjalan sesuai dengan prosuder pelaksanaan. Peningkatan perubahan kualitas akademis maupun non akademis terhadap guru, seperti meningkatkan guru lebih profesional, perlu dilakukan pembinaan yang intensif terhadap guru yang telah disertifikasi agar peningkatan kesejahteraan guru lebih terjamin. Memberikan sosialisasi lebih intensif lagi kepada kepala sekolah dan guru, dengan adanya sertifikasi guru ini bukan hanya sekedar mendapatkan tunjangan profesi tetapi juga harus ada peningkatan kualitas guru lebih profesionalisme.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan Calon Guru Bersertifikat

ABSTRACT

Desi, 2120421320024. 2023. Implementation of the Graduation Policy for Certified Teacher Candidates at the North Barito Regency Education Office. Thesis. Master of Government Science Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Lambung Mangkurat University, Under the guidance of (1) Muslih Amberi.

This research aims to determine the implementation of the Graduation Policy for Certified Teacher Candidates at the North Barito Regency Education Office and to determine the factors that influence the Implementation of the Graduation Policy for Certified Teacher Candidates at the North Barito Regency Education Office.

The research method uses a qualitative approach. This research was conducted at the North Barito Regency Government Education Office, Central Kalimantan. The focus of the research determined by the existing problems was related to the Implementation of the Graduation Policy for Certified Teacher Candidates at the North Barito Regency Education Office.

Based on the research results, it was obtained: (Communication) delivery of information from policy implementers to participants in the form of socialization (Resources) who have been certified educators as of 2022-2023, namely 1,082 people or 40% of the total number, (Disposition) placement of educational staff at the Department North Barito Regency education is not yet in line with expertise, (Bureaucratic Structure) Technical Instructions are almost the same as SOPs, namely as signs that regulate teacher certification so that it is carried out well - Permendikbud No, 11/2011, Permendikbud No. 37/2017 and Ministerial Regulation No.4/2022.

The researcher's suggestions are: Improving the quality of the implementation of the graduation of certified teacher candidates at the North Barito Regency Education Service with appropriate implementation procedures, increasing the role of the teacher certification team, by optimizing compliance with standards and procedures by adding competent personnel to carry out tasks professionally so that the teacher certification program can be achieved. run in accordance with implementation procedures. Increasing changes in the academic and non-academic quality of teachers, such as increasing teachers to be more professional, requires intensive coaching of teachers who have been certified so that the increase in teacher welfare is more guaranteed. Providing more intensive socialization to school principals and teachers, with teacher certification it is not just about getting professional allowances but there must also be an increase in the quality of teachers with more professionalism.

Keywords: Policy Implementation for Certified Teacher Candidates

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan ridho-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini, dengan judul “Implementasi Kebijakan Kelulusan Calon Guru Bersertifikasi Di Dinas Pendidikan Kabupaten Barito Utara”, sebagai persyaratan untuk menyelesaikan studi pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini terselesaikan karena adanya bantuan baik secara moril maupun materiel dari berbagai pihak, oleh karena itulah pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada bapak/ibu sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Dr. Samahuddin, S.IP, M.Si selaku Koordinator Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Drs. H. Setia Budhi, Ph.D. selaku Dosen Pembimbing Tesis yang membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan tanggung jawab selama peneliti menyelesaikan tesis ini
5. Segenap Dosen Jurusan Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan banyak

ilmu kepada peneliti selama menempuh perkuliahan.

6. Seluruh Staff FISIP ULM, terutama kepada Bapak Riza Khairudin, S.Kom dari Staf Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan yang banyak membantu peneliti selama menempuh perkuliahan hingga penyelesaian penulisan tesis.
7. Serta semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pembacanya.

Banjarmasin, 3 November 2023
Penulis

Desi
NIM. 2120421320024

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii

BAB I	PENDAHULUAN	1
	1.1 Latar Belakang	1
	1.2 Rumusan Masalah	3
	1.3 Tujuan Penelitian	4
	1.4 Manfaat Penelitian	4
BAB II	TINJAUAN PUSTAKA	6
	2.1 Penelitian Terdahulu	6
	2.2 Kerangka Konseptual	8
	2.2.1 Pemerintahan Daerah	9
	2.2.2 Implementasi	13
	2.3 Pengertian Serfikasi	43
	2.3.1 Tujuan dan Manfaat Sertifikasi	46
	2.3.2 Persyaratan Sertifikasi	48
	2.3.3 Syarat Sertifikasi Guru	49
	2.3.4 Prioritas Sertifikasi Guru	50
	2.3.5 Hak dan Kewajiban Guru yang Sudah Bersertifikasi	51
	2.4 Kerangka Pemikiran	54
BAB III	METODE PENELITIAN	55
	3.1 Pendekatan Penelitian	55
	3.2 Tipe Penelitian	55
	3.3 Instrumen Penelitian	56
	3.4 Informan Penelitian	57
	3.5 Sumber Data dan Teknik Analisis Data	58
	3.6 Analisis Data	60
	3.7 Keabsahan Data	63
	3.8 Lokasi Penelitian	64

BAB IV	GAMBARAN UMUM PENELITIAN	65
	4.1 Gambaran Umum Kabupaten Barito Utara.....	65
BAB V	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	70
	5.1 Hasil Penelitian	70
	5.1.1 Uji Kompetensi Guru	70
	5.1.2 Pendidikan dan Latihan Profesi Guru	81
	5.1.3 Pemberian Sertifikat	92
	5.1.4 Pendidikan Profesi.....	97
	5.2 Faktor Penghambat.....	102
BAB VI	PENUTUP	107
	6.1 Kesimpulan.....	107
	6.2 Saran.....	107

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

No	Judul	Halaman
1	Jumlah Guru Sertifikasi Tahun 2023/2024.....	3