

**TESIS**

**KINERJA BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM  
PROVINSI KALIMANTAN SELATAN DALAM  
MENINGKATKAN PENGAWASAN PARTISIPATIF  
MELALUI SEKOLAH KADER PENGAWASAN  
PARTISIPATIF**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar  
Magister (S2) Ilmu Pemerintahan

Oleh:

**EDLY ROFIQAH  
NIM. 1920421320019**



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PRODI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
TAHUN 2023**

## PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Kinerja Badan Pengawas Pemilihan Umum Provinsi Kalimantan Selatan Dalam Meningkatkan Pengawasan Partisipatif Melalui Sekolah Kader Pengawasan Partisipatif.

Nama : Edly Rofiqah

N I M : 1920421320019

Disetujui :  
Komisi Penguji

Penguji I

**Dr. Mahyuni, S.Sos., M.AP**  
NIP. 197304052002121006

Penguji II

**Dr. Muhammad Riduansyah S., S.Sos., MPA**  
NIP. 197303162005011001

Penguji III

**Dr. H. Samahuddin Muharram, S.IP, M.Si**  
NIP. 197212272006041003

Penguji IV

**Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si**  
NIP. 195912101988111001

Diketahui :

Wakil Dekan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

**Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc**  
NIP. 196710051997021001

Tanggal Lulus : 31 Mei 2023

Dekan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

**Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si**  
NIP. 197301221998021001

Tanggal Wisuda :

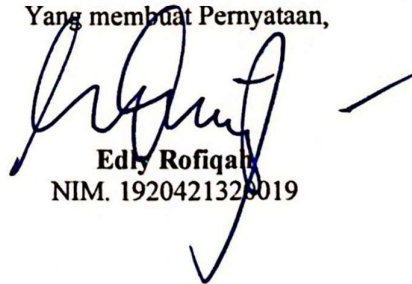
## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan Penelitian Saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 31 Mei 2021

Yang membuat Pernyataan,



**Edly Rofiqah**  
NIM. 1920421329019



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN TESIS**

Pada Hari ini, **Rabu Tanggal Tiga Puluh Satu Bulan Mei Tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga**,  
Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :  
Nomor : 2984/UN8.1.13/KP.10.00/2023  
Tanggal : 30 Mei 2023  
Untuk melakukan pengujian pada ujian tesis :

Nama : **Edly Rofiqah**  
NIM : **1920421320019**  
Program Studi : **Magister Ilmu Pemerintahan**  
Tempat/Media : **Pascasarjana Lt. 3 R. 325**  
Tanggal : **31 Mei 2023**  
Waktu Ujian : **11:00 Wita sampai dengan Selesai**  
Nilai :  
Dinyatakan **Lulus / Tidak Lulus**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di Banjarmasin  
Pada Tanggal **31 Mei 2023**

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Dr. Mahyuni, S.Sos., M.AP	NIP. 197304052002121006	Penguji I	
2	Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA	NIP. 197303162005011001	Penguji II	
3	Dr. H. Samahuddin M., S.IP, M.Si	NIP. 197212272006041003	Penguji III	
4	Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si	NIP. 195912101988111001	Penguji IV	

Mahasiswa Yang diuji

Edly Rofiqah

Mengetahui,  
Wakil Dekan I FISIP

Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc  
NIP. 196710051997021001





**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
PROGRAM PASCASARJANA**

**SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI**

NOMOR : 425/UN8.4/SE/2023

Sertifikat ini diberikan kepada:

**Edly Rofiqah**

Dengan Judul Tesis:

Kinerja Badan Pengawas Pemilihan Umum Provinsi Kalimantan Selatan dalam Meningkatkan Pengawasan Partisipatif melalui Sekolah Kader Pengawasan Partisipatif

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi  $\leq 20\%$ , dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 1 Agustus 2023

Direktur,



Prof. Dr. Danang Biyatmoko, M.Si.  
NIP. 196805071993031020

## ABSTRAK

Edly Rofiqah, 1920421320019, Kinerja Badan Pengawas Pemilihan Umum Provinsi Kalimantan Selatan dalam Meningkatkan Pengawasan Partisipatif Melalui Sekolah Kader Pengawasan Partisipatif. Pembimbing: Mahyuni, Muhammad Riduansyah Syafari.

Meningkatkan partisipasi masyarakat dalam pemilihan di Indonesia adalah salah satu tugas dari Bawaslu. Salah satu inovasi yang dilakukan oleh Bawaslu dalam meningkatkan pengawasan partisipatif adalah menghadirkan program pendidikan kader, yaitu Sekolah Kader Pengawasan Partisipatif.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan dalam meningkatkan pengawasan partisipatif melalui program Sekolah Kader Pengawasan Partisipatif serta faktor-faktor penghambat ditinjau dari teori Dwiyanto. Metode penelitian ini dilakukan dengan pendekatan kualitatif tipe deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara dan studi dokumentasi. Informan dari penelitian ini adalah Koordinator Divisi Pengawasan dan Kepala Bagian Pengawasan Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan serta kader dan alumni sekolah kader pengawasan partisipatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kinerja Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan sudah optimal meskipun terdapat beberapa kekurangan. Faktor-faktor penghambat kinerja Bawaslu Kalimantan Selatan adalah faktor sistem, faktor situasional, dan faktor organisasi. Peneliti menyarankan agar Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan dalam meningkatkan pengawasan partisipatif melalui Sekolah Kader Pengawasan Partisipatif adalah mendorong ketersediaan anggaran untuk memfasilitasi kegiatan dan project komunitas pengawasan partisipatif.

**Kata Kunci** : Kinerja, Pemilu, Bawaslu, Pengawasan, Partisipasi.

## **ABSTRACT**

Edly Rofiqah, 1920421320019, Performance of the Election Supervisory Board for the South Kalimantan Province in Improving Participatory Supervision Through Participatory Supervision Cadre Schools. Advisor: Mahyuni, Muhammad Riduansyah Syafari.

Increasing public participation in elections in Indonesia is one of the duties of Bawaslu. One of the innovations carried out by Bawaslu in improving participatory supervision is presenting a cadre education program, namely the Participatory Supervision Cadre School.

This study aims to determine the performance of the South Kalimantan Province Bawaslu in increasing participatory supervision through the Participatory Supervision Cadre School program and the inhibiting factors in terms of Dwiyanto's theory. This research method was carried out with a qualitative descriptive type approach. Data collection techniques were carried out by means of interviews and documentation studies. The informants of this study were the Coordinator of the Oversight Division and the Head of the Oversight Section of the South Kalimantan Province Bawaslu as well as cadres and alumni of participatory supervision cadre schools.

The results showed that the performance of the South Kalimantan Province Bawaslu in terms of productivity indicators can be said to be effective and efficient and in terms of service quality indicators it is very good. Factors inhibiting the performance of the South Kalimantan Bawaslu are system factors, situational factors, and organizational factors. Efforts that can be made by the South Kalimantan Province Bawaslu in increasing participatory supervision through Participatory Supervision Cadre Schools are to encourage education and training system standards and encourage the availability of budgets to facilitate participatory monitoring community activities and projects.

**Keywords:** Performance, Elections, Bawaslu, Supervision, Participation.

## **KATA PENGANTAR**

Syukur alhamdulillah penulis haturkan kepada Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan ridho-Nya sehingga penulis dapat melaksanakan dan menyelesaikan penelitian yang berjudul Kinerja Badan Pengawas Pemilihan Umum Provinsi Kalimantan Selatan Dalam Meningkatkan Pengawasan Partisipatif Melalui Sekolah Kader Pengawasan Partisipatif, sebagai salah satu prasyarat menyelesaikan studi pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan, Program Pascasarjana, Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini dapat selesai karena adanya keterlibatan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, bersama ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr. H. Sutarto Hadi M.Si, M.Sc, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Prof. Dr. Budi Suryadi, M.AP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Dr. Mahyuni, S.Sos., M.AP selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah membimbing, mengarahkan, menyemangati dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan tesis ini.
5. Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., M.P.A selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah membimbing, mengarahkan, menyemangati dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan tesis ini.



6. Dr. H. Samahuddin, S.IP., M.Si selaku Dosen Penguji yang telah memberikan penilaian dan masukan terhadap tesis ini.
7. Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si selaku Dosen Penguji yang telah memberikan penilaian dan masukan terhadap tesis ini.
8. Untuk seluruh dosen Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu, pendidikan dan pembelajaran kepada saya selama ini.
9. Untuk staf Pengelola Magister Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan pelayanan yang sangat baik.
10. Untuk Pusat Layanan Pembiayaan Pendidikan Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia yang telah memberikan saya Beasiswa Unggulan Masyarakat Berprestasi.
11. Untuk seluruh teman-teman di Program Studi Ilmu Pemerintahan Angkatan 2019 yang telah saling mendukung dan memotivasi dalam penulisan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini masih belum sempurna, baik dalam kekayaan ide dan gagasan penelitian, penggunaan diksi serta sistematika penulisan. Oleh sebab itu, penulis dengan kerendahan hati mengharapkan ada saran dan masukan yang membangun demi menyempurnakan penelitian ini. Penulis hanya bisa berdo'a semoga Allah SWT memberkahi kita semua. Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin

Penulis

## DAFTAR ISI

	Hal
HALAMAN SAMBUL .....	i
PENGESAHAN TESIS .....	ii
PERNYATAAN.....	iii
BERITA ACARA UJIAN TESIS .....	iv
SERTIFIKASI UJI PLAGIASI.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Penelitian Terdahulu .....	7
1.3 Rumusan Masalah Penelitian .....	9
1.4 Tujuan Penelitian .....	9
1.5 Manfaat Penelitian .....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	11
2.1 Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan.....	11
2.2 Pemilihan Umum .....	12
2.3 Pengawasan Partisipatif Pada Pemilu .....	14
2.4 Kinerja.....	17
2.5 Kerangka Pemikiran.....	23
BAB III METODE PENELITIAN .....	25
3.1 Pendekatan dan Tipe Penelitian .....	25
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	26
3.3 Fokus dan Lokus Penelitian .....	26
3.4 Informan Penelitian.....	26

3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	27
3.6	Analisis Data .....	29
3.7	Keabsahan Data.....	30
BAB IV	GAMBARAN UMUM.....	32
4.1	Sejarah Singkat Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan .....	32
4.2	Visi dan Misi Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan .....	34
4.2.1	Visi Bawaslu .....	34
4.2.2	Misi Bawaslu.....	35
4.3	Tugas dan Kewajiban Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan ..	35
4.4	Profil Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan .....	40
4.4.1	Struktur Organisasi .....	40
4.4.2	Distribusi Tugas .....	40
4.4.3	Sekretariat .....	42
4.4.4	Kantor Sekretariat .....	44
BAB V	HASIL DAN PEMBAHASAN .....	45
5.1	Kinerja Badan Pengawas Pemilihan Umum dalam Meningkatkan Pengawasan Partisipatif melalui Sekolah Kader Pengawasan Partisipatif.....	45
5.1.1	Rekrutmen Peserta .....	51
5.1.2	Pendidikan dan Pelatihan .....	58
5.1.3	Tindak Lanjut .....	67
5.2	Faktor Penghambat Kinerja Badan Pengawas Pemilihan Umum dalam Meningkatkan Pengawasan Partisipatif melalui Sekolah Kader Pengawasan Partisipatif ....	81
5.2.1	Faktor Penghambat pada Pendidikan dan Pelatihan .....	82
5.2.2	Faktor Penghambat pada Tahapan Tindak Lanjut.....	85
BAB VI	PENUTUP .....	88
6.1.	KESIMPULAN.....	88
6.2.	SARAN .....	90
DAFTAR PUSTAKA	.....	90

## DAFTAR TABEL

<b>No.</b>	<b>Judul</b>	<b>Hal</b>
Tabel 4.1	Struktur Sekretariat Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan.....	43
Tabel 5.1	Data Pendaftar SKPP Provinsi Kalimantan Selatan.....	53
Tabel 5.2	Data Peserta SKPP Menengah Tahun 2021.....	62
Tabel 5.3.	Narasumber dan Fasilitator SKPP.....	65
Target 5.4	Target Sekolah Kader Pengawasan Partisipatif Setiap Jenjang..	69

## DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Hal
Gambar 2.1	Skema Kerangka Penelitian Pemikiran .....	24

## **DAFTAR LAMPIRAN**

<b>No.</b>	<b>Judul</b>
Lampiran 1	: Struktur Organisasi Bawaslu Provinsi Kalimantan Selatan
Lampiran 2	: Contoh Flyer Pengumuman SKPP
Lampiran 3	: Pedoman Wawancara
Lampiran 4	: Dokumentasi Penelitian
Lampiran 5	: SK Penunjukan dan Penetapan Dosen Pembimbing Tesis
Lampiran 6	: Surat Tugas Seminar Proposal
Lampiran 7	: Surat Tugas Seminar Hasil
Lampiran 8	: Surat Tugas Ujian Kelayakan
Lampiran 9	: Surat Tugas Ujian Tesis