

SKRIPSI

**FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
LEGISLASI PERATURAN DESA DI DESA ANJIR PASAR KOTA
KECAMATAN ANJIR PASAR**



Diajukan oleh

NINA HAFIDZAH

NIM.2010211120040

PROGRAM SARJANA PROGRAM STUDI

HUKUM FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Mei, 2024

**FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM LEGISLASI
PERATURAN DESA DI DESA ANJIR PASAR KOTA KECAMATAN ANJIR**

PASAR

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat

Diajukan oleh

NINA HAFIDZAH

NIM. 2010211120040



PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Mei, 2024

**FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
LEGISLASI PERATURAN DESA DI DESA ANJIR PASAR KOTA
KECAMATAN ANJIR PASAR**

Diajukan oleh

NINA HAFIDZAH

NIM. 2010211120040

Skripsi ini telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pada tanggal,.....

Pembimbing,

Muhammad Ananta Firdaus,S.H.,M.H.

NIP.198309032009121002

Diketahui,

Banjarmasin,,.....

Ketua Program,

Muhammad Ananta Firdaus, S.H.,M.H.

NIP. 198309032009121002

LEMBAR PERSETUJUAN

**FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
LEGISLASI PERATURAN DESA DI DESA ANJIR PASAR KOTA
KECAMATAN ANJIR PASAR**

Diajukan oleh

NINA HAFIDZAH

NIM. 2010211120040

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji
Pada hari tanggal dan
Dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing,

Muhammad Ananta Firdaus, S.H.,M.H.

NIP. 198309032009121002

Diketahui,

Banjarmasin,

Ketua Program

Muhammad Ananta Firdaus, S.H.M.H.

NIP 198309032009121002

LEMBARAN PENGESAHAN

**FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
LEGISLASI PERATURAN DESA DI DESA ANJIR PASAR KOTA
KECAMATAN ANJIR PASAR**

Diajukan oleh

NINA HAFIDZAH

NIM. 2010211120040

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan

Sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 340/UNB-1.11/58/2024

Tanggal : 19 JUN 2024

Disahkan

Dekan,



Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.

NIP. 197506152003121001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan

Di depan sidang panitia penguji

Pada hari tanggal,.....,.....

Dengan susunan Panitia Penguji

SUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua/Anggota :

Sekretaris/Anggota :

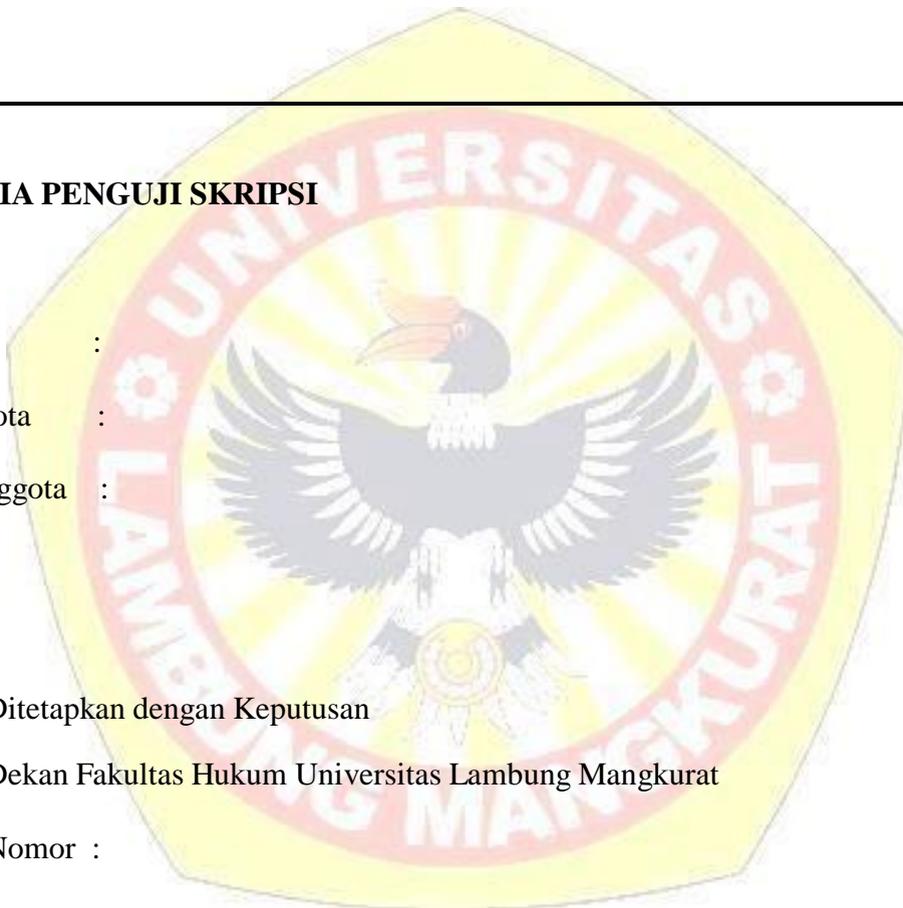
Pembimbing/Anggota :

Ditetapkan dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor :

Tanggal :



PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nina Hafidzah

Nomor Induk Mahasiswa : 2010211120040

Tempat/Tanggal Lahir : Anjir Pasar, 20 Januari 2003

Program Kekhususan : Hukum Tata Negara

Bagian Hukum : Hukum Tata Negara

Program : Program Sarjana

Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul :

**[FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM LEGISLASI
PERATURAN DESA DI DESA ANJIR PASAR KOTA KECAMATAN ANJIR PASAR]**

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan / plagiat) , maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia agar gelar kesarjanaan saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu di buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin , 16 Mei 2024
Yang membuat Pernyataan



Nina Hafidzah
NIM. 2010211120040

MOTO

Semakin ikhlas, semakin tenang. Belajarlah untuk berlapang dada, karena tidak semua yang kita inginkan itu yang terbaik menurut Allah. Sesulit apapun keadaanmu ajari hatimu agar ikhlas menerima keadaan tanpa membenci (**Habib Umar bin Hafidh**)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan penguasa semesta alam , yang atas kuasa dan ridhoNya Karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan di peruntukan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi :

Ayahnda dan Ibunda terkasih,

Sebagai tanda bakti, hormat dan sembah sujud ananda yang tiada terhingga, ku persembahkan kepada Ayah **Muhliansyah** dan Ibunda **Hj Makiyah** serta Nenek tercinta kaka sepupu tersayang yaitu Fathul Jannah beserta Seluruh Keluarga ANDA , yang telah melahirkan, merawat, menjaga dan mendidik sejak bayi hingga dewasa menjadi anak yang sholeh dan berguna bagi agama, nusa, dan bangsa. Cucuran keringat dan tangismu tidak dapat ku balas, namun yakinlah kalian berdua ku ingat dalam setiap doa dan langkah yang ku ambil. Sekiranya karya ini menjadi kebajikan, hendaknya dilimpahkan kepada kedua orang tua kami. Setidaknya kelulusan ini menjadi langkah awal bagi ananda untuk menjadi lebih mandiri dan meraih cita-cita yang selama ini disemogakan. Do'a dan ridhomu, amat dinantikan dengan penuh harapan. Semoga Ayahanda dan Ibunda selalu berada dibawah lindungan dan rahmatNya. Doa dan sujudku ku peruntukkan untuk Ayahanda dan Ibunda tercinta.

Dosen Pembimbing Skripsi

Terima kasih kepada Bapak **Muhammad Ananta Firdaus, S.H.M.H.** . selaku Pembimbing ,atas bimbingan dan nasihatnya selama ini, hingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini tepat pada waktunya sesuai dengan harapan dan keinginan mereka. Engkau merupakan panutan kami semua.

RINGKASAN

Nina Hafizdah. Mei 2024. **FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM LEGISLASI PERATURAN DESA DI DESA ANJIR PASAR KOTA KECAMATAN ANJIR**

PASAR. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 47 halaman. Pembimbing : Muhammad Ananta Firdaus, S.H.M.H.

Badan Permusyawaratan Desa (BPD) memiliki peran penting dalam menjaga keseimbangan kekuasaan di tingkat desa, sebagai mitra kerja Kepala Desa dan lembaga yang mengayomi adat istiadat serta mengawasi serta menyalurkan aspirasi masyarakat. Kapabilitas anggota BPD sangat diperlukan untuk menjalankan peran tersebut dengan baik, termasuk memiliki pengetahuan, keterampilan, dan pengalaman dalam penyelenggaraan pemerintahan desa. Meskipun memiliki wewenang legislasi, fungsi legislasi BPD seringkali belum dilaksanakan secara efektif di beberapa desa, termasuk di Desa Anjir Pasar Kota. Salah satu kendala yang dihadapi adalah masalah administratif, seperti kurangnya surat keputusan resmi bagi anggota BPD yang mempengaruhi kinerja mereka. Oleh karena itu, diperlukan penelitian lebih lanjut untuk mengidentifikasi kendala-kendala tersebut agar dapat meningkatkan kinerja BPD dalam menjalankan tugas dan fungsi mereka di tingkat desa. penting untuk menekankan bahwa koordinasi yang baik antara Kepala Desa dan BPD juga merupakan faktor kunci dalam memastikan efektivitas penyelenggaraan pemerintahan desa. Kerjasama yang harmonis antara kedua pihak dapat meminimalisir konflik dan meningkatkan sinergi dalam merumuskan kebijakan dan program pembangunan desa. Selain itu, pendidikan dan pelatihan yang terus-menerus bagi anggota BPD juga perlu diperhatikan untuk meningkatkan kualitas mereka dalam menjalankan tugas dan fungsi lembaga. Dengan demikian, upaya perbaikan teknis administratif dan penguatan kapasitas anggota BPD menjadi penting untuk memastikan bahwa lembaga tersebut dapat berfungsi secara optimal dalam mewakili dan mengayomi kepentingan masyarakat desa.

Penelitian yang diangkat oleh penulis adalah untuk mengidentifikasi faktor-faktor yang menyebabkan kurangnya peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam proses pembentukan Peraturan Desa di Desa Anjir Pasar Kota, Kecamatan Anjir Pasar. Selain itu, penelitian ini juga bertujuan untuk mengetahui upaya-upaya yang dilakukan untuk memperkuat tugas dan fungsi BPD dalam pembentukan Peraturan Desa tersebut. Penulis berharap bahwa hasil penelitian ini akan memberikan kontribusi bagi perkembangan ilmu hukum, khususnya terkait dengan aspek hukum fungsi BPD dalam legislasi Peraturan Desa. Selain itu, penelitian ini juga diharapkan dapat meningkatkan pemahaman dan wawasan pembaca serta masyarakat luas tentang peran BPD dalam proses pembentukan Peraturan Desa, sehingga dapat mengatasi persepsi-presepsi yang tidak sesuai di dalam masyarakat. penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum empiris dengan sifat penelitian deskriptif. Penelitian ini bertujuan untuk mengeksplorasi

faktor penyebab kurangnya peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam pembentukan Peraturan Desa di Desa Anjir Pasar Kota, Kecamatan Anjir Pasar, serta upaya-upaya untuk memperkuat tugas dan fungsi BPD dalam hal tersebut. Penelitian ini menggunakan data primer yang diperoleh melalui survei lapangan, termasuk observasi langsung dan wawancara dengan BPD Desa Anjir Pasar Kota, serta data sekunder dari literatur dan peraturan perundang-undangan terkait. Tujuan penelitian ini adalah untuk memberikan kontribusi pada perkembangan ilmu hukum, khususnya terkait dengan fungsi BPD dalam legislasi Peraturan Desa, dan meningkatkan pemahaman masyarakat tentang peran BPD dalam proses pembentukan Peraturan Desa.

Hak dan Kewajiban Anggota Badan Permusyawaratan Desa (BPD), anggota BPD memiliki hak-hak seperti mengajukan rancangan peraturan desa, mengajukan pertanyaan, menyampaikan usul dan pendapat, memilih dan dipilih, serta memperoleh tunjangan. Di sisi lain, mereka juga memiliki kewajiban seperti mengamalkan Pancasila dan mentaati peraturan perundang-undangan, menjaga keutuhan negara dan hukum nasional, menyerap, menampung, dan menindaklanjuti aspirasi masyarakat, serta menjaga norma dan etika dalam hubungan kerja dengan lembaga kemasyarakatan. Badan Permusyawaratan Desa (BPD) berkedudukan sebagai unsur penyelenggara pemerintahan desa dan memiliki fungsi merumuskan dan menetapkan Peraturan Desa bersama Kepala Desa, menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat, serta mengayomi dan menjaga kelestarian adat istiadat di desa. Wewenangnya termasuk membahas rancangan peraturan desa, melaksanakan pengawasan terhadap pelaksanaan peraturan desa, mengusulkan pengangkatan dan pemberhentian kepala desa, serta menyusun tata tertib BPD. Meskipun dalam laporan Keterangan Penyelenggaraan Pemerintahan Desa tergambar keberhasilan penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan Desa Anjir Pasar, namun terdapat beberapa permasalahan yang dihadapi, terutama terkait minimnya partisipasi masyarakat dalam kegiatan yang dilaksanakan oleh BPD. Hal ini menjadi kendala dalam menjalankan tugas dan fungsi BPD, karena partisipasi masyarakat memiliki peran penting dalam merancang program atau kegiatan. Selain itu, dalam proses perencanaan pembuatan Peraturan Desa, seringkali aspirasi masyarakat minim disampaikan kepada BPD, padahal hal tersebut sangat penting untuk melanjutkan proses perencanaan legislasi aturan desa. Oleh karena itu, evaluasi dan perbaikan terus menerus diperlukan untuk meningkatkan penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan desa di masa mendatang.

Nina Hafizdah. Mei 2024. **FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM LEGISLASI PERATURAN DESA DI DESA ANJIR PASAR KOTA KECAMATAN ANJIR PASAR.** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 47 halaman. Pembimbing : Muhammad Ananta Firdaus, S.H.M.H.

ABSTRAK

Badan Permusyawaratan Desa (BPD) memiliki peran penting dalam menjaga keseimbangan kekuasaan di tingkat desa, bekerja sebagai mitra kerja Kepala Desa, serta sebagai lembaga yang mengayomi adat istiadat dan mengawasi serta menyalurkan aspirasi masyarakat. Namun, dalam beberapa kasus, peran BPD dalam pembentukan Peraturan Desa tidak optimal, termasuk di Desa Anjir Pasar Kota, Kecamatan Anjir Pasar. Faktor-faktor yang menyebabkan hal ini antara lain masalah administratif seperti kurangnya surat keputusan resmi bagi anggota BPD. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi faktor-faktor tersebut dan upaya-upaya yang dilakukan untuk memperkuat tugas dan fungsi BPD dalam pembentukan Peraturan Desa.

Hak dan kewajiban anggota BPD diuraikan, termasuk hak untuk mengajukan rancangan peraturan desa dan kewajiban untuk mengamalkan Pancasila serta menaati peraturan perundang-undangan. Selain itu, fungsi dan wewenang BPD dalam merumuskan Peraturan Desa, menampung aspirasi masyarakat, dan melaksanakan pengawasan juga dijelaskan. Meskipun terdapat keberhasilan dalam penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan Desa Anjir Pasar, minimnya partisipasi masyarakat dalam kegiatan BPD serta kurangnya aspirasi masyarakat dalam proses perencanaan pembuatan Peraturan Desa menjadi kendala. Oleh karena itu, evaluasi dan perbaikan terus-menerus diperlukan untuk meningkatkan penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan desa di masa mendatang.

Kata Kunci (*Keyword*) : Badan Permusyawaratan Desa (BPD), Peraturan Desa

UCAPAN TERIMAKASIH

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu 'alaikum warahmatullahi wabarakatuh,

Tiada kegembiraan dan sebagai hamba-Nya, seraya mengucapkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT Tuhan Yang Mahakuasa yang telah melimpahkan taufik dan rahmat-Nya dengan memberikan kesehatan, kekuatan, dan ketabahan, akhirnya dapat menghantarkan Penulis kepada selesainya penyusunan skripsi ini, sebagai salah satu syarat menempuh derajat gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Juga tidak lupa disampaikannya shalawat dan salam, semoga dicurahkan selalu kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabatnya, para tabi'in dan pengikutnya sampai akhir zaman.

Penyusun skripsi ini tidak akan berhasil tertata dengan baik, tanpa mendapatkan bantuan, dorongan, dukungan, masukan dan bimbingan dari berbagai pihak dan kalangan, baik secara perseorangan maupun kelembagaan. Dalam kesempatan ini, izinkan Penulis dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini. Atas budi baiknya, seraya memanjatkan doa semoga Allah SWT Tuhan Yang Mahakuasa akan memberikan pahala yang berlipat ganda sesuai dengan amal kebajikannya masing-masing.

Pada kesempatan ini Penulis tidak mungkin menyebutkan satu-persatu para pihak yang telah membantu dalam mempersiapkan, melaksanakan dan menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini, hanya beberapa nama saja yang disebutkan, antara lain :

1. Yang terhormat lagi amat terpelajar **Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.**
Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat pada Program Sarjana Program Studi Hukum;
2. Yang terhormat lagi amat terpelajar **Muhammad Ananta Firdaus S.H.,M.H** selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah bersedia memberikan layanan akademik dan administratif kepada peneliti sejak awal studi sampai saat ini;
3. Yang terhormat lagi amat terpelajar **Muhammad Ananta Firdaus S.H.,M.H** yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan masukan terkait dengan penelitian dan penulisan skripsi

ini, baik dari sejak penyusunan proposalnya sampai dengan penyelesaian penyusunan penulisan skripsi:

4. Yang terhormat lagi terpelajar semua **Bapak/Ibu Dosen** Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan dan membuka wawasan berpikir mengenai dunia hukum. Betapa banyak ilmu yang didapat dari mereka, yang kesemuanya itu memberikan inspirasi agar menjadi orang lebih bermanfaat bagi orang lain;
5. Terimakasih kepada Willy Akbar Rafsanjani S.H selalu memberi support untuk saya bisa menyelesaikan penulisan Skripsi.
6. Sahabat dekat penulis diluar perkuliahan yakni, Andrea Zahra , Yanisa Irsi S.H , Hasada Salsabella , Tiara Salsabila, Dwi eva sari,A.Md.Keb.,CHE, Syarifah Nurhaliza , Novia Nurrahmah, Edo yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis, serta mendengarkan keluh kesah penulis selama penulisan skripsi.
7. Seluruh sahabat dan teman-teman penulis selama di perkuliahan Angkatan 2020 Muhammad Ahsanul Hakim, Fikri Wilman, Muhammad Al Payid, Dan seluruh Anggota Group Relasi 2020 Dan Organisasi Tercinta yaitu LPM Peristiwa FH ULM.
8. Dan kepada semua pihak yang tidak mungkin lagi disebutkan satu per satu dalam kesempatan ini terutama kepada seluruh teman-teman yang telah membantu peneliti baik secara langsung maupun tidak langsung, memberikan dorongannya, sehingga penyusun skripsi ini selesai tepat pada waktunya.

Peneliti menyadari, bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaannya sebagai sebuah karya ilmiah, karena itu dengan penuh sukacita dan tangan terbuka akan menerima saran dan masukan yang bersifat konstruktif dalam rangka untuk lebih menyempurnakan penulisan skripsi ini, agar dapat menjadi sumber inspirasi bagi mahasiswa lainnya, setidaknya agar dapat memenuhi prasyarat mengakhiri pendidilan akademik Program Sarjana Program Studi Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Akhirnya dengan kerendahan hati, peneliti berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan sumbangsih bagi pengembangan keilmuan hukum serta mendatangkan kemaslahatan agama, nusa, bangsa dan negara Indonesia yang merdeka dan berdaulat, semoga terkabul harapan tersebut.

Banjarmasin, Mei 2024

Nina Hafizdah

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUNG.....	I
HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR.....	II
LEMBAR PERSETUJUAN SEBELUM SIDANG	III
LEMBAR PERSETUJUAN SESUDAH SIDANG.....	IV
LEMBAR PENGESAHAN	V
SUSUNAN PANITIA PENGUJI UJIAN SKRIPSI.....	VI
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	VII
HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN.....	VIII
RINGKASAN.....	IX
ABSTRAK.....	XI
UCAPAN TERIMAKASIH	XII
DAFTAR ISI	XIV
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	7
D. Sistematika Penulisan.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
A. Tinjauan Umum Otonomi Daerah.....	10
B. Tinjauan Umum Pengertian Pemerintahan Daerah.....	14
BAB III METODE PENELITIAN	17
A. Jenis Penelitian.....	17
B. Sifat Penelitian	17
C. Jenis Data	17
D. Populasi / Objek Penelitian	19
E. Sample dan Teknik Sampling	19
F. Teknik Pengumpulan Data.....	19
G. Pengolahan dan Analisis Data.....	20
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	21

A. Peran Badan Permusyawaratan Desa dalam Proses Legislasi peraturan Desa	21
B. Kendala Badan Permusyawaratan Desa Dalam Legislasi Peraturan Desa di Desa Anjir Pasar Kota Kecamatan Anjir Pasar.....	38
BAB V PENUTUP	46
A. Kesimpulan	46
B. Saran.....	47
DAFTAR PUSTAKA	
RIWAYAT HIDUP	

