

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
MENANGGULANGI PEMUKIMAN KUMUH
DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan
Guna Mencapai Derajat S-1

MUHAMMAD RIZKI
1710413310031



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN
2023**

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Muhammad Rizqi

NIM : 1710413310031

Tempat/Tanggal Lahir : Berabai, 17 Januari 2023

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Menanggulangi Permukiman Kumuh di Kota Banjarmasin. Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat di buktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan karya tulis ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 19 Juni 2023
Yang membuat pernyataan

Muhammad Rizqi
NIM 1710413310031

RIWAYAT HIDUP

Nama Muhammad Rizqi merupakan anak tunggal, lahir di Berabai pada tanggal 17 Januari 2020 dari pasangan bapak Abu Bakar dan ibu Kadiyem yang bertempat tinggal di Provinsi Kalimantan Selatan.

Adapun riwayat pendidikan penulis yaitu :

1. SDN Kuin Cerucuk, lulus pada tahun 2013
2. SMP Negeri 5 Banjarmasin, lulus pada tahun 2015
3. SMK Negeri 1 Banjarmasin, lulus pada tahun 2017
4. Melanjutkan Studi di Universitas Lambung Mangkurat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi S1 Ilmu Pemerintahan pada Tahun 2017

Dengan semangat, kerja keras, serta doa dan dukungan dari banyak pihak, penulis berhasil menyelesaikan tugas akhir skripsi dan Pendidikan dibangku kuliah dalam rentan waktu 6 tahun dimana judul tugas akhir yang penulis angkat berjudul Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Menanggulangi Permukiman Kumuh di Kota Banjarmasin. Semoga skripsi yang penulis tulis ini dapat bermanfaat untuk semua pihak yang membacanya dan memberikan kontribusi positif serta referensi bagi peneliti selanjutnya.



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

SURAT TUGAS

Nomor :3527/UN8.1.13/KP.10.00/2023

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin menugaskan Saudara :

1. Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si
2. Dr. Jamaluddin, M.Si
3. Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si

Untuk menguji Skripsi mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin:

Nama : Muhammad Rizqi
NIM : 1710413310031
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Menanggulangi Permukiman Kumuh di Kota Banjarmasin

Dilaksanakan pada:

Hari dan Tanggal : Senin, 19 Juni 2023
J a m : 10.00 Wita – Selesai
T e m p a t : Via Zoom

Demikian surat tugas ini diberikan, untuk dilaksanakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 15 Juni 2023

Dekan,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP 197301221998021001





KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Senin tanggal 19 bulan Juni tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3527/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 15 Juni 2023 untuk menguji Skripsi :

Nama : Muhammad Rizqi
NIM : 1710413310031
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Menanggulangi Permukiman Kumuh di Kota Banjarmasin
Tempat Ujian : Via Zoom
Waktu Ujian : 10.00 Wita – Selesai
Nilai : 81
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN

Pada Tanggal : 19 Juni 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Muhammad Rizqi

1. Ketua : Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si

2. Sekretaris : Dr. Jamaluddin, M.Si

3. Anggota : Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si

Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**DAFTAR NILAI RATA-RATA
UJIAN MEMPERTAHANKAN SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini Tim Penguji Skripsi Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Setelah melakukan pengujian kepada :

Nama : Muhammad Rizqi
NIM : 1710413310031
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Menanggulangi Permukiman Kumuh di Kota Banjarmasin

No.	Nama Penguji	Nilai	Tanda Tangan
1.	Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si	82	
2.	Dr. Jamaluddin, M.Si	80	
3.	Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si	83	
Jumlah		245	
Nilai Rata-rata		81	Nilai Akhir = A

Demikian penilaian ini dibuat untuk dapat diketahui.

Dibuat di : BANJARMASIN

Pada Tanggal : 19 Juni 2023

Catatan :

Angka	Nilai	Bobot
80 - 100	A	4,00
77 - 79	A-	3,75
75 - 76	B+	3,50
70 - 74	B	3,00
66 - 69	B-	2,75
61 - 65	C+	2,50
55 - 60	C	2,00
50 - 54	D+	1,50
40 - 49	D	1,00
0 - 39	E	0

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENANGGULANGI PEMUKIMAN KUMUH DI KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : Muhammad Rizqi NIM : 171041331031
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 19 Juni 2023

C. Tim Penguji :

a. Ketua

(Dr. H. Samahuddin Muharram, M. Si)

NIP. 19721227 200604 1 003

b. Sekretaris

(Dr. Jamaluddin, M.Si)

NIP. 19590705 198903 1 001

c. Anggota

(Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si)

NIP. 19721227 200604 1 003

Banjarmasin, 25 Juli 2023
Ketua Pembimbing

Dr. H. Samahuddin Muharram, M. Si
NIP. 19721227 200604 1 003

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S. Sos, M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001

ABSTRAK

MUHAMMAD RIZQI. 2023. *Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Menanggulangi Permukiman Kumuh di Kota Banjarmasin*. Pembimbing Samahuddin Muharram

Penataan kawasan kumuh yang selama ini dilakukan pada kawasan tepian sungai di Kelurahan Sungai Jingah dirasa masih belum optimal karena faktanya wajah kawasan belum bisa memberikan keindahan dan penghijauan yang tertata, serta belum mengakomodir kebutuhan akan perilaku dan aktivitas masyarakat tepian sungai. Tujuan penelitian untuk mengetahui implementasi kebijakan pemerintah daerah Kota Banjarmasin untuk tepian sungai selama ini serta hambatan pada tepian Sungai Jingah yang masih terlihat kumuh.

Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan tempat penelitian dilakukan di Kelurahan Sungai Jingah dan DPRKP Kota Banjarmasin. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi dan dokumentasi dengan teknik analisis data yaitu reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian adalah implementasi kebijakan pemerintah daerah dalam menanggulangi permukiman kumuh di Kota Banjarmasin selama ini memiliki landasan yang kuat berdasarkan SK Wali Kota Banjarmasin yang dimulai dari penetapan lokasi permukiman kumuh, implementasi kebijakan dan evaluasi kebijakan. Adapun yang dilakukan Pemkot adalah rebug warga, sosialisasi, penyampaian informasi dari rumah ke rumah, perbaikan sarana prasarana, perbaikan rumah warga, ganti rugi lahan dan bangunan, serta relokasi. Hambatan implementasi kebijakan pemerintah daerah dalam menanggulangi permukiman kumuh di Kota Banjarmasin adalah anggaran yang dialokasikan masih terbatas dalam penanganan permukiman kumuh yang cukup luas, komunikasi dan informasi ke masyarakat yang kadang simpang siur, serta pengetahuan masyarakat permukiman kumuh yang masih rendah dan pegawai dari DPRKP yang terbatas.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Sosialisasi, Sarana Prasarana, Ganti Rugi Rumah dan Bangunan, Relokasi, Komunikasi, Interaksi

ABSTRACT

MUHAMMAD RIZQI. 2023. *Implementation of Local Government Policies in Overcoming Slums in the City of Banjarmasin*. Supervisor Samahuddin Muharram

The arrangement of the slum area which has been carried out in the riverside area of Sungai Jingah Village is still not optimal due to the fact that the face of the area has not been able to provide orderly beauty and greenery, and has not yet accommodated the needs for the behavior and activities of the riverside community. The aim of the study was to find out the implementation of the Banjarmasin City government's local government policies for river banks so far and the obstacles on the banks of the Jingah River which still look seedy.

The type of research used is qualitative research where the research was carried out in the Sungai Jingah Village and the DPRKP of Banjarmasin City. Data collection techniques used were interviews, observation and documentation with data analysis techniques namely data reduction, data presentation, and drawing conclusions.

The results of the study are that the implementation of local government policies in dealing with slum settlements in the city of Banjarmasin so far has a strong foundation based on the Decree of the Mayor of Banjarmasin which starts from determining the location of slums, implementing policies and evaluating policies. As for what the City Government is doing is community consultation, socialization, conveying information from house to house, repairing infrastructure, repairing residents' houses, compensation for land and buildings, and relocation. Obstacles to the implementation of local government policies in tackling slum settlements in the city of Banjarmasin are that the budget allocated is still limited in dealing with slum settlements which are quite extensive, communication and information to the community which is sometimes confusing, as well as the knowledge of the slum community which is still low and the employees of the DPRKP are limited.

Keywords: *Policy Implementation, Outreach, Infrastructure, Change Home and Building Loss, Relocation, Communication, Interaction*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiraat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan penulisan skripsi dengan judul Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Menanggulangi Permukiman Kumuh di Kota Banjarmasin. Adapun maksud dari skripsi ini sebagai salah satu persyaratan dalam menyelesaikan Pendidikan S1 program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Penulis menyadari bahwa penyusunan penulisan skripsi ini dapat diselesaikan karena adanya bantuan dari berbagai pihak yang mendukung, membimbing dan mengarahkan, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Bapak/Ibu sebagai berikut :

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Sekaigus Dosen Akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si. selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan penulisan skripsi.

5. Dr. Jamaluddin, M.Si selaku Dosen Penguji/Penelaah II yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan penulisan skripsi.
6. Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si Selaku Dosen Penelaah/Penguji III yang telah banyak membantu dan memberikan arahan, petunjuk, saran, dukungan serta bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
7. Untuk seluruh dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan waktu dan saran dalam penyusunan penulisan skripsi.
8. Untuk teman-teman Program Studi Ilmu Pemerintahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya angkatan 2017 yang telah mendukung dan menyemangati dalam penyusunan penulisan skripsi.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dan memberi dukungan serta bantuan lainnya sehingga terselesaikan penyusunan penulisan skripsi.

Penulis menyadari bahwa penyusunan penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang penulis miliki. Oleh karena itu penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya laporan penyusunan penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi orang banyak serta bisa dikembangkan lagi lebih lanjut.

Banjarmasin, 15 Juni 2023

Penulis

Muhammad Rizqi
NIM 1710413310031

DAFTAR ISI

SAMPUL	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
DAFTAR ISI	iv
DAFTAR TABEL	v
DAFTAR GAMBAR	vi
DAFTAR LAMPIRAN	vii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Konsep Implementasi Kebijakan	9
2.3 Faktor penilai/pendukung berhasilnya implementasi kebijakan	15
2.4 Pengertian Pemerintah Daerah (Pemda)	18
2.5 Penanggulangan Pemukiman	20
2.6 Kerangka Berpikir	26
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1 Jenis Penelitian	29
3.2 Tempat Penelitian	30
3.3 Sumber Data	31
3.4 Instrumen Penelitian	32
3.5 Teknik Pengumpulan Data	33
3.6 Analisis Data Penelitian	35
3.7 Teknik Keabsahan Data	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	38
4.1 Gambaran Umum Tempat Penelitian	38
4.2 Hasil Penelitian	48
4.3 Pembahasan	70
BAB V PENUTUP	82
5.1 Kesimpulan	82
5.2 Saran	83
DAFTAR PUSTAKA	85
LAMPIRAN-LAMPIRAN	87

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Keadaan Sumber Daya Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman.	43
Tabel 4.2 Lokasi Kumuh Kelurahan Sungai Jingah Tahun 2015	47
Tabel 4.3 Lokasi Kumuh Kelurahan Sungai Jingah Tahun 2022	48

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	28
Gambar 4.1 Struktur Organisasi.....	42
Gambar 4.2 Target dan Realisasi dari Persentase Permukiman Kumuh.....	44
Gambar 4.3 Peta Kelurahan Sungai Jingah.....	46

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Hasil Wawancara.....	88
Lampiran 2. Dokumentasi Penelitian.....	102