

**OPTIMALISASI PENGELOLAAN ASET PEMERINTAH DAERAH
OLEH BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAN ASET DAERAH
KABUPATEN KOTAWARINGIN TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan

Muhammad Fariz
1810413210009



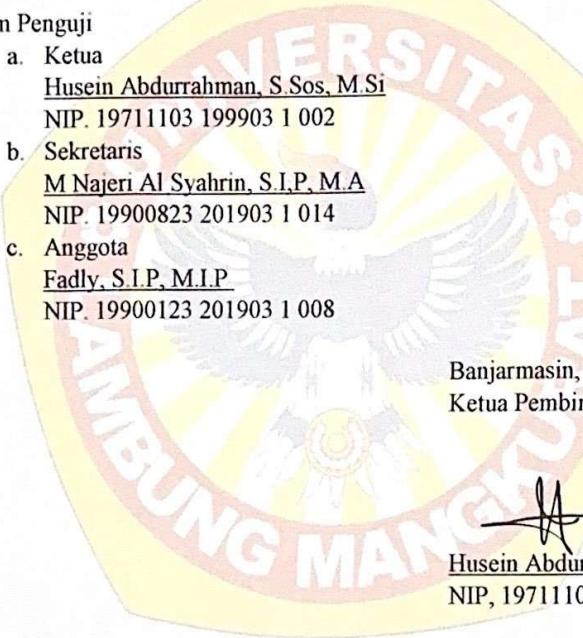
Program Studi Ilmu Pemerintahan

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LUMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN
2023**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

OPTIMALISASI PENGELOLAAN ASET DAERAH OLEH BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAN ASET DAERAH KABUPATEN KOTAWARINGIN TIMUR

- A. Nama Mahasiswa : Muhammad Fariz NIM :1810413210009
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat
Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas
Lambung Mangkurat Pada Tanggal : 20 Oktober 2023
- C. Tim Pengaji
- a. Ketua
Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP. 19711103 199903 1 002
 - b. Sekretaris
M Najeri Al Syahrin, S.I.P, M.A
NIP. 19900823 201903 1 014
 - c. Anggota
Fadly, S.I.P, M.I.P
NIP. 19900123 201903 1 008



(.....)
(.....)
(.....)

Banjarmasin, 03 November 2023
Ketua Pembimbing

Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP. 19711103 199903 1 002

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat





KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>



BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Jum'at tanggal 20 bulan Oktober tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 6253/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 17 Oktober 2023 untuk menguji Skripsi :

Nama	:	Muhammad Fariz
NIM	:	1810413210009
Jurusan/Program Studi	:	Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi	:	Optimalisasi Pengelolaan Aset Daerah oleh Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur
Tempat Ujian	:	Ruang Skripsi 1 Gedung Lama Fisip ULM
Waktu Ujian	:	14.00 Wita – Selesai
Nilai	:	<i>(Signature)</i>
Dinyatakan	:	Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 19 Okt 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Muhammad Fariz

1. Ketua : Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si
2. Sekretaris : M. Najeri Al Syahrin, S.IP, M.A
3. Anggota : Fadly, S.IP, M.IP

Mengetahui/mbenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si
NIP 19711103199031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Fariz

Nomor Induk Mahasiswa : 1810413210009

Tempat, Tanggal Lahir : Sampit, 14 November 2000

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul “Optimalisasi Pengelolaan Aset Daerah Oleh Badan Pengelolaan Aset Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur” benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan Pedoman Karya Ilmiah Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 20 Oktober 2023

Yang membuat pernyataan

Muhammad Fariz

1810413210009

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah Swt. Atas ridho-Nya saya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Adapun judul skripsi saya yang saya ajukan adalah “Optimalisasi Pengelolaan Aset Daerah Oleh Badan Pengelola Keuangan dan Aset daerah Kabupaten Kotawaringin Timur”.

Penulis menyadari bahwa penulisan proposal skripsi ini terselesaikan karena adanya bantuan baik secara moril maupun materil dari berbagai pihak, oleh karena itulah pada kesempatan ini penulis ingin mencapaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tinggi nya kepada Bapak/Ibu sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Ahmad, SE., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat
2. Prof. Dr, H. Budi Suryadi, S.Sos. M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurrahman S.Sos., M.Si. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Dosen Pembimbing yang telah memberikan waktu, tenaga dan pikiran sehingga proposal skripsi ini dapat selesai.
4. Bapak Najeri Al Syahrin, S.IP, M.A selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan waktu, tenaga, dan pikiran kepada penulis.
5. Bapak Fadly, S.IP, M.IP selaku Dosen Penguji II yang telah membimbing
6. Drs. Abdurrahman M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membantu dan mengarahkan penulis dari awal perkuliahan hingga Sekaran
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu pemerintahan dan Staff Pengajar di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat

8. Dra. Hj. Poraktina Ike Heritha Selaku Kepala Badan Pengelola Keuangan dan Aset daerah Kabupaten Kotawaringin Timur
9. Ibu Rutie, S.H Selaku Kepala Sub bagian Umum Dan Kepegawaian
10. Bapak Bachtiar, S.H Selaku Kepala Sub Bagian Pengembangan dan Pengkajian
11. Kedua orang tua dan saudari yang selalu memberikan doa, dukungan, semangat dan bantuan baik secara moril maupun materil
12. Kepada Noor kemala Rizqo Sebagai Spesial Partner saya, terima kasih telah menjadi sosok pendamping dalam segala hal
13. PMK Sultan adam Banjarmasin, Street Suspect, Baut Family, Gabaw En Fren, FAJAR RAHMAN GROUP, CV Cahaya Mandiri ,Bukit Jaya Racing Team, Ano Family yang selalu memberikan doa, dukungan dan semangat
14. Sahabat dan teman teman penulis yang telah memberikan doa dan dukungan
15. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa proposal skripsi ini, masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga proposal skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua

Banjarmasin, 20 Oktober 2023

Penulis

Muhammad Fariz
1810413210013

ABSTRAK

Muhammad Fariz, 1810413210009, 2023 “Optimalisasi Pengelolaan Aset oleh Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur”. Di bawah bimbingan Bapak Husein Abdurrahman

Penelitian Ini Bertujuan Untuk mengetahui Optimalisasi Pengelolaan Aset Pemerintah Daerah oleh Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur. Metode yang digunakan kuantitatif dengan tipe deskriptif. Penelitian ini memiliki satu variable yaitu optimalisasi pengelolaan aset pemerintah daerah, dengan 11 indikator pengukuran yang mencakup perencanaan, pengadaan, penggunaan, pemanfaatan, pengamanan, pemeliharaan, penilaian, pemindahtanganan, pemusnahan, penghapusan, penatausahaan, pembinaan, pengawasan, dan pengendalian aset. Dikarenakan Populasi sampel yang sedikit peneliti menggunakan Non Probability Sampling Yaitu Tehnik Sampling Jenuh Dengan Menggunakan Rumus Mean dan Median. Dengan Empat Kategori Optimalisasi 0%-25% (Sangat Tidak Optimal), 25-50 (Tidak optimal), 50%-75% (Optimal), 75%-100% (Sangat Optimal).

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan yang telah dilakukan, dapat disimpulkan bahwa Pengelolaan Aset Pemerintah Daerah oleh Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur berada dalam tingkat optimal. Kesemua 11 indikator yang telah diteliti, yaitu perencanaan kebutuhan dan penganggaran, pengadaan, penggunaan, pemanfaatan, pengamanan dan pemeliharaan, penilaian, pemindahtanganan, pemusnahan, penghapusan, penatausahaan, serta pembinaan, pengawasan, dan pengendalian, semuanya berada dalam kategori “Optimal” dengan rentang nilai antara 7,8 hingga 10,1. , Dengan demikian, rumusan masalah yang diajukan, yaitu "Bagaimana Optimalisasi Pengelolaan Aset Pemerintah Daerah oleh Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur ?" dapat dianggap telah terjawab dengan temuan bahwa pengelolaan aset pemerintah daerah di Kabupaten Kotawaringin Timur telah mencapai tingkat optimal berdasarkan 11 indikator yang telah dianalisis.

kesimpulan penelitian ini juga menunjukkan bahwa hasil penelitian mendukung hipotesis pertama (Ha) yang menyatakan bahwa terdapat optimalisasi pada pengelolaan aset daerah di Kotawaringin Timur, sementara hipotesis kedua (Ho) yang menyatakan bahwa tidak ada optimalisasi telah ditolak berdasarkan temuan-temuan yang ada dalam penelitian.

Saran dari peneliti ialah pengelolaan aset daerah harus di audit dan dievaluasi secara berkala serta memfasilitasi kerja sama antar instansi terkait.

Kata kunci : Optimalisasi, Kebijakan, Pengelolaan Aset Daerah

ABSTRACT

Muhammad Fariz, 1810413210009, 2023 "Optimization of Asset Management by the Regional Financial and Asset Management Agency of East Kotawaringin Regency". Under the guidance of Mr. Husein Abdurrahman

This study aims to determine the optimization of local government asset management by the East Kotawaringin Regency Regional Finance and Asset Management Agency. The method used is quantitative with a descriptive type. This research has one variable, namely optimization of local government asset management, with 11 measurement indicators that include planning, procurement, use, utilization, security, maintenance, assessment, transfer, destruction, elimination, administration, coaching, supervision, and asset control. Due to the small sample population, researchers use Non Probability Sampling, namely saturated sampling techniques using the Mean and Median formulas. With four categories of optimization 0%-25% (Very Not Optimal), 25-50 (Not optimal), 50%-75% (Optimal), 75% -100% (Very Optimal) .

Based on the results of research and discussions that have been carried out, it can be concluded that the Management of Local Government Assets by the East Kotawaringin Regency Regional Finance and Asset Agency is at an optimal level. All 11 indicators that have been studied, namely needs planning and budgeting, procurement, use, utilization, security and maintenance, assessment, transfer, destruction, elimination, administration, as well as coaching, supervision, and control, are all in the "Optimal" category with a range of values between 7.8 to 10.1. , Thus, the formulation of the problem proposed, namely "How is the Optimization of Local Government Asset Management by the East Kotawaringin Regency Regional Finance and Asset Management Agency?" can be considered answered by finding that the management of local government assets in East Kotawaringin Regency has reached an optimal level based on 11 indicators that have been analyzed.

the conclusion of this study also shows that the results of the study support the first hypothesis (H_a) which states that there is optimization in regional asset management in East Kotawaringin, while the second hypothesis (H_0) which states that there is no optimization has been rejected based on the findings in the study.

The suggestion from the researcher is that the management of regional assets must be audited and evaluated regularly and facilitate cooperation between related agencies.

Keywords : Optimization, Policy, Regional Asset Management

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	iv
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GRAFIK	xii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Optimalisasi	11
2.2.1 Pengertian	11
2.2.2 Elemen Optimalisasi	12
2.2.3 Manfaat Optimalisasi	21
2.3 Aset Daerah	22
2.3.1 Pengertian Aset Daerah	22
2.3.2 Karakteristik Aset Daerah	25
2.3.3 Inventarisasi Aset Daerah	27
2.4 Pengelolaan Aset atau Barang Milik Daerah	28
2.4.1 Pengertian Pengelolaan Aset	28
2.4.2 Azas-azas Pengelolaan Barang Milik Daerah.....	29

2.4.3 Prinsip Dasar Pengelolaan Aset Daerah	30
2.4.4 Strategi Optimalisasi Aset Daerah	32
2.5 Manajemen Aset	34
2.6 Efisiensi Anggaran	37
2.7 Manajemen Pemerintahan	38
2.8 Kerangka Pemikiran	40
BAB III METODE PENELITIAN	42
3.1 Pendekatan Penelitian	42
3.2 Tipe Penelitian	43
3.3 Lokasi Penelitian	44
3.4 Variabel dan Operasional Variabel	44
3.5 Populasi dan Responden Penelitian	48
3.6 Teknik Sampling	48
3.7 Teknik Pengumpulan Data	49
3.8 Teknik Analisis Data	50
3.9 Kategori Optimalisasi	52
3.10 Jadwal Penyusunan Skripsi	53
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	54
4.1 Gambaran Umum Penelitian	54
4.1.1 Badan Keuangan dan Aset Daerah (BKAD) Kabupaten Kotawaringin Timur	54
4.1.1.1 Sejarah Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur	54
4.1.1.2 Susunan Organisasi Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur.....	55
4.1.1.3 Tugas dan Fungsi Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur	58
4.2 Profil Responden	60
4.2.1 Jenis Kelamin Responden	60
4.2.2 Usia Responden	61

4.2.3 Masa Kerja Responden	63
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	
5.1 Hasil Penelitian	65
5.1.1 Analisis Penelitian Berdasarkan Item Pernyataan	66
5.1.2 Analisis Deskriptif Variabel Penelitian	107
5.1.3 Analisis Total Jawaban Keseluruhan	126
5.2 Pembahasan	127
BAB VI PENUTUP	144
6.1 Kesimpulan	144
6.2 Saran	145
DAFTAR PUSTAKA	146
LAMPIRAN	149

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Operasional Variabel	45
Tabel 3.2 Skala Angket Penelitian	50
Tabel 3.3 Kategori Optimalisasi	53
Tabel 3.4 Jadwal Penyusunan Skripsi	54
Tabel 4.1 Jenis Kelamin Responden	61
Tabel 4.2 Usia Responden	62
Tabel 4.3 Tingkat Usia Berdasarkan Jenis Kelamin Responden	63
Tabel 4.4 Masa Kerja Responden	63
Tabel 4.5 Masa Kerja Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	64
Tabel 5.1 Hasil Penyebaran Angket/Kuisisioner	66

DAFTAR GRAFIK

Grafik 5.1 Pendapatan Responden terkait Penyediaan Bagunan Milik Daerah dengan Baik.....	67
Grafik 5.2 Pendapatan Responden terkait SKPD (Satuan Kerja Perangkat Daerah) Melaksanakan Fungi Perencanaan dengan Baik.....	68
Grafik 5.3 Pendapat Responden terkait Penganggaran Aset Gedung Disusun melalui Rencana Kerja yang Jelas	69
Grafik 5.4 Pendapat Responden terkait Pengadaan Gedung sebagai Aset Daerah Dilakukan dengan Akuntabel	71
Grafik 5.5 Pendapat Responden terkait Pengadaan Gedung Berpedoman pada Undang-undang yang ada	72
Grafik 5.6 Pendapat Responden terkait Pengadaan Gedung Dilakukan secara Terbuka dan Transparan	73
Grafik 5.7 Pendapat Responden terkait Penggunaan Gedung Aset Daerah untuk Meningkatkan PAD di Kabupaten Kotawaringin Timur	74
Grafik 5.8 Pendapat Responden terkait Penggunaan Barang/Bangunan Milik Daerah kepada Pihak yang telah Ditunjuk Pemerintah Kotawaringin Timur	75
Grafik 5.9 Pendapat Responden terkait Penunjukan Pengguna Aset Milik Daerah berdasarkan Transparansi dan Peningkatan PAD	76
Grafik 5.10 Pendapat Responden terkait Pemanfaatan melalui Konsep KSP (Kerjasama Pemanfaatan) dengan Pihak Swasta untuk Menekan Biaya Pemeliharaan	78
Grafik 5.11 Pendapat Responden terkait Pemerintah Menerima Retribusi dari Pemanfaatan Geduk dari Pihak Lain	79
Grafik 5.12 Pendapat Responden terkait Pemanfaatan Gedung Milik Daerah yang Digunakan oleh Pihak Lain menggunakan Konsep Sewa	80
Grafik 5.13 Pendapat Responden terkait Pengamanan Gedung Sepenuhnya Diserahkan Kepada Pihak Pemegang Kuasa Gedung	81
Grafik 5.14 Pendapat Responden terkait Pemeliharaan Gedung Dilakukan	

Berdasarkan Prinsip Otoritas	82
Grafik 5.15 Pendapat Responden terkait BKAD Menekan Biaya Pemeliharaan agar terjadi Efisiensi Biaya	83
Grafik 5.16 Pendapat Responden terkait Gedung Aset Pemerintah Daerah Dinilai Menggunakan SAP (Standar Akuntansi Pemerintah)	85
Grafik 5.17 Pendapat Responden terkait Penilaian Kelayakan Gedung yang Diajukan oleh OPD Diupayakan Tepat Sasaran	86
Grafik 5.18 Pendapat Responden terkait Pihak BKAD Menolak Pengajuan Pengadaan Gedung yang Tidak Sesuai dengan Peraturan dan Berdampak pada Pembengkakan APBD)	87
Grafik 5.19 Pendapat Responden terkait Pemindahtanganan Aset Gedung Diupayakan Melalui Skema Penjualan sebagai Tambahan Masukan Kas Umum Daerah	88
Grafik 5.20 Pendapat Responden terkait Penjualan Aset Berupa Gedung hanya Dilakukan jika Gedung Tersebut sudah Dinilai Tidak Layak Untuk Operasional	90
Grafik 5.21 Pendapat Responden terkait Skema Hibah Dengan Nilai Aset Gedung 5 Milyar R3upiah Melalui Persetujuan Bupati	91
Grafik 5.22 Pemusnahan Aset Daerah hanya Dilakukan jika Tidak Bisa Dilakukan Pemindahtanganan	93
Grafik 5.23 Pendapat Responden terkait Aset yang Dimusnahkan Telah Disetujui oleh Pihak Bupati	94
Grafik 5.24 Pendapat Responden terkait Berita Acara Pemusnahan Aset Dilaporkan Paling Lama 1 Bulan Setelah Pemusnahan Aset	95
Grafik 5.25 Pendapat Responden terkait Penghapusan Aset Dari Daftar Barang Milik Daerah (DBMD) Melalui Keputusan Pengadilan	96
Grafik 5.26 Pendapat Responden terkait Penghapusan dari Daftar Barang Pengelola (DBP) Dikarenakan Aset tersebut sudah Tidak Dikelola Pihak Manapun	97
Grafik 5.27 Pendapat Responden terkait Aset Gedung Dihapus Dari Daftar Barang Kuasa Pengguna (DBKP) agar Aset tersebut segera bisa Disewakan	

Kepada Pihak Lain	98
Grafik 5.28 Pendapat Responden terkait Aset Gedung Dilakukan Kodifikasi untuk Mempermudah Penatausahaan Aset	100
Grafik 5.29 Pendapat Responden terkait Gedung yang Dimiliki Pemerintah Daerah Dilakukan Inventarisasi 5 Tahun Sekali	101
Grafik 5.30 Pendapat Responden terkait Laporan Inventarisasi Gedung Dibuat oleh DPKD sebagai Sumber Penyusunan Neraca	102
Grafik 5.31 Pendapat Responden terkait Pengguna Barang Dipantau secara Langsung oleh Unit DPKD agar Aset Gedung Terawat dengan Baik	104
Grafik 5.32 Pendapat Responden terkait Pemindahtanganan Aset Gedung Dilakukan dengan Pengawasan agar Bisa Ditertibkan dengan Baik	105
Grafik 5.33 Pendapat Responden terkait Pengendalian Pemanfaatan Aset Gedung Dilakukan oleh DPKD dengan Merujuk pada Permendagri Nomor 19 Tahun 2019	106

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Persentase Realisasi PAD Kabupaten Kotawaringin Timur	3
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	41
Gambar 4.1 Sususnan Organisasi BKAD Kabupaten Kotawaringin Timur	57

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1.Angket Penelitian.....	149
Lampiran 2.Dokumentasi Penelitian	153
Lampiran 3.Rekapitulasi Angket Berdasarkan Pertanyaan	157
Lampiran 4.Skor Angket Penelitian	160