

TESIS

**PENDIRIAN PERSEROAN TERBATAS TERKAIT
SISTEM PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO
OLEH NOTARIS**



Disusun Oleh :

SRI AULIA ULFAH, S.H.

2120216320036

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI KENOTARIATAN
BANJARMASIN
JUNI 2023**

TESIS

**PENDIRIAN PERSEROAN TERBATAS TERKAIT
SISTEM PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO
OLEH NOTARIS**

Disusun Oleh :

SRI AULIA ULFAH, S.H.

2120216320036

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI KENOTARIATAN
BANJARMASIN
JUNI 2023**

Tesis ini telah
dipertahankan di depan sidang Panitia Penguji
pada tanggal 13 Juni 2023

PEMBIMBING UTAMA



Dr. Diana Haiti, S.H., M.H.
NIP. 19680414 199412 2 001

PEMBIMBING PENDAMPING



Dr. Hj. Nurunnisa, S.H., M.H.
NIP. 19830217 200501 2 009

Diketahui oleh

**Koordinator Program Studi
Magister Kenotariatan**



Dr. Hj. Rahmida Erliyani, S.H., M.H.
NIP. 19730420 200312 2 002

PENGESAHAN REVISI TESIS

Pendirian Perseroan Terbatas Terkait *Online Single subnision Risk Based Aproach* oleh Notaris

disusun oleh

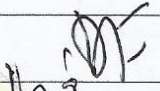

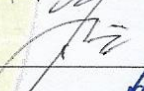
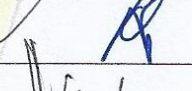
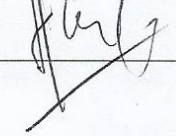
Nama : Sri Aulia Ulfah, S.H

NIM : 2120216320036

Telah dipertahankan di depan dewan Penguji

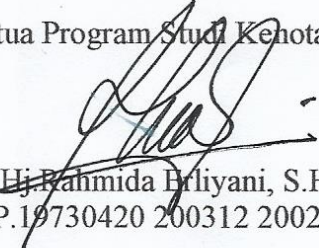
Pada Tanggal:

Susunan Penguji


No	Nama	JABATAN	Tanda Tangan
1	Dr.Diana Haiti, S.H.,M.H	Ketua Penguji	
2	Dr.Hj.Nurunnisa, S.H.,M.H	Sekretaris	
3	Prof.Dr.H.Djumadi, S.H.,M.Hum	Anggota	
4	Dr.Suprpto, S.H.,M.H	Anggota	
5	Dr.Hj.Noor Hafidah, S.H.,M.Hum	Anggota	

Mengetahui

Ketua Program Studi Kenotariatan


Dr. Hj. Fahmida Eliyani, S.H.,M.H
NIP.19730420 200312 2002

Dekan


Dr. Achmad Faishal, S.H.,M.H
NIP. 197506152003121001

**Tesis ini telah
dipertahankan di depan sidang Panitia Penguji
pada tanggal 13 Juni 2023**

Susunan Panitia Penguji Tesis

Ketua : Dr. Diana Haiti, S.H., M.H.
Sekretaris : Dr. Hj. Nurunnisa, S.H., M.H.
Anggota : Prof. Dr. H. Djumadi, S.H., M.Hum
: Dr. Suprpto, S.H., M.H
: Dr. Hj. Noor Hafidah S.H., M.Hum.

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sri Aulia Ulfah
NIM : 2120216320036
Program Studi : Kenotariatan
Judul Tesis : Pendirian Perseroan Terbatas terkait Sistem Perizinan Berusaha Bebas Risiko Oleh Notaris

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.
2. Dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka dan bebas dari plagiarisme.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan sebagaimana dimaksud di atas, maka bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Banjarmasin, 26 Mei 2023
Yang membuat pernyataan,



Sri Aulia Ulfah
NIM. 2120216320036



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
PROGRAM PASCASARJANA**

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 224/UN8.4/SE/2023

Sertifikat ini diberikan kepada:

Sri Aulia Ulfah

Dengan Judul Tesis:

Pendirian Perseroan Terbatas Terkait *Online Single Submission Risk Based Approach* oleh Notaris

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi $\leq 20\%$, dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Ranjarmasin, 5 Juni 2023

Direktur,



Prof. Drs. H. Ahmad Suriansyah, M.Pd., Ph.D.

NIP-195912251986031001

RINGKASAN

PENDIRIAN PERSEROAN TERBATAS TERKAIT SISTEM PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO OLEH NOTARIS

oleh :

¹ Sri Aulia Ulfah, S.H. ² Dr. Diana Haiti, S.H., M.H.

³ Dr. Hj. Nurunnisa, S.H., M.H.

Magister Kenotariatan Universitas Lambung Mangkurat, 134 Halaman

Akta pendirian bagi pelaku usaha atau perseroan terbatas memegang peranan penting sebagai bukti tertulis kepemilikan pelaku usaha yang akan daftarkan oleh notaris dan disahkan oleh Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia, dan nantinya akan terintegrasi dengan sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko. Akan tetapi, dalam proses pengajuan dan pendaftaran tersebut tidak jarang terjadi kesalahan dalam memahami maksud dan tujuan, baik yang tercantum dalam akta pendirian atau kesalahan penginputan kode Klasifikasi Baku Lapangan Usaha Indonesia. Hal tersebut mengakibatkan perseroan terbatas tidak dapat melanjutkan proses penerbitan Nomor Induk Berusaha. Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji dan menganalisis prinsip kehati-hatian notaris dalam pendirian perseroan terbatas terkait sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko serta sanksi yang dikenakan kepada notaris terhadap kesalahan dalam pendirian perseroan terbatas terkait sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko

Tujuan dari penelitian ini untuk menganalisa mengenai bagaimana prinsip kehati-hatian notaris dalam pendirian perseroan terbatas dan sanksi yang dikenakan kepada notaris terhadap kesalahan dalam pendirian Perseroan Terbatas terkait sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko

Jenis penelitian hukum adalah penelitian hukum normatif. Bahan hukum dari penelitian hukum normatif adalah bahan hukum primer, bahan hukum sekunder didapat dari penelitian kepustakaan. Tipe penelitian yang digunakan adalah *Theoretical Research* yang membantu menguraikan pemahaman yang lebih menyeluruh terkait dasar konseptual dari sebuah prinsip hukum dan campuran dampak dari berbagai aturan, dan *Doctrinal Research* yang memberi penjelasan secara sistematis aturan yang mengatur suatu kategori hukum tertentu. Pendekatan yang dilakukan dalam penelitian ini yaitu: Pendekatan Perundang-Undangan (*statute approach*). Sifat dari penelitian ini adalah *preskriptif* analisis.

Hasil penelitian ini adalah:

¹ 2120216320036

² Pembimbing Utama

³ Pembimbing Pendamping

1. Prinsip kehati-hatian Notaris dalam pendirian perseroan terbatas terkait sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko yaitu suatu asas pencegahan untuk menjadi dasar dalam menjalankan jabatan agar terhindar dari suatu permasalahan yang akan terjadi dengan berlandaskan pada peraturan perundang-undangan yang berlaku. Notaris memperoleh wewenang secara atribusi saja sebagai pembuat akta pendirian perseroan terbatas bukan kewenangan dalam sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko, karena sistem ini bisa dijalankan oleh setiap orang yang hendak mendaftarkan badan usahanya.
2. Notaris dapat dikenakan sanksi administratif berupa peringatan tertulis yang bersifat reparatif. Notaris tetap dapat menjalankan tugas dan kewenangannya, namun harus memperbaiki kesalahan dan bertindak hati-hati sehingga kesalahan tersebut tidak terulang. dan bisa pula dikenakan sanksi perdata dengan pengajuan gugatan secara perdata kepada notaris.

**ESTABLISHMENT OF LIMITED LIABILITY COMPANY RELATED TO
ONLINE SINGLE SUBMISSION RISK BASED APPROACH
BY NOTARY PUBLIC**

By

Sri Aulia Ulfah¹, Diana Haiti², Hj. Nurunnisa³
Master of Notary Program, Lambung Mangkurat University, 134 pages

ABSTRACT

Keywords: Principle of Prudentiality, Establishment of Limited Liability Company, Online Single Submission Risk Based Approach

Deed of Establishment for the business actor or limited liability company play important role as written evidence of ownership of the business actor which is registered by the Notary Public and legalized by Ministry of Law and Human Rights, and in the future it will be integrated with the system of Online Single Submission Risk Based Approach. However, in the process of the said application and registration it is not seldom that there are mistakes in understanding the aim and goal both those which are stipulated in Deed of Establishment or mistake to input the code of Standard Classification in Business Sector in Indonesia. This causes the limited liability company cannot proceed the process of issuance of Business Identification Number. The objectives of this research are to study and analyze the Notary's principle of prudentiality in the establishment of limited liability company in relation with Online Single Submission Risk Based Approach and the sanction imposed to the Notary Public with regard to the fault regarding the establishment of limited liability company concerning Online Single Submission Risk Based Approach. Method of this research is normative legal research, and the approaches applied are statute approach and conceptual approach. The results of the research show that: *Firstly*, Notary Public's principle of prudentiality in the establishment of limited liability company in relation with risk-based business permit system is a principle of prevention as basis in performing a position in order to be avoided from a problem which may occur based on the prevailing law and regulation. *Secondly*, administrative sanction can be imposed to the notary such as written warning of reparative nature. The notary public can still perform his task and authority, but he must correct his wrongdoing and act carefully so the said mistake will not be repeated and he can be imposed civil sanction by filing civil lawsuit against the notary public.

Certified by,



Drs. Werhan Asmin, S.H., M.H., M.Div
Authorized Sworn Translator

¹ Student number: 2120216320036

² Supervisor

³ Co-supervisor

PENDIRIAN PERSEROAN TERBATAS TERKAIT SISTEM PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO OLEH NOTARIS

oleh :

¹ Sri Aulia Ulfah, S.H. ² Dr. Diana Haiti, S.H., M.H.
³ Dr. Hj. Nurunnisa, S.H., M.H.

Magister Kenotariatan Universitas Lambung Mangkurat, 134 halaman

ABSTRAK

Kata Kunci: Prinsip Kehati-Hatian, Pendirian Perseroan Terbatas, Sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko

Akta pendirian bagi pelaku usaha atau perseroan terbatas memegang peranan penting sebagai bukti tertulis kepemilikan pelaku usaha yang akan daftarkan oleh notaris dan disahkan oleh Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia, dan nantinya akan terintegrasi dengan sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko. Akan tetapi, dalam proses pengajuan dan pendaftaran tersebut tidak jarang terjadi kesalahan dalam memahami maksud dan tujuan, baik yang tercantum dalam akta pendirian atau kesalahan penginputan kode Klasifikasi Baku Lapangan Usaha Indonesia. Hal tersebut mengakibatkan perseroan terbatas tidak dapat melanjutkan proses penerbitan Nomor Induk Berusaha. Penelitian ini bertujuan mengkaji dan menganalisis prinsip kehati-hatian notaris dalam pendirian perseroan terbatas terkait sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko serta sanksi yang dikenakan kepada notaris terhadap kesalahan dalam pendirian perseroan terbatas terkait sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko. Metode Penelitian hukum ini merupakan penelitian hukum normatif. Pendekatan dalam penelitian ini adalah pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Hasil penelitian ini menyatakan bahwa : *Pertama*, prinsip kehati-hatian Notaris dalam pendirian perseroan terbatas terkait sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko yaitu suatu asas pencegahan untuk menjadi dasar dalam menjalankan jabatan agar terhindar dari suatu permasalahan yang akan terjadi dengan berlandaskan pada peraturan perundang-undangan yang berlaku. *Kedua*, notaris dapat dikenakan sanksi administratif berupa peringatan tertulis yang bersifat reparatif. Notaris tetap dapat menjalankan tugas dan kewenangannya, namun harus memperbaiki kesalahan dan bertindak hati-hati sehingga kesalahan tersebut tidak terulang.dan bisa pula dikenakan sanksi perdata dengan pengajuan gugatan secara perdata kepada notaris.

¹ NIM 2120216320036

² Pembimbing Utama

³ Pembimbing Pendamping

UCAPAN TERIMA KASIH

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT atas berkat rahmat-Nya ini lah penulis dapat menyelesaikan tesis ini yang berjudul **“Pendirian Perseroan Terbatas terkait Sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Oleh Notaris”**. Penulisan ini bertujuan sebagai syarat tugas akhir pada Program Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada kedua orang tua tercinta Abah H. Pahmi dan Mama Hj. Mardiana yang telah memberikan semangat, kasih sayang, motivasi, doa, dukungan moril dan materil yang tiada henti-hentinya kepada penulis dalam penyelesaian penelitian tesis ini, semoga segala yang diberikan menjadi berkah bagi penulis, terimakasih kepada Suami tercinta Muhammad Fahri, S.Pd. yang telah memberikan semangat, waktu, do'a, dan dukungan baik moril maupun materil, kepada penulis sehingga penulis dapat menulis penelitian tesis ini sampai tesis ini selesai dikerjakan dan penulis berterimakasih kepada Kaka penulis Maria Ulfah, S.M., M.M. beserta Kaka Ipar Muhammad Fauzi Rahman Saputera, S.M., M.M. yang telah memberikan dukungan, doa dan juga moril kepada penulis, serta terimakasih kepada sahabat tersayang Nurhayati Tri Astuti, S.Ikom. yang selalu memberikan semangat, waktu, dukungan dan doanya kepada penulis sehingga penulis dapat menulis penelitian tesis ini sampai tesis ini selesai dikerjakan.

Selama melakukan penelitian ini, penulis banyak menerima bantuan dan bimbingan serta arahan, selain itu penulis banyak menerima dukungan, motivasi,

serta doa dari berbagai pihak. Sehingga pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
2. Ibu Dr. Hj. Rahmida Erliyani, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Kenotariatan Universitas Lambung Mangkurat, sekaligus selaku Pembimbing Akademik Penulis selama menempuh pendidikan pada Magister Kenotariatan. Terima kasih atas segala bimbingan, saran, ilmu, arahan, serta waktu yang Ibu sediakan untuk penulis dalam menyelesaikan tesis ini. Semoga apa yang telah ibu berikan dapat menjadi berkah dan mendapat balasan dari Allah SWT;
3. Ibu Dr. Diana Haiti, S.H., M.H., selaku pembimbing Utama, terima kasih atas segala bimbingan, saran, ilmu, arahan, serta waktu yang Ibu sediakan untuk penulis dalam menyelesaikan tesis ini. Semoga apa yang telah ibu berikan dapat menjadi berkah dan mendapat balasan dari Allah SWT;
4. Ibu Dr. Hj. Nurunnisa, S.H., M.H., selaku pembimbing Pendamping, terima kasih atas segala bimbingan, saran, ilmu, arahan, serta waktu yang Ibu sediakan untuk penulis dalam menyelesaikan tesis ini. Semoga apa yang telah ibu berikan dapat menjadi berkah dan mendapat balasan dari Allah SWT;
5. Bapak Prof. Dr. Djumadi, S.H., M.Hum., Ibu Dr. Hj. Noor Hafidah, S.H., M.Hum., Ibu Dr. Suprpto, S.H., M.H., selaku tim penguji dari penelitian tesis ini. Terima kasih atas segala kritik dan saran yang telah diberikan

dalam penelitian ini. Semoga apa yang telah ibu dan bapak berikan dapat menjadi berkah dan mendapat balasan dari Allah SWT;

6. Bapak Dr. Bachrudin, S.H., M.Kn., Selaku Dosen, Notaris dan PPAT Kota Banjarbaru yang selalu memberikan *Support*, saran, bimbingan, arahan, serta waktu yang Bapak berikan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan tesis ini. Semoga segala yang Bapak berikan mendapat balasan dari Allah SWT;
7. Ibu Nuriyati, S.H., M.Kn., selaku Notaris dan PPAT Kabupaten Banjar dan Bapak Arifin, S.H., M.H., M.M., selaku Pimpinan Law Office Arifin & Partners yang selalu memberikan *Support*, saran, bimbingan, arahan, serta waktu yang diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Magister Kenotariatan Universitas Lambung Mangkurat. Semoga segala yang Ibu dan Bapak berikan mendapat balasan dari Allah SWT;
8. Para pejuang magang Dr. Ahmad Mubarak, S.H., M.Kn., dan Nur Azizah, S.H., M.Kn. yang selalu memberikan dukungan, doa, motivasi, semangat, dan masukan dari awal sampai akhir penulis menyelesaikan kuliah di Program Studi Kenotariatan Universitas Lambung Mangkurat;
9. Para pejuang ijazah 2023 Selva Omiyani, S.H., M.Kn., Hikmah Rizkyanti Rahmat, S.H., M.Kn., Khairiani Rahmah, S.H., M.Kn., Zata Yumni Maliha, S.H., M.Kn., Aufa Rahmanis Satari, S.H., M.Kn., Ezra Mahesti A.P. Kioek, S.H., M.Kn., Dita Tatiana, S.H., M.Kn., Gilang Fitri Hermawan, S.H., M.Kn., Wahyu Efendy, S.H., M.Kn. dan Zainal Arifin, S.H., M.Kn. yang

selalu memberikan dukungan, doa, motivasi, semangat, dan masukan dari awal sampai akhir penulis menyelesaikan kuliah di Program Studi Kenotariatan Universitas Lambung Mangkurat, semoga apa yang kita cita-citakan di tahun ini akan tercapai;

10. Kaka-kaka tersayang Siti Rosyidah Hamdan, S.H., M.Kn., Devintha Oktifanny Tamales, S.H., M.Kn. Ibu Selli Wulan Sari, S.H., M.Kn. Notaris Kota Banjarbaru, dan adik Nalat Nuriyah Sinta, S.Psi. yang selalu memberikan dukungan, doa, motivasi, semangat, dan masukan dari awal sampai akhir penulis menyelesaikan kuliah di Program Studi Kenotariatan Universitas Lambung Mangkurat, mohon arahan dan bimbingannya kaka-kaka;
11. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu selama peneliti melaksanakan perkuliahan;
12. Seluruh Staf Akademik, Staf Keuangan, Staf Tata Usaha dan Perpustakaan Program Studi Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
13. Semua teman teman penulis di Program Studi Kenotariatan Universitas Lambung Mangkurat Angkatan 2021 dan berbagai pihak yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu persatu.

Semoga segala yang telah diberikan mendapat berkah dari SWT. Penulis sangat menyadari bahwa penelitian ini masih terdapat kekurangan, sehingga

penulis sangat mengharapkan segala kritik dan saran yang membangun dalam penelitian ini. Semoga hasil penelitian yang penulis buat ini bisa bermanfaat dalam perkembangan ilmu hukum khususnya dalam ilmu Kenotariatan.

Banjarmasin,
Hormat Penulis

Sri Aulia Ulfah, S.H.
NIM. 2120216320036

DAFTAR ISI

Judul	Halaman
HALAMAN JUDUL DEPAN	i
HALAMAN JUDUL DALAM	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN SUSUNAN PANITIA PENGUJI TESIS	v
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vi
HALAMAN PLAGIASI	vii
RINGKASAN	viii
ABSTRACT	x
UCAPAN TERIMA KASIH	xii
DAFTAR ISI	xvii
DAFTAR GAMBAR	xix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Keaslian Penelitian	9
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	13
E. Tinjauan Pustaka.....	14
F. Metode Penelitian	44
G. Pertanggungjawaban Sistematika Penulisan.....	50
BAB II PRINSIP KEHATI-HATIAN NOTARIS DALAM PENDIRIAN PERSEROAN TERBATAS TERKAIT SISTEM PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO	52

A. Kewenangan Notaris dalam Pendirian Perseroan Terbatas terkait sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko	52
B. Hubungan Prinsip Kehati-Hatian Notaris dalam Pendirian Perseroan Terbatas terkait sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko.....	84
 BAB III SANKSI YANG DIKENAKAN KEPADA NOTARIS TERHADAP KESALAHAN DALAM PENDIRIAN PERSEROAN TERBATAS TERKAIT SISTEM PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO.....	
98	
A. Tanggung Jawab Notaris dalam Pendirian Perseroan Terbatas terkait sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko	98
B. Jenis Penjatuhan Sanksi Terhadap Notaris dalam Pendirian Perseroan Terbatas terkait sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko.....	121
 BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	133
B. Saran	133
 DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Beranda Sistem Perizinan Berusaha Berbasis Risiko	75
Gambar 2.2. Tingkatan Risiko dalam Perizinan Berusaha Berbasis Risiko	76
Gambar 2.3. Klasifikasi Baku Lapangan Usaha Indonesia.....	77
Gambar 2.4. Administrasi Hukum Umum <i>Online</i>	81