

SKRIPSI

**“IMPLEMENTASI PENGELOLAAN PASAR KERATON RANTAU
KABUPATEN TAPIN”**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
pada Program Studi Administrasi Publik**



Khafidah Rafiah

NIM. 2010411220026

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2023

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PENGELOLAAN PASAR KERATON RANTAU KABUPATEN TAPIN

- A. Nama Mahasiswa : **Khafidah Rafiah** NIM : 2010411220026
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 22 Desember 2023.

C. Tim Penguji :

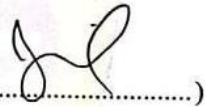
a. Ketua

Dr. H. Nurul Azkar, M.Si
NIP. 196305011987031002

()

b. Sekretaris

H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si
NIP. 197706012002121001

()

c. Anggota

Trisyvana Azwari, S.Sos, M.AP
NIP. 198804112019032010

()

Banjarmasin, Januari 2024

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Adm. Publik

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP. 197506161999032002



Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Jum'at tanggal 22 bulan Desember tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 7294 /UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 16 Desember untuk menguji skripsi :

Nama : Khafidah Rafiah
NIM : 2010411220026
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Pengelolaan Pasar Keraton Rantau Kabupaten Tapin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 15.30 Wita sd selesai
Nilai : B5 A
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus


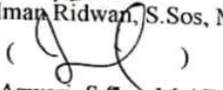
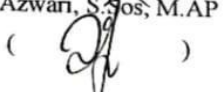
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 22 Desember 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Khafidah Rafiah

1. ketua : Dr. H. Nurul Azkar, M.Si
()
2. Sekretaris : H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si
()
3. Anggota : Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP
()



Mengetahui/membenarkan :
Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Khafidah Rafiah
Tempat/Tanggal Lahir : Rantau, 13 Februari 2002
NIM : 2010411220026
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)
Alamat Rumah : Jl. Griya, Perumahan Galuh Langkar, RT. 020/RW.
003, Kelurahan Rantau Kanan, Kecamatan Tapin
Utara, Kota Rantau, Kabupaten Tapin

Dengan ini menyatakan bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi yang berjudul "*Implementasi Pengelolaan Pasar Keraton Rantau Kabupaten Tapin*" merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan hasil plaijiat, dan apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 15 Januari 2024
Mahasiswa yang Bersangkutan



Khafidah Rafiah
Khafidah Rafiah
NIM. 2010411220026

ABSTRAK

Khafidah Rafiah. 2010411220026. “Implementasi Pengelolaan Pasar Keraton Rantau Kabupaten Tapin”. Dibawah bimbingan Dr. H. Nurul Azkar, M.Si selaku Dosen Pembimbing.

Citra umum yang dimiliki pasar tradisional diidentikkan dengan tempat yang kumuh, sehingga memberikan kesan yang tidak nyaman. Untuk menciptakan kondisi pasar yang kondusif Pemerintah Daerah Kabupaten Tapin mengeluarkan Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2016 Tentang Pengelolaan dan Perlindungan Pasar Tradisional. Namun, pada Pasar Keraton Rantau terdapat permasalahan pasar, seperti tidak tertatanya tempat berjualan pedagang, banyaknya lapak yang tidak ditempati pedagang, dan pengendara yang memasuki area pasar. Hal ini menunjukkan bahwa implementasi pengelolaan di Pasar Keraton tidak berjalan baik. Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui penyebab implementasi pengelolaan di Pasar Keraton tidak berjalan dengan baik.

Dalam Penelitian ini, peneliti menggunakan penelitian deskriptif dengan menggunakan penelitian kualitatif. Teknik pengambilan data dilakukan melalui wawancara yang mendalam, observasi, dan dokumentasi. Sumber data diambil dari hasil wawancara dengan informan secara accidental dan dokumentasi dengan analisis data Miles dan Huberman dengan 4 proses yaitu pengumpulan data, mereduksi data, penyajian data, dan menarik kesimpulan. Penelitian ini juga berfokus menggunakan teori implementasi George C. Edward III, yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kebijakan yang telah diregulasikan oleh pemerintah Kabupaten Tapin tidak dijalankan dengan baik. Penyebab implementasi pengelolaan Pasar Keraton tidak berjalan baik karena kebijakan yang telah dikeluarkan oleh pemerintah tidak terkomunikasikan dengan baik kepada pihak pengelola pasar. Hal ini terbukti dengan UPT Pasar Rantau tidak mengetahui Peraturan Daerah Kabupaten Tapin Nomor 15 Tahun 2016 Tentang Pengelolaan dan Perlindungan Pasar Tradisional. Dengan ini berhubungan juga dengan sumber daya yang, sikap pelaksana, dan struktur birokrasi yang menunjukkan keadaan yang kurang baik. Faktor penghambat dari pengimplementasian pengelolaan ingin yakni juga terhat pada faktor sosial, ekonomi, dan budaya. Maka dari itu perlulah para pemangku kebijakan untuk menjalin koordinasi yang berkesinambungan memperhatikan mengenai kebijakan pengelolaan, agar tercapainya pasar tradisional yang baik dan profesional.

Kata kunci: Implementasi, Pengelolaan Pasar Tradisional

ABSTRACT

Khafidah Rafiah. 2010411220026. *"Implementation of Market Management of Keraton Rantau Tapin Regency". Under the guidance of Dr. H. Nurul Azkar, M.Si as Supervisor.*

The general image of a traditional market is identified with a shabby place, giving an uncomfortable impression. To create conducive market conditions, the Regional Government of Tapin Regency issued Regional Regulation Number 15 of 2016 concerning the Management and Protection of Traditional Markets. However, in Pasar Keraton Rantau there are market problems, such as the unorganized place to sell traders, the number of stalls that are not occupied by traders, and motorists entering the market area. This shows that the implementation of management in the Keraton Market is not going well.

The purpose of this study is to determine the causes of management implementation in the Keraton Market not going well. In this study, researchers use descriptive research using qualitative research. Data collection techniques are carried out through in-depth interviews, observation, and documentation. Data sources were taken from accidental interviews with informants and documentation with Miles and Huberman data analysis with 4 processes, namely data collection, data reduction, data presentation, and drawing conclusions. This research also focuses on George C. Edward III's implementation theory, namely communication, resources, disposition, and bureaucratic structure.

The results of this study show that the policies that have been regulated by the Tapin Regency government are not well implemented. The reason for the implementation of Keraton Market management is not going well because the policies that have been issued by the government are not well communicated to the market manager. This is proven by UPT Pasar Rantau not knowing the Regional Regulation of Tapin Regency Number 15 of 2016 concerning the Management and Protection of Traditional Markets. This relates also to resources, executive attitudes, and bureaucratic structures that show poor conditions. The inhibiting factors of implementing want management are also seen in social, economic, and cultural factors. Therefore, it is necessary for policy makers to establish continuous coordination to pay attention to management policies, in order to achieve a good and professional traditional market.

Keywords: Implementation, Traditional Market Management

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Implementasi Pengelolaan Pasar Keraton Rantau Kabupaten Tapin**”. Shalawat serta Salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan nabiallah Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya yang telah membawa kita dari zaman Jahiliyah menuju jaman seperti sekarang ini dimana ilmu pengetahuan dan kemudahan beribadah kepada Allah dapat kita nikmati.

Penyusunan skripsi ini adalah sebagai tugas akhir yang merupakan syarat meraih gelar Sarjana Strata 1 (S1) pada Program Studi Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan berupa bimbingan, saran/masukan maupun dorongan moral dalam proses penyusunan skripsi ini sehingga penulis mampu menyelesaikannya. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang tulus kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Bapak Dr. H. Nurul Azkar, M.Si selaku Dosen Penasihat Akademik, sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bantuan dan bimbingan baik berupa ilmu, saran, dan nasihat selama penulis berkuliah di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, hingga penulis melakukan penulisan tugas akhir ini.
6. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku Penguji 1 penulis yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan serta saran yang membangun sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
7. Trisyvana Azwari, Sos, M.AP selaku Penguji 2 penulis yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan serta saran yang membangun sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
8. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang selama di bangku perkuliahan telah memberikan ilmu dibidang Administrasi Publik.

9. Seluruh keluarga penulis terutama kedua orang tua, kakak, dan adik yang selama ini mendoakan, memberikan semangat, memberikan tempat ternyaman, dukungan dan motivasi agar penulis dapat berkuliah dengan baik.
10. Seluruh teman-teman Administrasi publik angkatan 2020 yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis.
11. Terima kasih kepada LPM INTR-O yang memberikan wadah kepada penulis untuk berkembang dan belajar banyak hal. Penulis juga sangat berterima kasih kepada teman-teman LPM INTR-O yang telah memeberikan banyak dukungan kepada penulis semasa kuliah hingga menyelesaikan skripsi.
12. Terakhir, terima kasih kepada diri sendiri, terima kasih telah bekerja keras dan tidak menyerah sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.

Dalam pembuatan dan penyusunan skripsi ini penulis menyadari masih banyaknya kekurangan dan kelemahan, sehingga segala bentuk masukan berupa kritik dan saran yang membangun, sangat penulis harapkan dari berbagai pihak demi kesempurnaan dari laporan penelitian ini. Semoga penelitian ini bermanfaat bagi penulis sendiri, segala pihak yang terlibat didalamnya serta pembaca secara umum. Akhir kata penulis berharap dan berdo'a semoga Allah SWT selalu melimpahkan Rahmat-Nya kepada kita semua dan semoga tugas akhir ini dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan bagi kita semua. Aamiin.

Banjarmasin, 10 Desember 2023

Khafidah Rafiah

DAFTAR ISI

JUDUL...	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKAN.....	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Landasan Teoritis.....	19
2.2.1 Kebijakan Publik	19
2.2.2 Konsep Implementasi Kebijakan.....	23
2.2.3 Model Implementasi Kebijakan	25
2.2.4 Konsep Pasar	34
2.2.5 Konsep pengelolaan Pasar Tradisional.....	37
2.3 Kerangka Pemikiran	39
BAB III METODE PENELITIAN	40
3.1 Pendekatan Penelitian	40
3.2 Tipe Penelitian	40
3.3 Lokasi Penelitian	41
3.4 Sumber Data dan Instrumen Penelitian	41

3.5	Teknik Pengumpulan Data	43
3.6	Pengolahan Data	45
BAB IV HASIL PENELITIAN		48
4.1	Gambaran Umum	48
4.1.1	Gambaran Umum Kabupaten Tapin.....	48
4.1.2	Gambaran Umum Pasar Keraton Rantau	50
4.1.3	UPT Pasar Rantau	51
4.2	Hasil Penelitian.....	54
4.2.1	Implementasi Pengelolaan Pasar Keraton Rantau	54
4.2.2	Indikator dalam Pengelolaan Pasar Keraton	62
4.2.3	Sikap dan Komunikasi Pelaku Pasar	65
4.2.4	Sumber daya yang tersedia	71
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN		75
5.1	Implementasi Pengelolaan Pasar Keraton Rantau	75
5.1.1	Komunikasi	75
5.1.2	Sumber Daya.....	77
5.1.3	Disposisi	78
5.1.4	Struktur Birokrasi.....	80
5.2	Faktor Penghambat Implementasi	81
BAB VI PENUTUP		83
6.1	Kesimpulan	83
6.2	Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA		85
LAMPIRAN.....		88

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Suasana Pasar Keraton Rantau Bagian Dalam	5
Gambar 1.2 Suasana Pasar Keraton Bagian Luar.....	6
Gambar 1.3 Lapak Blok G yang Tidak ditempati Pedagang.....	6
Gambar 2.1 Model Implementasi Edward III	27
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran	39
Gambar 3.1 Analisis Pengolahan Data Miles dan Hubermant.....	47
Gambar 4.1 Pertokoan Blok J	55
Gambar 4.2 Lapak Pedagang Blok G.....	56
Gambar 4.3 Spanduk Retribusi	73

DAFTAR TABEL

Table 2.1 Perbedaan dan Persamaan Penelitian Terdahulu.....	17
Tabel 2.2 Teknik analisis Implementasi teori Edward III.....	31
Tabel 3.1 Informan Penelitian	42
Tabel 4.1 Pembagian Los, Kios, dan Toko Pasar Keraton.....	50

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	89
Lampiran 2. Dokumen Gambar	93
Lampiran 3. Dokumen lain-lainnya.....	98