

**MODEL PEMBERDAYAAN KELUARGA  
UNTUK PERCEPATAN PENURUNAN ANGKA STUNTING  
DI WILAYAH PERKOTAAN**

**M. NUR IMAN RIDWAN**  
NIM. 2141212310005



**PROGRAM DOKTOR STUDI PEMBANGUNAN  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN  
2024**

Judul : Model Pemberdayaan Keluarga Untuk Percepatan Penurunan  
Angka Stunting Di Wilayah Perkotaan

Nama : M. Nur Iman Ridwan

NIM : 2141212310005

Disetujui,

Komisi Pembimbing

Prof. Dr. Saladin Ghalib, MA

Ketua

Prof. Dr. Deasy Arisanty, S.Si, M.Sc  
Anggota I

Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph.D  
Anggota II

Diketahui,

Koordinator Prodi S3  
Studi Pembangunan

Direktur  
Pascasarjana ULM

Dr. Yusuf Hidayat, S.Sos, M.Si

Prof. Dr. Ir. H. Danang Biyatmoko, M.Si

Tanggal Lulus: 28 Desember 2023 Tanggal Wisuda: 3 Juli 2024

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : M. Nur Iman Ridwan  
NIM : 2141212310005  
Program Studi : Doktor Studi Pembangunan  
Fakultas : Program Pascasarjana  
Perguruan Tinggi : Universitas Lambung Mangkurat  
Judul Disertasi : **“Model Pemberdayaan Keluarga Untuk Percepatan Penurunan Stunting Di Wilayah Perkotaan”**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Disertasi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali dicantumkan sebagai kutipan/acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber kutipan/acuan dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan disertasi ini hasil jiplakan, plagiat maupun manipulasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sehat dan tanpa paksaan dari siapapun.

Banjarmasin, Juni 2024

Yang membuat pernyataan



M. Nur Iman Ridwan  
NIM. 2141212310005

## ABSTRAK

M. Nur Iman Ridwan. 2024. Model Pemberdayaan Keluarga Untuk Percepatan Penurunan Angka *Stunting* Di Wilayah Perkotaan. Promotor: Prof. Dr. Saladin Ghalib, MA; Ko Promotor 1: Prof. Dr. Deasy Arisanty, S.Si, M.Sc; Ko Promotor 2: Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph.D.

Tingginya angka *stunting* di Kelurahan Mantuil terjadi sebagai dampak pemberdayaan keluarga berisiko *stunting* yang belum terimplementasikannya secara maksimal.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengidentifikasi dan menganalisis secara mendalam: 1) Faktor penyebab tingginya angka *stunting*, 2) Implementasi pemberdayaan keluarga berisiko *stunting*, 3) Model pemberdayaan keluarga berisiko *stunting* yang tepat.

Metode penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data wawancara, observasi, FGD dan dokumentasi. Analisis data menggunakan model Interaktif Miles, Huberman dan Saldana.

Hasil penelitian menunjukkan: 1) Tingginya angka *stunting* di Kelurahan Mantuil disebabkan: a) faktor Internal, berupa: rendahnya tingkat pendidikan, terjadinya pernikahan/perkawinan anak, kemiskinan, sanitasi permukiman yang kurang sehat, rumah tidak layak huni, kesalahan pola asuh anak; b) Faktor eksternal, berupa: ketertinggalan pembangunan, wilayah yang luas dan terkendala akses jalan, dan keterbatasan anggaran. 2) Implementasi pemberdayaan keluarga berisiko *stunting* a) Kegiatan *enabling*, berupa penyuluhan dilakukan pada keluarga berisiko *stunting* di semua kawasan permukiman, b) Kegiatan *empowering* dilakukan dalam bentuk fasilitasi pelayanan rujukan kesehatan pada ibu hamil/nifas maupun balita yang memiliki gangguan kesehatan yang parah serta melakukan fasilitasi pemberian bantuan sosial melalui Ketua RT maupun pihak kelurahan untuk diteruskan ke Dinas Sosial. c) Kegiatan *protecting* dalam bentuk *surveilans*, yaitu melakukan pendataan berkaitan dengan faktor dominan yang menyebabkan terjadinya kasus *stunting*. 3) Model pemberdayaan keluarga berisiko *stunting* untuk percepatan penurunan angka *stunting* dengan memadukan model implementasi Edward III dan model pemberdayaan keluarga Kartasasmita pada semua kawasan permukiman dengan prioritas pada *empowering* khususnya pada kawasan permukiman bantaran sungai dan terapung.

**Kata Kunci:** *implementasi, pemberdayaan, keluarga, stunting, perkotaan*

## **ABSTRACT**

M. Nur Iman Ridwan. 2024. Family Empowerment Model to Accelerate Stunting Reduction in Urban Areas. Promoter: Prof. Dr. Saladin Ghalib, MA; Co-Promoter 1: Prof. Dr. Deasy Arisanty, S.Si, M.Sc; Co-Promoter 2: Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph.D.

The high stunting rate in Kelurahan Mantuil occurs as a result of the empowerment of families at risk of stunting that has not been maximally implemented.

The purpose of this research is to identify and analyze in depth: 1) Factors causing high stunting rates, 2) Implementation of family empowerment at risk of stunting, 3) The right model for empowering families at risk of stunting.

This research method uses a qualitative approach with data collection techniques of interviews, observations, FGDs and documentation. Data analysis uses the Miles. Huberman and Saldana interactive model.

The results showed: 1) The high stunting rate in Kelurahan Mantuil is caused by: a) Internal factors, in the form of: low level of education, child marriage, poverty, unhealthy settlement sanitation, uninhabitable houses, child parenting mistakes; b) external factors, in the form of: underdevelopment, large areas and constrained road access, and budget limitations. 2) Implementation of empowering families at risk of stunting a) Enabling activities, in the form of counseling, are carried out on families at risk of stunting in all residential areas, b) Empowering activities are carried out in the form of facilitating health referral services for pregnant / postpartum women and toddlers who have severe health problems and facilitating the provision of social assistance through the Head of the RT and the village to be forwarded to the Social Service. c) Protecting activities in the form of surveillance, namely collecting data related to the dominant factors that cause stunting cases. 3) The model of empowering families at risk of stunting to accelerate the reduction of stunting rates by combining the Edward III implementation model and the Kartasasmita family empowerment model in all residential areas with a priority on empowering, especially in riverbank and floating residential areas.

**Keywords:** *implementation, empowerment, family, stunting, urban*

## PRAKATA

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Segala puji hanya milik Allah SWT, Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, kepada seluruh keluarga dan sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman. Berkat kasih sayang dan pertolongan Allah SWT, Disertasi yang berjudul **“Model Pemberdayaan Keluarga Untuk Percepatan Penurunan Angka Stunting Di Wilayah Perkotaan”** ini akhirnya dapat penulis selesaikan.

Tanpa bantuan dari banyak pihak, penulis tentu tidak akan dapat menyelesaikan disertasi ini dengan lancar. Oleh karenanya penulis mengucapkan terima kasih yang sebesarnya kepada keluarga khususnya ibunda Dariyah dan ibunda Masidah yang selalu mendoakan setiap langkah penulis, istri tercinta Hj.Ernaliana, S.Pd atas dukungan material dan non material selama ini, kedua buah hatiku tersayang M. Farid Anugerah Khairudin Rasyid dan Alya Nabila Nur Kamila yang selalu memberikan suasana kebahagiaan dan spirit positif serta seluruh saudara/i atas dukungannya dan motivasinya. Disamping itu penulis juga mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Rektor Universitas Lambung Mangkurat, Bapak Prof. Dr. H. Sutarto Hadi, M.Si, M.Sc (Periode 2018-2022) dan Bapak Prof. Dr. Ahmad, SE, M.Si (Periode 2022-2026) yang telah memberikan perizinan dan bantuan pembayaran UKT.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, Bapak Prof. Dr. H. Asmu'i, M.Si (Periode 2017-2021) dan Bapak Prof. Dr. H.

Budi Suryadi, M.Si (2021-2025) yang telah memberikan bantuan pembayaran UKT.

3. Direktur Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat, Bapak Prof. Drs. H. Ahmad Suriansyah, M.Pd, Ph.D (Periode 2019-2023) dan Bapak Prof. Dr. Ir. H. Danang Biyatmoko, M.Si (Periode 2023-2027) beserta seluruh jajaran yang telah memberikan fasilitasi selama penyelesaian studi.
4. Koordinator Program Doktor Studi Pembangunan Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat, Bapak Dr. Yusuf Hidayat, S.Sos, M.Si, dan Ibu Sekretaris Program, Ibu Dr. Andi Tenry Sompa, S.IP, M.Si (Periode 2020-2023) dan Ibu Dr. Yunita Sopiana, S.E., M.S.E. (Periode 2023-2024) serta seluruh staf (Fadil dan Maulida) di Sekretariat Program Doktor Studi Pembangunan, yang sudah banyak memfasilitasi dan memberikan pelayanan yang terbaik kepada kami.
5. Ketua Tim Promotor Bapak Prof. Dr. Saladin Ghalib, M.A., yang telah banyak memberikan bimbingan, motivasi, nasehat dan waktu yang fleksibel dan intensif untuk penyelesaian disertasi walaupun dalam kondisi sakit.
6. Anggota Promotor 1 Ibu Prof. Dr. Deasy Arisanty, S.Si, M.Sc., yang telah banyak memberikan bimbingan, koreksi dan motivasi untuk penyelesaian disertasi di tengah kesibukan beliau sebagai Wakil Dekan 1 FKIP ULM.
7. Anggota Promotor 2 Bapak Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph.D, yang telah banyak memberikan bimbingan, masukan, pencerahan, dan koreksi atas disertasi ini di tengah kesibukan beliau sebagai Koordinator Program Studi Sosiologi FISIP ULM.

8. Seluruh Tim Pengaji, yaitu Prof. Drs. Ahmad Suriansyah, M.Pd, Ph.D, Prof. Dr. H. Asmu'i, M.Si, Bapak Dr. Yusuf Hidayat, S.Sos, M.Si dan Ibu Dr. Yunita Sopiana, S.E., M.S.E. yang telah banyak memberikan koreksi dan masukan yang berharga demi kesempurnaan Disertasi ini.
9. Bapak Prof. Dr. Bambang Supriyono, MS dari Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya yang bersedia menjadi Pengaji Tamu yang memberikan koreksi dan masukan yang berharga dalam mempertajam model penelitian ini.
10. Seluruh Staf Pengajar di S3 Studi Pembangunan yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan serta pengalaman akademis yang luar biasa kepada penulis.
11. Ibu Koordinator dan Sekretaris Program Studi Administrasi Publik FISIP ULM serta seluruh teman sejawat di Program Studi Administrasi Publik atas bantuan, semangat dan kebersamaannya selama ini.
12. Kepala Badan Kesbangpol Kota Banjarmasin yang telah memfasilitasi pemberian surat rekomendasi izin penelitian disertasi.
13. Seluruh informan yang telah memberikan data dan informasi pada saat peneliti melakukan wawancara, terutama kepada: Kepala Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Masyarakat Kota Banjarmasin, Camat Banjarmasin Selatan selaku Ketua Tim Percepatan Penurunan *Stunting* Kecamatan Banjarmasin Selatan beserta Kasie Pemerintahan dan Kasie Kesejahteraan, Kepala UPT KB Kecamatan Banjarmasin Selatan, Lurah Mantuil dan jajarannya, Ketua Tim Percepatan Penurunan *Stunting* Kelurahan Mantuil, Tim Pendamping Keluarga Kelurahan Mantuil, Kader Pembangunan Manusia Kelurahan Mantuil, Keluarga Berisiko

*Stunting* Kelurahan Mantuil, dan Pengurus Posyandu yang ada di Kelurahan Mantuil.

14.Badan/lembaga/unit/satuan tugas yang ada di Pemerintah Provinsi Kalimantan Selatan dan lingkungan Pemerintah Kota Banjarmasin yang telah memberikan data-data sekunder yang peneliti perlukan dalam penelitian ini, yaitu: BKKBN Perwakilan Kalimantan Selatan, Satgas *Stunting* Provinsi Kalimantan Selatan, Pengadilan Tinggi Kelas I Banjarmasin, Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Masyarakat Kota Banjarmasin, Badan Perencanaan Pembangunan, Penelitian dan Pengembangan Kota Banjarmasin, Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin, Dinas Perumahan dan Permukiman Kota Banjarmasin, Dinas Sosial Kota Banjarmasin, Dinas Perhubungan Kota Banjarmasin, Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin, Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin, PTAM Bandarmasih Banjarmasin, Kecamatan Banjarmasin Selatan, Puskesmas Mantuil, Kelurahan Mantuil, Kantor Urusan Agama Kecamatan Banjarmasin Selatan, dan Kordinator PKH Kelurahan Mantuil.

15.Teman-teman Mahasiswa Angkatan I Tahun 2021 Program Doktor Studi Pembangunan: Bapak Ahmad Rifani, Ibu Maya Sari Dewi, Bapak Lisawanto, Bapak Slamet Pudi Basuki, Bapak Arif Wahyu Bibitharta, Bapak Ruli Ananda dan Bapak Indra Winarta Putra yang selalu *mensupport*, mendoakan dan menguatkan untuk bisa menyelesaikan Program Doktor ini sesuai target.

16.Seluruh pihak dan stakeholders lainnya yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu yang telah berkontribusi untuk penyelesaian Program Doktor saya.

Akhirnya, walaupun penulis telah berupaya keras mengerjakan disertasi ini dengan sebaik-baiknya, namun sebagai insan manusia tentu masih terdapat kekeliruan, ketidaktelitian serta kekurangan dalam disertasi ini. Oleh karenanya, penulis memohon maaf serta mohon masukan dan koreksi dari semua tim promotor dan Tim Pengaji dalam Sidang Terbuka Disertasi ini. Semoga Allah SWT memberikan ganjaran pahala yang berlipat ganda kepada Bapak/Ibu sekalian. Aamiin ya Rabbal Alamin.

*Wabillahittaufiq Walhidayah. Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Banjarmasin, Januari 2024

Penulis,

**M. Nur Iman Ridwan**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>SAMPUL .....</b>	i
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	iii
<b>SERTIFIKAT UJI PLAGIASI .....</b>	iv
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....</b>	v
<b>ABSTRAK .....</b>	vi
<b>ABSTRACT .....</b>	vii
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS .....</b>	viii
<b>PRAKATA .....</b>	ix
<b>DAFTAR ISI .....</b>	xiv
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xx
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	xxii
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	xxvi
<b>DAFTAR SINGKATAN .....</b>	xxvii
<b>GLOSARIUM .....</b>	xxix
<b>I. PENDAHULUAN .....</b>	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Perumusan Masalah .....	18
1.3. Tujuan Penelitian .....	18
1.4. Manfaat Penelitian .....	18
<b>II. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	21
2.1. Hasil Penelitian Terdahulu .....	21
2.2. Studi Pembangunan, Administrasi, dan Administrasi Publik Serta Studi Kebijakan Publik .....	29
2.3. Kebijakan Publik .....	34
2.3.1. Pengertian Kebijakan Publik .....	34
2.3.2. Kategori dan Elemen dalam Kebijakan Publik .....	38
2.3.3. Tingkatan Kebijakan Publik .....	41
2.3.4. Siklus Kebijakan Publik .....	43
2.4. Implementasi Kebijakan .....	45
2.4.1. Konsep Implementasi Kebijakan .....	45
2.4.2. Sekuensi Implementasi Kebijakan Publik .....	47
2.4.3. Aktor-Aktor dalam Proses Implementasi Kebijakan Publik .....	48
2.4.4. Model-Model dan Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan .....	50
2.5. Keluarga .....	64
2.5.1. Pengertian Keluarga .....	64
2.5.2. Fungsi Keluarga .....	66
2.5.3. Tahapan Perkembangan Keluarga .....	68
2.5.4. Hak dan Kewajiban Anggota Keluarga .....	69

2.6. Pemberdayaan Keluarga .....	70
2.6.1. Pengertian Pemberdayaan Keluarga .....	70
2.6.2. Prinsip-Prinsip Pemberdayaan Keluarga .....	76
2.6.3. Tujuan Pemberdayaan Keluarga .....	78
2.6.4. Proses Pemberdayaan Keluarga .....	79
2.6.5. Bentuk-Bentuk Pemberdayaan Keluarga .....	82
2.6.6. Ruang Lingkup Pemberdayaan Keluarga .....	82
2.6.7. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pemberdayaan Keluarga .....	89
2.6.8. Pemberdayaan Keluarga dan Pembangunan .....	95
2.7. <i>Stunting</i> .....	96
2.7.1. Pengertian dan Dampak <i>Stunting</i> .....	96
2.7.2. Faktor Yang Berhubungan dengan <i>Stunting</i> .....	97
2.8. Pemberdayaan dalam Perspektif Kebijakan <i>Stunting</i> .....	105
2.8.1. Kerangka Intervensi <i>Stunting</i> di Indonesia .....	105
2.8.2. Kebijakan dan Program Terkait Intervensi <i>Stunting</i> dan Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> .....	107
2.8.3. Kebijakan Pendampingan Keluarga .....	113
2.9. Kerangka Pikir .....	118
<b>III. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>119</b>
3.1. Pendekatan Penelitian .....	119
3.2. Lokasi Penelitian .....	120
3.3. Tipe Penelitian .....	122
3.4. Jenis Data, Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data .....	122
3.5. Informan (Kunci) Penelitian .....	129
3.6. Proses Pengumpulan Data dan Analisis Data .....	132
3.7. Uji Keabsahan Data .....	136
3.7.1. <i>Credibility</i> .....	136
3.7.2. <i>Transferability</i> .....	139
3.7.3. <i>Dependability</i> .....	140
3.7.4. <i>Confirmability</i> .....	141
<b>IV. KEADAAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>142</b>
4.1. Gambaran Umum Kota Banjarmasin .....	142
4.1.1. Sejarah Kota Banjarmasin .....	142
4.1.2. Wilayah Administrasi .....	142
4.1.3. Letak Geografis .....	143
4.1.4. Penduduk .....	144
4.2. Gambaran Umum Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	145
4.2.1. Luas Wilayah .....	145
4.2.2. Batas Wilayah .....	146
4.2.3. Keadaan Penduduk.....	146
4.3. Gambaran Umum Kelurahan Mantuil .....	147
4.3.1. Sejarah Kelurahan Mantuil .....	147
4.3.2. Batas Wilayah Kelurahan Mantuil .....	147
4.3.3. Jumlah Penduduk Kelurahan Mantuil.....	148
4.3.3.1. Berdasarkan Jenis Kelamin .....	148

4.3.3.2. Berdasarkan Sebaran RT .....	148
4.3.3.3. Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	150
4.3.3.4. Berdasarkan Mata Pencaharian .....	151
4.3.3.5. Berdasarkan Agama Yang Dianut .....	152
4.3.4. Prasarana dan Sarana di Kelurahan Mantuil .....	153
4.3.4.1. Prasarana dan Sarana Kesehatan .....	153
4.3.4.2. Prasarana dan Sarana Air Bersih .....	154
4.3.4.3. Prasarana dan Sarana Tempat Ibadah .....	156
4.3.4.4. Prasarana dan Sarana Perkantoran Pemerintah .....	157
4.3.4.5. Prasarana dan Sarana Perusahaan/Pabrik .....	159
4.3.4.6. Prasarana dan Sarana Lainnya .....	160
4.4. Gambaran Umum Pembangunan di Kelurahan Mantuil .....	160
4.4.1. Pembangunan Wilayah Sungai .....	160
4.4.2. Pembangunan IPAL Komunal .....	161
4.4.3. Pembangunan Bidang Sosial Penerima Program Keluarga Harapan (PKH) .....	162
4.4.4. Pembangunan Infrastruktur .....	163
4.4.5. Pembangunan Sarana Transportasi .....	173
4.4.6. Pembangunan Bidang Pendidikan .....	176
<b>V. HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>180</b>
5.1. Hasil Penelitian .....	180
5.1.1. Faktor Penyebab <i>Stunting</i> di Kelurahan Mantuil .....	182
5.1.1.1. Kondisi <i>Stunting</i> di Kelurahan Mantuil.....	182
5.1.1.2. Profil Keluarga Berisiko <i>Stunting</i> di Kelurahan Mantuil ....	196
5.1.1.3. Faktor Internal Penyebab <i>Stunting</i> Pada Keluarga Berisiko <i>Stunting</i> .....	216
5.1.1.4. Faktor Eksternal Penyebab <i>Stunting</i> Pada Keluarga Berisiko <i>Stunting</i> .....	245
5.1.2. Implementasi Pemberdayaan Keluarga Oleh Tim Pendamping Keluarga .....	251
5.1.2.1. Profil Pelaksana .....	252
5.1.2.2. Implementasi Pemberdayaan Keluarga .....	267
5.1.3. Model Pemberdayaan Keluarga Berisiko <i>Stunting</i> .....	290
5.2. Pembahasan Hasil Penelitian .....	294
5.2.1. Faktor Penyebab <i>Stunting</i> di Kelurahan Mantuil .....	295
5.2.2. Implementasi Pemberdayaan Keluarga Oleh Tim Pendamping Keluarga .....	301
5.2.3. Model Pemberdayaan Keluarga Berisiko <i>Stunting</i> .....	318
<b>VI. KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>323</b>
6.1. Kesimpulan .....	323
6.2. Saran .....	324

**DAFTAR PUSTAKA  
LAMPIRAN-LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1.1. Kelurahan Prioritas Pencegahan dan Penanganan <i>Stunting</i> serta Intervensi Gizi Spesifik dan Sensitif di Kota Banjarmasin .....	11
1.2. Daftar Kelurahan dengan Tingkat Kemiskinan Tinggi Berdasarkan Basis Data Terpadu Kesejahteraan Sosial Kota Banjarmasin .....	15
3.1. Rencana Data Sekunder yang Dikumpulkan di OPD Kota Banjarmasin ....	127
4.1. Luas Wilayah dan Jumlah Penduduk Kota Banjarmasin Tahun 2022 .....	144
4.2. Luas Wilayah, Jumlah RW dan RT Kelurahan di Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	145
4.3. Batas-Batas Wilayah .....	148
4.4. Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	148
4.5. Jumlah Penduduk Berdasarkan Persebaran RT .....	149
4.6. Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin dan Tingkat Pendidikannya.	150
4.7. Mata Pencaharian Penduduk di Kelurahan Mantuil.....	151
4.8. Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama Yang Dianut .....	153
4.9. Prasarana dan Sarana Kesehatan .....	153
4.10. Jumlah Pelanggan PTAM Bandarmasih Per Golongan di Kelurahan Mantuil .....	154
4.11. Jumlah Penerima PKH Per Komponen di Kelurahan Mantuil .....	162
5.1. Trend Angka <i>Stunting</i> Berdasarkan Wilayah RW.01 & RW.02 Tahun 2022 Dan Tahun 2023 .....	185
5.2. Karakter Permukiman dan Persebaran Wilayah RT Serta Angka <i>Stunting</i> Tahun 2023 .....	191
5.3. Jumlah <i>Stunting</i> Berdasarkan Wilayah Kerja Posyandu dan Sebaran RT Tahun 2022 dan 2023 .....	193
5.4. Jumlah Keluarga, Keluarga Berisiko <i>Stunting</i> dan Keluarga Tidak Berisiko <i>Stunting</i> Per RT di Kelurahan Mantuil .....	197

5.5. Jumlah Keluarga Berisiko <i>Stunting</i> Berdasarkan Kawasan Permukiman di Kelurahan Mantuil .....	198
5.6. Jumlah Keluarga Yang Memiliki Anak, PUS, dan PUS Hamil Per RT Di Kelurahan Mantuil .....	200
5.7. Jumlah Keluarga dengan Fasilitas Lingkungan Tidak Sehat Per RT Di Kelurahan Mantuil .....	202
5.8. PUS 4 Terlalu Per RT Di Kelurahan Mantuil .....	204
5.9. Jumlah Remaja Kelurahan Mantuil .....	207
5.10. Jumlah Perkawinan Anak di Kelurahan Mantuil Tahun 2020-2022 .....	226
5.11. Jumlah Perceraian di Kelurahan Mantuil Tahun 2020-2022 .....	227
5.12. Karakter Permukiman Kelurahan Mantuil Berdasarkan Sebaran Rukun Tetangga dan Jumlah Kasus <i>Stunting</i> .....	237
5.13. RTLH Di Kelurahan Mantuil .....	241
5.14. Nama TPK, Wilayah Kerja, Nama Petugas dan Jabatannya Di Kelurahan Mantuil .....	253
5.15. Kejadian <i>Stunting</i> Pada Anak Ke- .....	276
5.16. Pendidikan Terakhir Orang Tua .....	277
5.17. Pekerjaan Orang Tua (Ibu) .....	278
5.18. Pemberian ASI Eksklusif .....	278
5.19. Waktu Pemberian MP-ASI .....	279
5.20. Jenis Makanan MP-ASI .....	279
5.21. Orang Tua Perokok .....	280
5.22. Alamat Peserta .....	280
5.23. Bantuan Sosial dari PKH Berdasarkan Komponennya Di Kelurahan Mantuil Tahun 2023 .....	285
5.24. Persebaran Bantuan Program PKH di Tiap RT Pada Kelurahan Mantuil ...	286

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1.1. Prevalensi dan Jumlah <i>Stunting</i> di Dunia (2015-2020) .....	2
1.2. Prevalensi dan Jumlah <i>Stunting</i> di Dunia Per Kawasan .....	3
1.3. Prevalensi Balita <i>Stunting</i> di Indonesia (Tahun 2007-2022) .....	4
1.4. Prevalensi Balita <i>Stunting</i> di Indonesia Tahun 2022 .....	5
1.5. Prevalensi Balita <i>Stunting</i> di Provinsi Kalsel Tahun 2022 .....	10
2.1. Siklus Kebijakan Publik .....	44
2.2. Model Sekuensi Implementasi Kebijakan Publik .....	48
2.3. Model Implementasi Presmann & Wildavsky .....	51
2.4. Model Implementasi Mazmanian & Sabatier .....	52
2.5. Model Implementasi Van Meter & Van Horn .....	55
2.6. Model Implementasi Merille S. Grindle .....	60
2.7. Model Implementasi George Edward III .....	63
2.8. Bagan Kerangka Berpikir .....	118
3.1. Model Interaktif dari Miles, Huberman and Saldana .....	133
4.1. Letak Administrasi Kota Banjarmasin Menurut Kecamatan .....	144
4.2. Peta Wilayah Kelurahan Mantuil .....	147
4.3. Masjid-Masjid di Kelurahan Mantuil .....	157
4.4. Kantor Kelurahan Mantuil dan Puskesmas Mantuil .....	158
4.5. Kantor Pos Bea Cukai Mantuil, PT. Pelindo, Distrik Navigasi kelas II Banjarmasin dan Kantor Instalasi Karantina Hewan .....	159
4.6. Kantor Patria Maritime Lines, PT. Gunung Meranti dan <i>Docking Shipping</i> .	160
4.7. Kondisi Sebelum dan Sesudah Kegiatan Normalisasi dan Pengerukan Sungai Saka Harang .....	161

4.8. Kondisi Pasca Pengaspalan Jalan Jamaah RT.15 dan Jalan Perigi Kecil .....	163
4.9. Jalan Titian di Pulau Bromo .....	164
4.10. Jalan Titian di Antasan Bondan .....	165
4.11. Jalan Titian di Sepanjang Jalan Halinau, Teluk Masjid dan Pantai Selaras .	165
4.12. Jalan di RT.14 Kuin Kecil Yang Dicor Beton dan Jalan Ujungnya Masih Berupa Tanah .....	166
4.13. Jembatan Ulin dan Jembatan Beton di Daerah Kuin Kecil .....	167
4.14. Jembatan Pulau Bromo .....	169
4.15. Keunikan Jembatan Pulau Bromo .....	170
4.16. Salah Satu Toilet Program Kotaku di RT.10 .....	171
4.17. Shelter Air Mantuil di Teluk Masjid (Atas) dan Shelter Air Kuin Kecil (Bawah) .....	172
4.18. Gedung Puskesmas Pekauman (Kiri) dan Gedung Puskesmas Mantuil (Kanan) .....	173
4.19. Bus Trans Banjarmasin Koridor 3 .....	174
4.20. Dermaga Fery Mantuil – Tamban .....	175
4.21. Penyeberangan Melalui Klotok ke Pulau Bromo dan Sekitarnya .....	175
4.22. TK Annisa RT.3 dan TK. Austral Byna Pulau Bromo .....	176
4.23. SDN Mantuil 1 dan SDN Mantuil 2 (Atas), SDN Mantuil 4 dan SD Austral Byna Pulau bromo (Bawah) .....	177
4.24. Gedung SMPN 20 Banjarmasin dan MTs Byna Taqwa .....	178
4.25. Taksi Pelajar Ceria .....	179
5.1. Tren Angka <i>Stunting</i> Kelurahan Mantuil Tahun 2021-2023 .....	183
5.2. Tren Angka <i>Stunting</i> Berdasarkan Wilayah Kerja Posyandu Kelurahan Mantuil Tahun 2022 dan 2023 .....	194
5.3. Grafik Jumlah Keluarga Berisiko <i>Stunting</i> Berdasarkan Kawasan Permukiman di Kelurahan Mantuil .....	198

5.4. PUS 4 Terlalu Berdasarkan Karakteristik Permukiman Kelurahan Mantuil..	206
5.5. Penyuluhan Remaja di SMPN 20 Banjarmasin dan MTs Byna Taqwa .....	208
5.6. Penyuluhan Calon Pengantin dan Remaja Putus Sekolah .....	213
5.7. Kunjungan TPK Untuk Pendampingan Ibu Hamil .....	214
5.8. Kunjungan TPK Untuk Pendampingan Ibu Nifas .....	214
5.9. Kegiatan Audit <i>Stunting</i> Pada Bayi Gizi Buruk .....	215
5.10. Kegiatan Audit <i>Stunting</i> Pada Baduta .....	216
5.11. Sarana Pendidikan SD/Madrasah Ibtidaiyah Yang Ada Di Wilayah Kecamatan Aluh-Aluh Kabupaten Banjar .....	218
5.12. Sarana Pendidikan SMP dan SMA Di Wilayah Kecamatan Aluh-Aluh Kabupaten Banjar .....	219
5.13. Jembatan Penghubung Daerah Kuin Kecil RT.15 Ke Wilayah Kuin Kecil Kecamatan Aluh-Aluh Kabupaten Banjar .....	220
5.14. Jembatan Penghubung Daerah Kuin Kecil RT.14 Ke Wilayah Kuin Kecil Kecamatan Aluh-Aluh Kabupaten Banjar .....	221
5.15. Pesantren Salafiyah RT.15 Kuin Kecil .....	222
5.16. Perbaikan Titian di RT.6 Pulau Bromo .....	223
5.17. Bangunan SD Gunung Meranti .....	225
5.18. Kondisi Perumahan di Ujung Komplek Aldi Citra Persada 2 .....	230
5.19. Permukiman Non Komplek Yang Berada di Pinggir Jalan Raya Mantuil ...	231
5.20. Permukiman Bantaran Sungai Kuin Kecil .....	232
5.21. Permukiman Bantaran Sungai Martapura di Pulau Bromo .....	233
5.22. Permukiman Bantaran Sungai Di Antasan Bondan (Waktu Air Pasang) ...	233
5.23. Permukiman Bantaran Sungai Di Antasan Bondan (Waktu Air Surut) ....	234
5.24. Permukiman Bantaran Sungai Martapura Di Jalan Halinau RT.8, Jalan Teluk Masjid RT.10 dan Pantai Selaras RT.12 .....	234

5.25. Jamban Apung Yang Beralamat di RT.1 Antasan Bondan dan RT.6 Jalan Ujung Benteng Pulau Bromo .....	235
5.26. Permukiman Di Atas Sungai/Rumah Apung .....	236
5.27. Akses Titian Dari Bantaran Sungai ke Rumah Apung .....	236
5.28. Pencanangan Kampung KB Baiman Kelurahan Mantuil .....	247
5.29. Anggota TPK Siap Mendistribusikan Makanan Siang Balita Stunting .....	249
5.30. Kegiatan Kelas PMBA Kelurahan Mantuil .....	250
5.31. Alur Kerja TPK .....	263
5.32. Kegiatan Audit <i>Stunting</i> Ibu Nifas dan Bayinya .....	282
5.33. Kegiatan Audit <i>Stunting</i> Ibu Hamil .....	283
5.34. Kegiatan Audit <i>Stunting</i> Terhadap Baduta .....	284
5.35. Peta Cluster Kasus <i>Stunting</i> Di Wilayah Kerja Puskesmas Mantuil Tahun 2023 .....	291
5.36. Model Pemberdayaan Keluarga Berisiko <i>Stunting</i> Untuk Percepatan Penurunan Angka Stunting Berbasis Kawasan Permukiman Di Wilayah Perkotaan .....	292

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Pedoman Wawancara

Lampiran 2. Pedoman Observasi

Lampiran 3. Pedoman FGD

Lampiran 4. SK Walikota Banjarmasin No. 82 Tahun 2022

Lampiran 5. SK Walikota Banjarmasin No. 193 Tahun 2023

Lampiran 6. SK Tim Pendamping Keluarga Kelurahan Mantuil

Lampiran 7. SK Tim Percepatan Penurunan *Stunting* Kelurahan Mantuil

Lampiran 8. Identitas Balita *Stunting* Kelurahan Mantuil Februari 2023

Lampiran 9. Balita *Stunting* Peserta Kelas PMBA 2023

Lampiran 10. Data Penerima PKH Komponen Kesehatan/Balita  
Kelurahan Mantuil 2023

Lampiran 11. Berita Acara Rembug *Stunting* Kelurahan Mantuil 2023

Lampiran 12. Berita Audit *Stunting* Kelurahan Mantuil

Lampiran 13. Formulir Pendampingan Catin, Bumil, Ibu Nifas, BALITA

Lampiran 14. Surat Izin Penelitian

Lampiran 15. Dokumentasi Penelitian

## DAFTAR SINGKATAN

4T	= 4 Terlalu
ANC	= <i>Antenatal Care</i>
AKB	= Angka Kematian Bayi
AKI	= Angka Kematian Ibu
ART	= Asisten Rumah Tangga
ASI	= Air Susu Ibu
Baduta	= Bawah Dua Tahun
Balita	= Bawah Lima Tahun
Bansos	= Bantuan Sosial
BB	= Berat Badan
BBLR	= Berat Badan Lahir Rendah
BKB	= Bina Keluarga Balita
Catin	= Calon Pengantin
DPPKBPM	= Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Masyarakat
HPK	= Hari Pertama Kehidupan
IMP	= Institusi Masyarakat Pedesaan
IMS	= Infeksi Menular Seksual
IMT	= Indeks Massa Tubuh
ISPA	= Infeksi Saluran Pernapasan Akut
KB	= Keluarga Berkualitas
KBPP	= KB Pasca Persalinan
KIA	= Kesehatan Ibu dan Anak
KIE	= Komunikasi, Informasi, dan Edukasi
KEK	= Kekurangan Energi Kronis
KKBPK	= Kependudukan Keluarga Berkualitas dan Pembangunan Keluarga
KUA	= Kantor Urusan Agama
Lansia	= Lanjut Usia
LiLA	= Lingkar Lengan Atas
MCK	= Mandi Cuci Kakus
MKJP	= Metode Kontrasepsi Jangka Panjang
MPASI	= Makanan Pendamping ASI
OPD	= Organisasi Perangkat Daerah
P4K	= Perencanaan Persalinan dan Pencegahan Komplikasi
PB	= Panjang Badan
PJT	= Pertumbuhan Janin Terhambat
PKH	= Program Keluarga Harapan
PLKB	= Petugas Lapangan Keluarga Berkualitas
PMT	= Pemberian Makanan Tambahan
PNC	= <i>Postnatal Care</i>
PTMBA	= Program Tambahan Makanan Bagi Anak
PUPR	= Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang
PUS	= Pasangan Usia Subur
RT	= Rukun Tetangga

RT	= Rumah Tangga
RTHM	= Rumah Tangga Hampir Miskin
RTLH	= Rumah Tidak Layak Huni
RTM	= Rumah Tangga Miskin
RTSM	= Rumah Tangga Sangat Miskin
RSUD	= Rumah Sakit Umum Daerah
RW	= Rukun Warga
SKPD	= Satuan Kerja Perangkat Daerah
SPM	= Standar Pelayanan Minimal
TBJ	= Taksiran Berat Janin
TD	= <i>Tetanus Diphtheria</i>
TPK	= Tim Pendamping Keluarga
TPPS	= Tim Percepatan Penurunan <i>Stunting</i>

## **DAFTAR GLOSARIUM**

### **A**

#### **Anemia:**

Penurunan konsentrasi eritrosit (sel darah merah) atau hemoglobin dalam darah di bawah normal, diukur per mm kubik atau sebagai volume packed red cells per 100 ml darah; terjadi ketika keseimbangan antara kehilangan darah (melalui perdarahan atau perusakan) dan produksi darah terganggu.

#### **Ante Natal Care:**

Perawatan ibu dan janin selama masa kehamilan.

#### **Antropometri:**

Pengukuran fisik untuk memahami variasi tubuh manusia.

#### **ASI:**

Air Susu Ibu Anemia : Keadaan dimana kadar hemoglobin di dalam darah di bawah normal

### **B**

#### **Bangga Kencana:**

Pembangunan Keluarga, Kependudukan dan Keluarga Berencana

#### **BB:**

Berat Badan

#### **BBLR:**

Bayi Berat Lahir Rendah

### **C**

#### **Catin:**

Calon Pengantin

#### **CM:**

Centi meter

### **D**

#### **DM:**

Diabetes Melitus

#### **Deskriptif:**

Bersifat deskripsi.

#### **Determinan:**

Faktor yang menentukan

**Distribusi frekuensi:**

Penyusunan suatu data mulai dari terkecil sampai terbesar yang membagi banyaknya data ke dalam beberapa kelas supaya mudah dipahami, dibaca dan sebagai bahan informasi.

**E****ELSIMIL:**

Elektronik Siap Nikah dan Hamil (aplikasi)

**Engagement:**

Jumlah interaksi (likes, comments, views, dll) yang diperoleh pada suatu konten media sosial.

**F****Fertilitas:**

Kemampuan menghasilkan keturunan (kelahiran).

**Focus Group Discussion:**

Kegiatan berkumpulnya orang-orang dari latar belakang atau pengalaman yang sama untuk mendiskusikan topik minat tertentu.

**G****Generasi Baby Boomer:**

Generasi manusia yang lahir di tahun 1946-1960.

**Geografis:**

Bersangkutan dengan geografi (ilmu tentang permukaan bumi, iklim, penduduk, flora, fauna, serta hasil yang diperoleh dari bumi).

**H****Hipotesis:**

Anggapan dasar.

**I****Indeks Massa Tubuh (IMT):**

Indeks sederhana dari berat badan terhadap tinggi badan yang digunakan untuk mengklasifikasikan kelebihan berat badan dan obesitas pada orang dewasa.

**Inovasi:**

Proses dan/atau hasil pengembangan pemanfaatan/mobilisasi pengetahuan, keterampilan dan pengalaman untuk menciptakan atau memperbaiki produk, proses, dan/atau sistem yang baru, yang memberikan nilai yang berarti atau secara signifikan.

**Instagram:**

Sebuah aplikasi berbagi foto dan video yang memungkinkan pengguna mengambil foto, mengambil video, menerapkan filter digital, dan membagikannya ke berbagai layanan jejaring sosial, termasuk milik Instagram sendiri.

**Integrasi:**

Penggabungan aktivitas atau program.

**Intensitas:**

Keadaan tingkatan atau ukuran intensnya.

**Intervensi:**

Upaya untuk meningkatkan kesehatan atau mengubah penyebaran penyakit.

**Intervensi gizi sensitif:**

Upaya untuk mencegah dan mengurangi masalah gizi secara tidak langsung.

**Intervensi gizi spesifik:**

Kegiatan yang langsung mengatasi terjadinya stunting seperti asupan makanan, infeksi, status gizi ibu, penyakit menular, dan kesehatan lingkungan.

**K****Kampung KB:**

Satuan wilayah setingkat RW, dusun atau setara yang memiliki kriteria tertentu dimana terdapat keterpaduan program KKBPK yang dilakukan secara sistemik dan sistematis.

**Karakteristik:**

Mempunyai sifat khas sesuai dengan perwatakan tertentu.

**Keluarga Berencana:**

Gerakan untuk membentuk keluarga yang sehat dan sejahtera dengan membatasi kelahiran.

**Kolaborasi:**

Kerja sama.

**Kompetensi:**

Kewenangan (kekuasaan) untuk menentukan (memutuskan sesuatu); kemampuan menguasai gramatika suatu bahasa secara abstrak atau batiniah.

**Komprehensif:**

Bersifat mampu menangkap (menerima) dengan baik; luas dan lengkap (tentang ruang lingkup atau isi); mempunyai dan memperlihatkan wawasan yang luas.

**Kontrasepsi:**

Cara untuk mencegah kehamilan (dengan menggunakan alat atau obat pencegah kehamilan, seperti spiral,kondom, pil antihamil).

**Koordinasi:**

Perihal mengatur suatu organisasi atau kegiatan sehingga peraturan dan tindakan yang akan dilaksanakan tidak saling bertentangan atau simpang siur.

**L****Literature review:**

Studi literatur (suatu penelitian kepustakaan yang bersumber dari buku, jurnal, maupun publikasi lainnya yang berkaitan dengan topik atau isu penelitian tertentu, yang kemudian disajikan dalam tulisan).

**Lokus:**

Tempat atau lokasi

**Marginal:**

Terpinggirkan dan tidak memiliki akses

**MKJP (Metode Kontrasepsi Jangka Panjang):**

Alat kontrasepsi untuk menunda, menjarangkan kehamilan, serta menghentikan kesuburan yang digunakan dalam jangka panjang.

**Mortalitas:**

Kematian; angka rata-rata kematian penduduk di suatu daerah atau wilayah.

**O****Objektif :**

Mengenai keadaan yang sebenarnya tanpa dipengaruhi pendapat atau pandangan pribadi.

**P****Post Natal Care:**

Perawatan yang diberikan kepada ibu dan bayinya yang baru lahir segera setelah plasenta lahir dan selama enam minggu pertama kehidupan.

**Prevalensi:**

Jumlah keseluruhan kasus penyakit yang terjadi pada suatu waktu tertentu di suatu wilayah.

**R****Reproduksi:**

Proses biologis suatu individu untuk menghasilkan individu baru (berkembang biak).

**S****Sanitasi:**

Perilaku disengaja dalam pembudayaan hidup bersih dengan maksud mencegah manusia bersentuhan langsung dengan kotoran dan bahan buangan berbahaya lainnya dengan harapan usaha ini akan menjaga dan meningkatkan kesehatan manusia.

**Sinkronisasi:**

Penyesuaian.

**Sistematis:**

Teratur menurut sistem; memakai sistem; dengan cara yang diatur baik baik.

**Stakeholder:**

Pemangku kepentingan

**Stunting:**

Gangguan tumbuh kembang anak yang disebabkan kekurangan asupan gizi, terserang infeksi, maupun stimulasi yang tak memadai; Kondisi dimana balita memiliki panjang atau tinggi badan yang kurang jika dibandingkan dengan umur. Kondisi ini diukur dengan panjang atau tinggi badan yang lebih dari minus dua standar deviasi median standar pertumbuhan anak dari WHO (*World Health Organization*).

**T****Tren:**

Kecenderungan; perubahan frekuensi dalam jangka panjang, baik peningkatan maupun penurunan; kecenderungan penurunan penyakit atau perilaku tidak sehat menunjukkan bahwa frekuensinya berkurang.

**V****Valid:**

Menurut cara yang semestinya; berlaku; sahih.

**W****Website:**

Situs web (program komputer yang menjalankan peladen yang menyediakan akses kepada beberapa laman).