

**SKRIPSI**

**PERTANGGUNGJAWABAN NEGARA TERHADAP  
PEKERJA RUMAH TANGGA DI INDONESIA**



Diajukan oleh

**YULIA RAHMAN**

**NIM. 2010211320185**

**PROGRAM SARJANA**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN  
TEKNOLOGI**

**Banjarmasin, Januari 2024**

**SKRIPSI**

**PERTANGGUNGJAWABAN NEGARA TERHADAP  
PEKERJA RUMAH TANGGA DI INDONESIA**



Diajukan oleh

**YULIA RAHMAN**

**NIM. 2010211320185**

**PROGRAM SARJANA**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN  
TEKNOLOGI**

**Banjarmasin, 2024**

# **PERTANGGUNGJAWABAN NEGARA TERHADAP PEKERJA RUMAH TANGGA DI INDONESIA**

**SKRIPSI**

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum

Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum

Universitas Lambung Mangkurat



**PROGRAM SARJANA**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN  
TEKNOLOGI**

**Banjarmasin, Januari, 2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**PERTANGGUNGJAWABAN NEGARA TERHADAP**  
**PEKERJA RUMAH TANGGA DI INDONESIA**

Diajukan oleh


**YULIA RAHMAN**

**NIM. 2010211320185**

Skripsi ini telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

pada Rabu tanggal 3 Januari 2024

Pembimbing,

  
**Lies Ariany, S.H., M.H.**

**NIP. 198003032005012003**

Diketahui

Banjarmasin, 10 Januari 2024

Ketua Program,

  
**Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.**

**NIP. 198309032009121002**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**PERTANGGUNGJAWABAN NEGARA TERHADAP  
PERLINDUNGAN PEKERJA RUMAH TANGGA DI  
INDONESIA**

Diajukan oleh

**YULIA RAHMAN**

**NIM. 201021132085**

**Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan  
sebagai persyaratan yudisium**

Nomor : 107 / UNB.1.11 / SP / 2024

Tanggal : 29 JAN 2024

Disahkan

Dekan,



**Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.**

**NIP. 197506152003121001**

## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI**

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan  
di depan sidang panitia penguji

pada hari Rabu tanggal 03 Januari 2024  
dengan susunan Panitia Penguji

---

### **SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI**

Ketua : Dr. Hj. Erlina, S.H.,M.H.

Sekretaris : Risni Ristiawati, S.H.,M.H.

Anggota : Lies Ariany, S.H.,M.H.

Ditetapkan dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 107/UN8.1.11/SP/2024

Tanggal : 29 Januari 2025

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yulia Rahman  
Nomor Induk Mahasiswa : 2010211320185  
Tempat/Tanggal Lahir : Tanah Laut, 30 Oktober 1999  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara  
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara  
Program : Program Sarjana (S1)  
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

### **PERTANGGUNGJAWABAN NEGARA TERHADAP PERLINDUNGAN PEKERJA RUMAH TANGGA DI INDONESIA**

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 8 Desember 2023

Yang membuat pernyataan,



Yulia Rahman

NIM. 2010211320185

## MOTTO

"Sedekat-dekatnya hamba dari Tuhannya adalah seorang yang *bersujud*, oleh karena itu banyak-banyaklah berdoa." (HR Muslim, Abu Daud dan Nasai).

“Pada akhirnya, kakiku dan doa orang tuaku lah yang paling kuat dari apapun”

“Allah tidak pernah mempersulit hamba-Nya, hanya saja hamba-Nya tersesat dan lupa di mana ia harus bersujud”

-Yulia, 2023

"Tidak ada jiwa yang tidak harus meminta sedekah kepada orang lain, baik senyum, jabat tangan, atau mata yang suka." (Lord Acton)

## PERSEMBAHAN

**Alhamdulillah Robbil Alamiin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan penguasa alam, yang atas kuasa dan ridhoNya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan di peruntukkan bagi orang-orang yang ku cintai dan ku sayangi:**

### **Ayahanda dan Ibunda terkasih,**

Sebagai tanda bakti, hormat dan sembah sujud ananda yang tiada terhingga, ku persembahkan kepada ayah dan bundaku **Ahmad Yasin** dan **Almarhumah Marhamah** yang telah melahirkan, merawat, menjaga dan mendidik sejak bayi hingga dewasa menjadi anak yang sholehah dan berguna bagi agama, nusa, dan bangsa, cucuran keringat dan tangismu tidak dapat ku balas, do'a serta harapanmu mudahan dapat terwujud. Sekiranya karya ini menjadi kebajikan, hendaknya

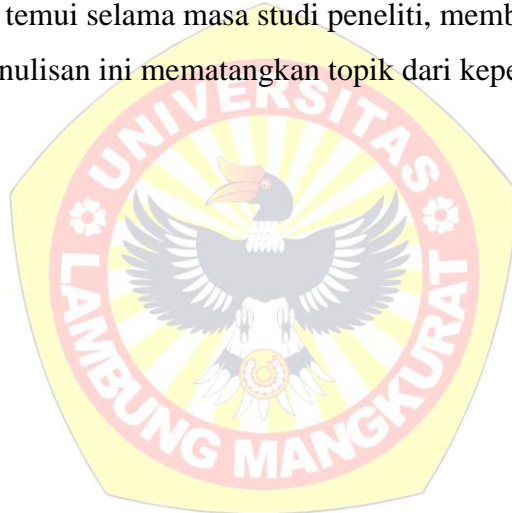


dilimpahkan kepada kedua orang tua kami. Setidaknya kelulusan ini menjadi langkah awal bagi ananda untuk menjadi lebih mandiri. Do'a dan ridhomu, amat dinantikan dengan penuh harapan. Semoga ayahnda dan ibunda selalu mendapatkan lindungannya. Dihaturkan sembah sujud buat ayah dan ibu berdua.

### **Dosen pembimbing skripsi**

Terimakasih kepada Ibu **Lies Ariany, S.H., M.H.** selaku Pembimbing, atas bimbingan dan nasihatnya selama ini, hingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini tepat pada waktunya sesuai dengan harapan dan keinginan mereka.

Engkau merupakan panutan kami semua. Terimakasih sudah menjadi dosen terbaik yang peneliti temui selama masa studi peneliti, membantu peneliti sebelum masa kepenulisan ini memantapkan topik dari kepenulisan ini.



## RINGKASAN

Yulia Rahman. Januari 2024. **PERTANGGUNGJAWABAN NEGARA TERHADAP PERLINDUNGAN PEKERJA RUMAH TANGGA DI INDONESIA**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 58 halaman. Pembimbing: Lies Ariany, S.H., M.H.

Perlindungan Pekerja Rumah Tangga selanjutnya disebut PRT di Indonesia masih bisa dikatakan sangat kurang. Dilihat sejak diatur dan diundangkannya beberapa peraturan seperti, Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 Tentang Ketenagakerjaan dan Peraturan Menteri Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga memang mengatur mengenai hak-hak PRT tidak cukup menjangkau hak-hak PRT. Oleh sebab itu, perlunya reformulasi aturan terhadap Perlindungan PRT ini agar menyentuh jaminan yang selama masih belum didapatkan para PRT.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum normative dengan tipe penelitian adalah kekosongan norma yang diatur pada Undang-Undang Dasar Negara Indonesia Pasal 27 Pasal 27 ayat (2) Undang-Undang Dasar Negara Indonesia Tahun 1945 mengenai pemenuhan hak asasi setiap orang dalam bidang pekerjaan. Namun, pada dasarnya aturan yang tertuang di Undang-Undang Dasar 1945 hanyalah aturan dasar sama seperti namanya. Maka dari itu, diperlukan Undang-Undang turunan yang sampai saat ini masih belum ada. Sesuai dengan sifat penelitian hukumnya, yakni sifat penelitian preskriptif evaluatif. Maka pendekatan yang digunakan adalah pendekatan yang digunakan adalah Pendekatan Perundang-undangan (*Statute Approach*) dan Pendekatan Konseptual (*Conceptual Approach*). Untuk menganalisis isu hukumnya, menggunakan sumber bahan hukum primer maupun sekunder, yang teknik pengumpulannya melalui studi kepustakaan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa:

1. Bahwa pengaturan mengenai perlindungan Pekerja Rumah Tangga (PRT) di Indonesia masih belum memenuhi hak-hak para pekerja. Misal, pada Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 Tentang Ketenagakerjaan dan Peraturan Menteri Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga memang mengatur mengenai hak-hak PRT. Akan tetapi, masih banyak hal krusial yang tidak ada di kedua peraturan itu, perihal standarisasi upah lalu mengenai perjanjian yang terbilang cukup abstrak yang akan mempersulit para PRT apabila berkonflik di kemudian hari bersama majikannya. Jika terjadi masalah saat mereka bekerja, mereka hanya bergantung pada empati dan belas kasihan dari majikan untuk

mendapatkan bantuan. Hal ini, juga terkait bagaimana PRT sampai hari ini belum diakui kedudukannya sebagai pekerja yang sangat berpengaruh kepada payung hukum yang berlaku kepadanya.

2. Bahwa jaminan terhadap PRT sampai sekarang masih dikatakan sangat kurang. Dikarenakan pada aturan-aturan yang mengatur mengenai perlindungan PRT tidak diatur mengenai jaminan atas hak PRT. Misal, Kesehatan dan Keselamatan Kerja atau disingkat K3 yang sebenarnya krusial sebagai jaminan formal bagi para PRT dalam kondisi kerja yang aman dan sehat walau sampai saat ini para PRT masih berada dalam sektor informal.



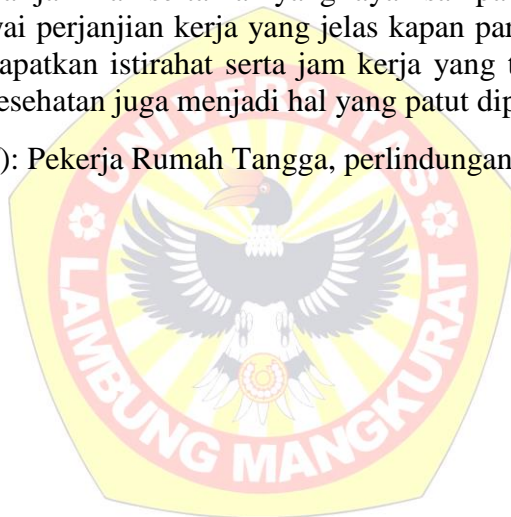
## ABSTRAK

Yulia Rahman. Desember 2023. **PERTANGGUNGJAWABAN NEGARA TERHADAP PERLINDUNGAN PEKERJA RUMAH TANGGA DI INDONESIA**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 58 halaman. Pembimbing: Lies Ariany, S.H., M.H.

Perlindungan Pekerja Rumah Tangga sudah seharusnya mendapatkan perhatian yang lebih, pasalnya kekerasan dan perampasan hak PRT setiap tahunnya terus bertambah dimulai dari tidak adanya aturan yang jelas mengenai posisi dan pengakuan PRT sebagai profesi formal yang diakui di Indonesia. Hal ini, membuat aturan mengenai PRT menjadi rancu dan tidak konsisten.

PRT tidak mempunyai jaminan serta hak yang layak sampai hari ini, bahkan para PRT tidak mempunyai perjanjian kerja yang jelas kapan para PRT harus berhenti kapan mereka mendapatkan istirahat serta jam kerja yang terkesan sangat karet, jaminan sosial dan kesehatan juga menjadi hal yang patut diperhatikan.

Kata kunci (*keyword*): Pekerja Rumah Tangga, perlindungan, hak dan jaminan.



## UCAPAN TERIMA KASIH

*Bismillahirrahmanirrahim,*

*Assalamu' alaikum warahmatullahi wabarakatu,*

Tiada kegembiraan dan sebagai hamba-Nya, seraya mengucapkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan taufik dan rahmat-Nya dengan memberikan kesehatan, kekuatan, dan ketabahan, akhirnya dapat menghantarkan peneliti kepada selesainya penyusunan skripsi ini sebagai salah satu syarat menempuh derajat gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Tak lupa pula, selawat dan salam selalu dicurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat, dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini tidak akan berhasil tertata dengan baik tanpa mendapatkan bantuan, dorongan, dukungan, masukan, dan bimbingan dari berbagai pihak dan kalangan baik secara perseorangan maupun kelembagaan. Dalam kesempatan ini, izinkan peneliti dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini. Atas budi baiknya, seraya memanjatkan doa semoga Allah SWT Tuhan Yang Maha Kuasa akan memberikan pahala yang berlipat ganda.

Pada kesempatan ini, peneliti tidak dapat menyebutkan satu per satu para pihak yang telah membantu dalam mempersiapkan, melaksanakan, dan menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini. Perkenankan peneliti menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Yang terhormat lagi amat terpelajar Bapak **Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.** selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat beserta seluruh jajaran pimpinan;

2. Yang terhormat lagi amat terpelajar Bapak **Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.** selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
3. Yang terhormat lagi amat terpelajar Ibu **Lies Ariany, S.H., M.H.** selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan masukan terkait dengan penelitian dan penulisan skripsi ini baik dari sejak penyusunan proposalnya sampai dengan penyelesaian penyusunan penulisan skripsi ini;
4. Yang terhormat lagi amat terpelajar Ibu **Dr. Hj. Nurunnisa, S.H., M.H.** selaku Dosen Pembimbing Akademik atas segala arahan, bimbingan, dan motivasinya dalam menyusun rencana studi hingga selesai tepat pada waktunya;
5. Yang terhormat lagi amat terpelajar semua **Bapak/Ibu Dosen** Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan dan membuka wawasan berpikir mengenai dunia hukum. Betapa banyak ilmu yang didapat dari mereka yang kesemuanya itu memberikan inspirasi agar menjadi orang yang lebih bermanfaat bagi orang lain;
6. Kepada seluruh **Staf Perpustakaan, Staf Bagian Akademik**, serta **Staf Bagian Kemahasiswaan** baik di tingkat Fakultas Hukum maupun Universitas Lambung Mangkurat yang turut serta membantu dan mempermudah peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini;
7. Kepada orang tua peneliti Ayahanda **Ahmad Yasin** dan Ibunda **Almarhumah Marhamah** dan seluruh keluarga besar peneliti yang tercinta yang terus mendoakan setiap langkah, mendukung, memberikan perhatian, dan kepercayaan untuk menimba ilmu dalam bidang akademik demi menggapai cita-cita agar dapat bermanfaat bagi banyak orang;
8. Yang peneliti sayangi, para sahabat seperjuangan di **Kehantuan Group**, yakni **Nadia Safira, Fuan Zaleha, Amalia Ramadhanita**, dan **Nabila Inaya Shaufa** yang selalu kebersamai langkah sedari

semester 5 (lima) sampai sekarang. Walaupun, sempat dihantam badai pertemanan alhamdulillah 5(lima) sekawan ini tetap akur walau jarang bertemu. Terimakasih atas dukungan dan semangat kalian;

9. Yang peneliti sayangi, para sahabat seperjuangan dan sebimbangan skripsi **Ahmad Fitra Firdaus**, yang selalu mengingatkan penulis tenggat waktu, kebersamai penulis hingga di titik ini;p
10. Yang peneliti sayangi, para sahabat seperjuangan di **Tadika Ga Mesra**, yakni **Bella (tuhan) dan Wilee**, yang memberikan semangat dan dukungan 24/7 melalui candaan dan selalu mengajak peneliti keluar untuk mencari inspirasi dikala kejenuhan menghampiri, seperti bermain bilyar, kulineran, ngegosip dan lain sebagainya;
11. Yang peneliti sayangi, sahabat peneliti yakni **Ghina Septiana, S.H.**, yang selalu memberikan dukungan berupa dukungan pikiran dan dukungan materi berupa makanan serta semangat yang sering diberikannya kepada peneliti hingga peneliti sadari peran sahabat peneliti ini sangat berpengaruh dalam kepenulisan skripsi ini;
12. Yang peneliti sayangi, kakak tersayang **Titi Siregar, S.Psi.**, yang selalu menemani dan menyemangati peneliti hingga begadang setiap malam untuk menyelesaikan skripsi;
13. Yang peneliti sayangi, kakak tersayang **El Shinta Nabellah, S.STP, M.Si**, yang selalu mendukung peneliti sejak peneliti kuliah sampai sekarang;
14. Yang peneliti sayangi, **Hellyanti Dwi Utami, Hasriati**, dan **Karina Nurfatma Apriani**, yang mendukung peneliti sejak awal kuliah menemani langkah sulit peneliti hingga akhirnya mampu pada titik menyelesaikan kepenulisan skripsi ini;
15. Yang peneliti sayangi, penghuni Kos Biru yang sudah rela mendengarkan isak tangis, gelegar tawa peneliti selama pengerjaan skripsi ini, terima kasih atas kesabarannya;
16. Terima kasih yang sangat dalam peneliti ucapkan kepada Grup Musik atau Musisi **NDX AKA, JKT48, GUYONWATON, NIKEN**

**SALINDRY, HAPPY ASMARA, AFTERSHINE, GILGA SAHID,**  
dan **MASDDHO** yang telah memberikan semangat kepada peneliti  
untuk menyelesaikan kepenulisan ini melalui tembang-tembang mereka  
yang sangat amat membangkitkan semangat;

17. Kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu dalam kesempatan ini yang memberikan semangat, doa, dan dukungan hingga skripsi ini selesai pada waktu yang tepat;
18. *Last but not least, matur suwun sing akeh karo awakku dewe sing kuat tenan diterjang opo ae. Aku masio ra nyongko awakku iso nyandang SH kui. Wes dadi dalani awakku ora milih rabi lek dijodohke kui, tapi milih kuliah neng kene. Walau aku nangisan tapi skripsiku wes rampung.*

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaannya sebagai sebuah karya ilmiah. Oleh karena itu, dengan penuh suka cita dan tangan terbuka, peneliti akan menerima saran dan masukan yang bersifat konstruktif dalam rangka untuk lebih menyempurnakan penulisan skripsi ini agar dapat menjadi sumber inspirasi bagi mahasiswa lainnya, setidaknya agar dapat memenuhi prasyarat mengakhiri pendidikan akademik Program Sarjana Program Studi Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Akhirnya dengan kerendahan hati, peneliti berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan sumbangsih bagi pengembangan keilmuan hukum serta mendatangkan kemaslahatan agama, nusa, bangsa dan negara Indonesia yang merdeka dan berdaulat. Semoga terkabul harapan tersebut.

Banjarmasin, 14 Desember 2023

**Yulia Rahman**



## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR .....	i
HALAMAN SAMPUL DALAM .....	ii
HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iv
LEMBAR PENGESAHAN .....	v
SUSUNAN PANITIA PENGUJI UJIAN SKRIPSI .....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI.....	vii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	viii
RINGKASAN .....	x
ABSTRAK .....	xii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xvii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	xix
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Keaslian Penelitian .....	8
D. Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian .....	12
E. Metode Penelitian .....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>19</b>
A. Tanggung Jawab Negara.....	19
B. Hukum Ketenagakerjaan.....	24
C. Perlindungan Pekerja Rumah Tangga.....	30
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>38</b>
A. Analisis Perlindungan Terhadap Pekerja Rumah Tangga dalam Perspektif Hukum Ketenagakerjaan.....	38
B. Analisis Jaminan Terhadap Perlindungan Pekerja Rumah Tangga dalam Aspek Hak Atas Pekerja.....	45
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>57</b>
A. Kesimpulan .....	57

B. Saran ..... 58

**DAFTAR RUJUKAN**

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

