

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
KOTAWARINGIN TIMUR NOMOR 10 TAHUN 2004 TENTANG IZIN
USAHA PENGELOLAAN DAN PENGUSAHAAN SARANG BURUNG
WALET DI KELURAHAN BASIRIH HILIR**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat S-1

LENI AULIYA

1910413220046



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN
TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN
2024**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
KOTAWARINGIN TIMUR NOMOR 10 TAHUN 2004 TENTANG IZIN
USAHA PENGELOLAAN DAN PENGUSAHAAN SARANG BURUNG
WALET DI KELURAHAN BASIRIH HILIR**

- A. Nama Mahasiswa : Leni Auliya NIM : 1910413220046
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 22 Maret 2024
- C. Tim Penguji:
- Ketua
Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int
NIP. 19891127 201903 2 014 (.....)
- Sekretaris
Farid Nofiard, S.H.I, M.IP
NIP. 19880221 202203 1 005 (.....)
- Anggota
Dr. Jamaluddin, M.Si
NIP. 19590705 198903 1 001 (.....)

Banjarmasin, 30 Mei 2024
Ketua Pembimbing

Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int
NIP. 19891127 201903 2 014

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Senin tanggal 25 bulan Maret tahun 2024, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1351/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 21 Maret 2024 untuk menguji Skripsi :

Nama : Leni Auliya
NIM : 1910413220046
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur Nomor 10 Tahun 2004 Tentang Izin Usaha Pengelolaan dan Pengusahaan Sarang Burung Walet Terkait Pembinaan, Pengawasan dan Pengendalian Usaha Sarang Burung Walet di Kelurahan Basirih Hilir

Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 2 Gedung Lama Fisip ULM
Waktu Ujian : 10.00 Wita – Selesai
Nilai : 04
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

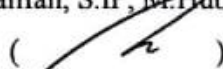

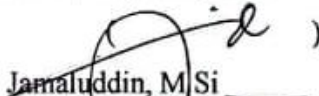
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 25 Maret 2024

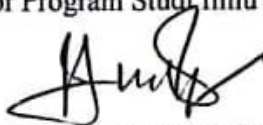
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


Leni Auliya

1. Ketua : Safa Muzdalifah, S.IP, M.Hab.Int
()
2. Sekretaris : Farid Nofiard, S.H.I, M.IP
()
3. Anggota : Dr. Jamaluddin, M.Si
()

Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan


Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

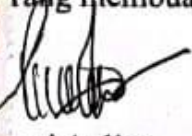

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Leni Auliya
NIM : 1910413220046
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul "Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur Nomor 10 Tahun 2004 Tentang Izin Usaha Pengelolaan Dan Pengusahaan Sarang Burung Walet Di Kelurahan Basirih Hilir" benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 13 Maret 2024
Yang membuat pernyataan,


Leni Auliya
NIM. 1910413220046

ABSTRAK

Leni Auliya, 1910413220046, 2024. Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur Nomor 10 Tahun 2004 Tentang Izin Usaha Pengelolaan Dan Pengusahaan Sarang Burung Walet Burung Walet Di Kelurahan Basirih Hilir, dibimbing oleh Safa Muzdalifah.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi dari Peraturan Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur Nomor 10 Tahun 2004 Tentang Izin Usaha Pengelolaan Dan Pengusahaan Sarang Burung Walet terkait pembinaan, pengawasan dan pengendalian usaha sarang burung walet di Kelurahan Basirih Hilir. Metode yang digunakan kualitatif dengan metode deskriptif. Teori pada penelitian ini menggunakan teori faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan oleh Edward III (1980) yaitu : Komunikasi, Sumberdaya, Disposisi dan Birokrasi. Sumber informan yaitu Kepala Bidang Peternakan dan Kesehatan Hewan Dinas Pertanian Kabupaten Kotawaringin Timur, pengusaha sarang burung walet, Kasi Ekonomi dan Pembangunan Kelurahan Basirih Hilir, serta masyarakat Kelurahan Bairih Hilir. Data yang dihasilkan melalui wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Perda tersebut belum terlaksana sebagaimana mestinya, fakta dilapangan menunjukkan masih maraknya sarang burung walet yang belum memenuhi standar produksi yang ditentukan seperti tercantum dalam Permentan No 11 Tahun 2020 tentang NKV. Dari hal tersebut disimpulkan bahwa Peraturan Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur Nomor 10 Tahun 2004 Tentang Izin Usaha Pengelolaan dan Pengusahaan Sarang Burung Walet di Kelurahan Basirih Hilir tidak berjalan dengan Optimal.

Berdasarkan hasil kesimpulan mengenai hasil temuan, saran yang dapat diajukan oleh peneliti adalah adanya koordinasi dan kerjasama antara badan pelaksana maupun organisasi yang terkait dalam implementasi sebuah kebijakan, kesiapan badan pelaksana dalam mengimplementasi kebijakan serta pentingnya pelaksanaan sosialisasi dalam melaksanakan implementasi kebijakan.

Kata kunci : Implementasi, Peraturan Daerah, sarang burung walet.

ABSTRACT

Leni Auliya, 1910413220046, 2024. Implementation of East Kotawaringin Regency Regional Regulation Number 10 of 2004 concerning Business License for Management and Business of Swallow's Nest in Basirih Hilir Village, supervised by Safa Muzdalifah.

This study aims to determine the implementation of East Kotawaringin Regency Regional Regulation Number 10 of 2004 concerning Swallow's Nest Management and Business License related to the guidance, supervision and control of swallow's nest business in Basirih Hilir Village. The method used is qualitative with descriptive method. The theory in this study uses the theory of factors that influence policy implementation by Edward III (1980), namely: Communication, Resources, Disposition and Bureaucracy. The sources of informants are the Head of the Animal Husbandry and Animal Health Division of the East Kotawaringin Regency Agriculture Office, swallow nest entrepreneurs, the Head of Economy and Development of Basirih Hilir Village, and the community of Bairih Hilir Village. Data were generated through interviews and documentation.

The results of this study indicate that the regulation has not been implemented as it should, the facts in the field show that swallow nests are still rampant that do not meet the specified production standards as stated in MOA No. 11 of 2020 concerning NKV. From this it is concluded that the East Kotawaringin Regency Regional Regulation Number 10 of 2004 concerning Business Permits for the Management and Exploitation of Swallow Nests in Basirih Hilir Village is not running optimally.

Based on the conclusions regarding the findings, suggestions that can be submitted by researchers are the coordination and cooperation between implementing agencies and related organizations in implementing a policy, the readiness of implementing agencies in implementing policies and the importance of socialization in carrying out policy implementation.

Keywords: Implementation, Local regulation, Swallow Nest.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat Yang Maha Kuasa, karena oleh berkat dan rahmat yang dikaruniakan kepada penulis penyusunan skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur Nomor 10 Tahun 2004 Tentang Izin Usaha Pengelolaan Dan Pengusahaan Sarang Burung Waleturung di Kelurahan Basirih Hilir” ini dapat terselesaikan. Skripsi ini diselesaikan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya ingin penulis sampaikan kepada kedua orang tua tercinta, saudara, dan orang-orang terdekat yang sudah memberikan dukungan dan doa agar penulis mampu menyelesaikan skripsi ini. Penulis juga ingin mengucapkan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada Bapak/Ibu :

1. Prof. Dr. Ahmad, SE, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Arif Rahman Hakim, S.Sos, M.I.P selaku Dosen Pembimbing Akademik.
5. Safa Muzdalifah, S.IP, M.Hub.Int selaku Dosen Pembimbing I Skripsi yang selalu bersedia meluangkan waktu untuk membimbing penulis, memberikan saran dan masukan selama penulis menyelesaikan proposal skripsi ini.

6. Farid Nofiard, S.H.I., M.IP selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan memberikan saran-saran dan masukan yang bermanfaat kepada penulis.
7. Dr. Jamaluddin, M.Si selaku Dosen Penguji yang telah meluangkan waktu dan memberikan saran-saran dan masukan yang bermanfaat kepada penulis.
8. Seluruh Dosen dan Staf Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
9. Kepala Dinas Pertanian Kabupaten Kotawaringin Timur.
10. Kepala Bidang Peternakan dan Kesehatan Hewan Dinas Pertanian Kabupaten Kotawaringin Timur.
11. Masyarakat Kelurahan Basirih Hilir dan para pengusaha sarang burung walet di Kelurahan Basirih Hilir.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh daripada sempurna, dan memiliki banyak kekurangan. Penulis mengharapkan saran dan kritik yang dapat membangun dan membantu penulis untuk menjadi lebih baik kedepannya. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memiliki manfaat bagi semua pihak yang menjadi pembacanya.

Banjarmasin, 22 Maret 2024
Penulis,

Leni Auliya
NIM. 1910413220046

DAFTAR ISI

	Hal
HALAMAN SAMPUL	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	ii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR BAGAN	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Kebijakan.....	13
2.3 Implementasi	30
2.4 Pembinaan	43
2.5 Usaha Sarang Burung Walet.....	44
2.6 Nomor Kontrol Veteriner (NKV)	49
2.5 Kerangka Pemikiran	52
BAB III METODE PENELITIAN	54
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	54
3.2 Sumber Data Penelitian	54
3.3 Teknik Pengumpulan Data	55
3.4 Instrumen Penelitian	56
3.5 Lokasi Penelitian	56
3.6 Informan Penelitian	57
3.7 Fokus Penelitian	57

3.8	Teknik Analisis Data	59
BAB IV GAMBARAN UMUM		62
4.1	Kelurahan Basirih Hilir	62
4.2	Dinas Pertanian Kabupaten Kotawaringin Timur.....	65
4.3	Walet (<i>Collocalia sp</i>).....	70
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		78
5.1	Hasil Penelitian.....	78
5.2	Pembahasan	100
BAB VI PENUTUP		107
6.1	Kesimpulan.....	107
6.2	Saran.....	107
DAFTAR PUSTAKA		109
LAMPIRAN.....		111

DAFTAR TABEL

	Hal
Tabel 1 Demografi Kelurahan Basirih Hilir	64
Tabel 2 Kandungan Gizi Sarang Burung Walet.....	76

DAFTAR BAGAN

	Hal
Bagan 1 Kerangka Pemikiran.....	53

DAFTAR GAMBAR

	Hal
Gambar 1 Empat faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan Publik menurut Teori George C. Edward III :.....	39
Gambar 2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Publik Menurut Van Meter Van Horn.....	43
Gambar 3 Sarang burung walet yang terdapat pada sudut bangunan	45
Gambar 4 Bangunan sarang burung walet yang satu bangunan dengan rumah tinggal.....	115
Gambar 5 Bangunan sarang burung walet yang menempel dengan rumah tinggal	116