

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN
2020 TENTANG PENYELENGGARAAN KABUPATEN
LAYAK ANAK DI KABUPATEN BARITO UTARA**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat S-1

NEMA AISY ATHAYA

1910413220010



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN
2023**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 3 TAHUN 2020
TENTANG PENYELENGGARAAN KABUPATEN LAYAK ANAK DI
KABUPATEN BARITO UTARA

- A. Nama Mahasiswa : Nema Aisy Athaya NIM : 1910413220010
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 5 April 2023
- C. Tim Penguji:

- a. Ketua
Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int
NIP. 19891127 201903 2 014 (.....)
- b. Sekretaris
Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001 (.....)
- c. Anggota
Fadly, S.IP., M.IP
NIP. 19900123 201903 1 008 (.....)

Banjarmasin, 12 April 2023
Ketua Pembimbing

Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int
NIP. 19891127 201903 2 014

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal 05 bulan April tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1894/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 02 April 2023 untuk menguji Skripsi:

Nama : Nema Aisy Athaya
NIM : 1910413220010
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Impelementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2020
Tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak di
Kabupaten Barito Utara

Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 2 Gedung Lama Fisip ULM
Waktu Ujian : 10.00 Wita – Selesai
Nilai : 03 / A
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus




Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 5 April 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Nema Aisy Athaya

1. Ketua : Safa Muzdalifah, S.IP, M.Hub.Int
()
2. Sekretaris : Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos,
M.Si
()
3. Anggota : Fadly, S.IP, M.IP
()

Mengetahui/Membenarkan :
Kordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurahman, S.Sos M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nema Aisy Athaya

NIM : 1910413220010

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul "Implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak di Kabupaten Barito Utara" benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil publikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 4 Mei 2023

Yang membuat pernyataan



Nema Aisy Athaya
NIM. 1910413220010

ABSTRAK

Nema Aisy Athaya, 1910413220010, 2023. *Implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak di Kabupaten Barito Utara*. Dibimbing oleh Safa Muzdalifah.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak di Kabupaten Barito Utara, dengan menggunakan model implementasi Charles O. Jones yang terdiri dari organisasi, interpretasi dan aplikasi. Metode Penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, dokumentasi dan observasi.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak di Kabupaten Barito Utara belum optimal. Berdasarkan aspek organisasi, sumber daya manusia dalam implementasi sudah mencukupi dan keanggotaannya sudah sesuai dengan bidangnya dan tugasnya masing-masing. Namun dalam fungsinya tidak berjalan dengan optimal karena sebagian SKPD yang terlibat tidak kooperatif saat rapat koordinasi persiapan dan evaluasi Kabupaten Layak Anak. Selain itu terlihat bahwa sumber daya finansial belum mencukupi karena terpotong akibat *Covid-19* selama beberapa tahun terakhir. Sehubungan dengan interpretasi, SKPD yang terlibat mengetahui tugas pokok dan fungsinya dalam penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak. Akan tetapi ada kecenderungan menganggap Kabupaten Layak Anak ini hanya program satu dinas saja serta proses penyampaian informasi seperti sosialisasi hanya sebatas antar SKPD dan tidak sampai ke masyarakat. Akan tetapi dalam aspek aplikasi Kabupaten Layak Anak dikatakan cukup optimal berdasarkan hak sipil dan kebebasan, hak lingkungan keluarga dan pengasuhan alternatif, hak kesehatan dasar dan kesejahteraan, hak pendidikan, pemanfaatan waktu luang dan kegiatan budaya serta hak perlindungan khusus.

Berdasarkan hasil penelitian tersebut, saran yang dapat dikemukakan yaitu meningkatkan koordinasi dan kesadaran antar Gugus Tugas Kabupaten Layak Anak, perlu adanya anggaran yang dialokasikan khusus dalam mendukung Kabupaten Layak Anak serta menyelenggarakan sosialisasi kepada masyarakat Kabupaten Barito Utara.

Kata Kunci: Anak, Hak, Implementasi, Kabupaten Barito Utara, Kabupaten Layak Anak.

ABSTRACT

Nema Aisy Athaya, 1910413220010, 2023. Implementation of Regional Regulation Number 3 of 2020 Concerning the Implementation of Child-Friendly Districts in North Barito Regency. Supervised by Safa Muzdalifah.

This study aims to determine the implementation of Regional Regulation Number 3 of 2020 concerning the Implementation of Child Friendly Districts in North Barito Regency, using the Charles O. Jones implementation model which consists of organization, interpretation and application. The research method used is a qualitative approach with a descriptive type. Data collection techniques used are interviews, documentation and observation.

The results of the research show that the implementation of Regional Regulation Number 3 of 2020 concerning the Implementation of Child-Friendly Districts in North Barito Regency not optimal. Based on organizational aspects, human resources in implementation are sufficient and membership is in accordance with their respective fields and duties. However, its function did not run optimally because some of the SKPD involved were uncooperative during the coordination meeting for the preparation and evaluation of Child-Friendly Districts. Apart from that, it can be seen that financial resources are not sufficient due to being cut due to Covid-19 in the last few years. With regard to interpretation, the SKPD involved knows their main tasks and functions in the implementation of Child-Friendly Districts. However, there is a tendency to think that this Child Friendly District is only a one-agency program and the process of conveying information such as socialization is limited to inter-SKPD and does not reach the community. However, in terms of application, Child-Friendly Districts are said to be quite optimal based on civil rights and freedoms, family environment rights and alternative care, basic health and welfare rights, education rights, use of free time and cultural activities as well as special protection rights.

Based on the results of this research, suggestions that can be put forward are increasing coordination and awareness between the Child Friendly District Task Forces, the need for a specially allocated budget to support Child Friendly Districts and organizing outreach to the people of North Barito Regency.

Keyword: Children, Child-friendly District, Implementation, North Barito District, Rights.

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang, Penulis panjatkan puja dan puji syukur atas kehadiran-Nya yang telah melimpahkan rahmat dan inayah-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul ***“Implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak di Kabupaten Barito Utara”***.

Dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari kesadaran bahwa skripsi ini dapat disusun dengan baik karena adanya bantuan-bantuan bimbingan dan arahan dari berbagai pihak yang memberi dukungan baik secara moril maupun materi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bahri, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Dan selaku Dosen Penguji I.
3. Bapak Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah berkenan memberikan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.

5. Bapak Fadly, S.IP., M.IP selaku Dosen Penguji II dalam skripsi ini.
6. Ibu Dra. Hj. Sandra Bhakti Mafriana, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan nasehat dan mengarahkan dari awal perkuliahan hingga sekarang.
7. Seluruh Dosen Pengajar dan Staf Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah membantu dalam bidang akademik maupun administratif.
8. Bapak Silas Patiung, S.Si.Apt selaku Kepala Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Barito Utara, Ibu Normila, S.E., M.IP selaku Kepala Bidang Perlindungan Hak Perempuan, Perlindungan dan Pemenuhan Hak Anak dan Ibu Neri Astuti, S.Pi selaku Kepala Seksi Perlindungan, Pengasuhan, Kesehatan Dasar, Pendidikan dan Kesejahteraan Anak serta seluruh Staf Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Barito Utara.
9. Bapak Drs. Hendro Nakalelo, M.Si selaku Kepala Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Barito Utara, Ibu Nurhamidah, SP selaku Kepala Bidang Pelayanan Pendaftaran Penduduk dan Bapak Binawan, SP., M.IP selaku Kepala Bidang Pelayanan Pencatatan Sipil serta seluruh Staf Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Barito Utara.
10. Bapak H. Siswandoyo, SKM., M.Kes selaku Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Barito Utara, Ibu Yessi Aria Puspita, SKM., M.Kes selaku Kepala Bidang Kesehatan Masyarakat dan Ibu Jatningsih, SP selaku Kepala Seksi

Kesehatan Keluarga dan Gizi serta seluruh Staf Dinas Kesehatan Kabupaten Barito Utara.

11. Bapak Drs. H. Ardian, M.Pd selaku Kepala Dinas Pendidikan Kabupaten Barito Utara dan seluruh Staf Dinas Pendidikan Kabupaten Barito Utara.
12. Ayahanda tercinta Kasriadi S.E, Ibunda tercinta Puspasari Mawarni S.IP dan Adik Akhmad Hibrizi Rizqullah yang selalu memberikan kasih sayang dan mendukung dalam segala hal dari pertama kali hadir di dunia sampai sekarang yang membuat semangat dalam proses pengerjaan skripsi.
13. *Last but not least*, terima kasih untuk diri sendiri yang sudah bertahan dengan hebat dan berjuang selama ini.

Semoga Allah SWT melimpahkan rahmat-Nya dan membalas semua amal kebaikan mereka. Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna, karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan penulis. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun akan penulis terima dengan senang hati. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan.

Banjarmasin, 5 April 2023

Penulis



Nema Aisy Athaya
NIM 1910413220010

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
<i>ABSTRACT</i>	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR BAGAN	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	8
1.4. Manfaat Penelitian	8
1.4.1 Manfaat Teoritis	8
1.4.2 Manfaat Praktis	8
BAB II	9
TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1. Penelitian Terdahulu	9
2.2. Konsep Implementasi Kebijakan	11
2.2.1. Pengertian Implementasi Kebijakan	11
2.2.2. Model Implementasi Kebijakan	14
A. Model George Edward III	14
B. Model Marilee S. Grindle (1980)	20
C. Model Charles O. Jones	21
D. Model A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier	23
2.3. Konsep Kabupaten Layak Anak (KLA)	25
2.3.1. Pengertian Kabupaten Layak Anak (KLA)	25
2.3.2. Tujuan Kabupaten Layak Anak (KLA)	25
2.3.3. Landasan Hukum Kabupaten Layak Anak (KLA)	26
2.3.4. Indikator Kabupaten Layak Anak (KLA)	27
2.4. Kerangka Pemikiran	34
BAB III	37

METODE PENELITIAN.....	37
3.1 Pendekatan Penelitian dan Tipe Penelitian.....	37
3.2 Sumber Data.....	37
3.2.1 Data Primer.....	37
3.2.2 Data Sekunder.....	38
3.3 Fokus Penelitian.....	38
3.4 Lokasi Penelitian.....	38
3.5 Informan Penelitian.....	39
3.6 Instrumen Penelitian.....	39
3.7 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.7.1 Observasi.....	40
3.7.2 Wawancara.....	41
3.7.3 Dokumentasi.....	41
3.8 Teknik Analisis Data.....	41
3.8.1 Reduksi Data (<i>Data Reduction</i>).....	42
3.8.2 Penyajian Data (<i>Data Display</i>).....	43
3.8.3 Penarikan / Verifikasi Kesimpulan (<i>Conclution Drawing /Verification</i>)	43
BAB IV.....	45
GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	45
4.1. Kondisi Geografis.....	45
4.2. Kondisi Sosial dan Demografi.....	48
4.3. Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak di Kabupaten Barito Utara.....	51
4.4. Profil Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak.....	54
BAB V.....	61
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	61
5.1 Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	61
5.1.1 Organisasi.....	61
5.1.2 Interpretasi.....	74
5.1.3 Aplikasi.....	81
A. Hak Sipil dan Kebebasan.....	83
B. Hak Lingkungan Keluarga dan Pengasuhan Alternatif.....	89
C. Hak Kesehatan Dasar dan Kesejahteraan.....	90
D. Hak Pendidikan, Pemanfaatan Waktu Luang dan Kegiatan Budaya	101

E. Hak Perlindungan Khusus	108
BAB VI	117
PENUTUP	117
6.1 Kesimpulan	117
6.2 Saran	118
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kekerasan Terhadap Anak Kabupaten Barito Utara Tahun 2019-2022.....	6
Tabel 4.1 Luas Wilayah Kabupaten Barito Utara Berdasarkan Kecamatan.....	46
Tabel 4.2 Kependudukan Berdasarkan Kecamatan.....	48
Tabel 4.3 Jumlah Murid, Guru dan Sekolah Tahun Ajaran 2021/2022.....	50
Tabel 5.1 Laporan Kepemilikan Akta Kelahiran Penduduk Usia 0-17 Tahun Kabupaten Barito Utara Tahun 2022.....	84
Tabel 5.2 Laporan Perkembangan Kepemilikan Kartu Identitas Anak (KIA) Penduduk Kabupaten Barito Utara Tahun 2022.....	85
Tabel 5.3 Jumlah Posyandu Balita di Kabupaten Barito Utara Tahun 2023.....	100
Tabel 5.4 Jumlah Sekolah di Kabupaten Barito Utara Tahun 2023.....	103
Tabel 5.5 Anak Berhadapan Dengan Hukum Yang Mendapat Diversi.....	110

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Model Implementasi George Edward III.....	20
Bagan 2.2 Model Implementasi Marillee S.Grindle.....	21
Bagan 2.3 Model Implementasi Charles O. Jones.....	22
Bagan 2.4 Model Implementasi Daniel A Mazmanian dan Paul A.Sabatier.....	25
Bagan 2.5 Kerangka Pemikiran Implementasi Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak di Kabupaten Barito Utara.....	36
Bagan 3.1 Teknik Analisis Data Menurut Miles dan Huberman.....	42
Bagan 4.1 Struktur Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Barito Utara Tahun 2023.....	57

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta Wilayah Kabupaten Barito Utara.....	45
Gambar 4.2 Komitmen Bersama Kelurahan/Desa Ramah Anak, Sekolah Ramah Anak dan Puskesmas Ramah Anak.....	53
Gambar 5.1 Forum Anak Daerah Dalam Mengikuti Musrenbang.....	87
Gambar 5.2 Puskesmas Ramah Anak Lahei II.....	97
Gambar 5.3 Ruang Bermain Anak di Polres Barito Utara.....	98
Gambar 5.4 Taman Bermain Anak Stadion.....	105
Gambar 5.5 Zona Selamat Sekolah dan Jembatan Penyebrangan Orang.....	106
Gambar 5.6 Deklarasi Sekolah Ramah Anak di SMAN-1 Muara Teweh.....	107