

**TESIS**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM INOVASI  
DAERAH SILANCIP DALAM PENATAAN PARKIR KEPADA  
MASYARAKAT KOTA PALANGKA RAYA**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan

Oleh :

**MUHLIS**

**NIM: 2120421310002**



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN LMU POLITIK  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
BANJARMASIN**

## PENGESAHAN TESIS

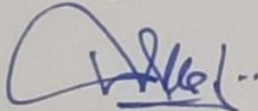
Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Program Inovasi Daerah Silancip Dalam  
Penataan Parkir Kepada Masyarakat Kota Palangka Raya

Nama : Muhlis

N I M : 2120421310002

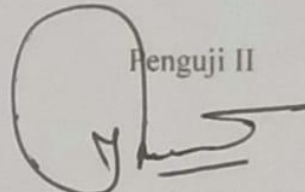
Disetujui :  
Komisi Penguji

Penguji I



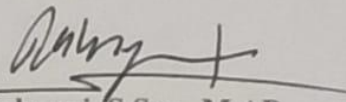
**Dr. H. Muslih Amberi, M.Si**  
NIP. 195809041986031013

Penguji II



**Dr. Jamaluddin, M.Si**  
NIP. 195907051989031001

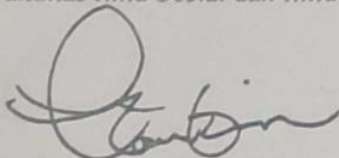
Penguji III



**Dr. Mahyuni, S.Sos., M.AP**  
NIP. 197304052002121006

Diketahui :

Wakil Dekan I,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,



**Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc**  
NIP. 196710051997021001

Tanggal Lulus : 17 Juni 2023

Dekan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,



**Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si**  
NIP. 197301221998021001

Tanggal Wisuda :

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan Penelitian Saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 19 September 2023

Yang membuat Pernyataan,

**MUHLIS**  
**NIM. 22120421310002**



Pada Hari ini *Sabtu Tanggal Tujuh Belas Bulan Juni Tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga,*

Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik

Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :

Nomor : 3471/UN8.1.13-K.P.10.00/2023

Tanggal : 14 Juni 2023

Untuk melakukan pengujian pada Ujian Tesis :

Nama : **Muhlis**  
NIM : **2120421310002**  
Tempat/Media Ujian : Pascasarjana Lt. 3 R. 325  
Program Studi : **Magister Ilmu Pemerintahan**  
Tanggal : 17 Juni 2023  
Waktu Ujian : 10:00 Wita sampai dengan Selesai  
Nilai : **A (82.66)**  
Dinyatakan **Lulus / Tidak Lulus**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin  
Pada Tanggal : 17 Juni 2023

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Dr. H. Maslih Amben, M.Si	NIP. 195809041986031013	Penguji I	
2	Dr. Jamaluddin, M.Si	NIP. 195907051989031001	Penguji II	
3	Dr. Mahyuni, S.Sos., MAP	NIP. 197304052002121006	Penguji III	

Mahasiswa Yang diuji

Muhlis

Mengucapkan  
Wakil Dekan FISIP ULM  
  
Dr. Tomi Okinavianor, M.Soc.Sc  
NIP. 196710051997021001



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
PROGRAM PASCASARJANA**

**SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI**

NOMOR : 352/UN8.4/SE/2023

Sertifikat ini diberikan kepada:

**Muhlis**

Dengan Judul Tesis:

Implementasi Kebijakan Program Inovasi Daerah Silangcip dalam Penataan Parkir Kepada Masyarakat Kota Palangka Raya

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi  $\leq 20\%$ , dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 20 Juli 2023

Direktur,



Ditandatangani oleh: Ir. Danang Biyatmoko, M.Si.  
NIP. 196805071993031020

## ABSTRAK

**Muhlis, 2120421310002**, 2023, Implementasi Kebijakan Program Inovasi Daerah SILANCIP Dalam Penataan Parkir Terhadap Masyarakat Kota Palangka Raya. Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, Dibawah bimbingan Dibawah bimbing Muslih Amberi.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi serta faktor yang menghambat dari program inovasi daerah SILANCIP oleh Dinas Perhubungan Kota Palangka Raya, salah satu dari tujuh fungsinya ialah untuk melakukan penataan parkir. Mengapa penataan parkir di Palangka Raya perlu dilakukan karena banyaknya pelaku usaha seperti dari rumah makan, tempat belanja, cafe dan sebagainya belum/tidak menyiapkan lahan parkir bagi para konsumennya, alhasil yang terjadi pelanggan dari pelaku usaha tersebut parkir di bahu jalan untuk kendaraanya. Demi membantu untuk menunjang para pelaku usaha serta menggerakkan perekonomian, maka diperbolehkanlah untuk mengelola penggunaan tepi/bahu jalan sebagai area/lahan parkir, akan tetapi dengan beberapa ketentuan yang harus dipatuhi.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, dokumentasi, dan observasi. Penelitian dilakukan di Kota Palangka Raya pada Dinas Perhubungan Kota Palangka Raya. Teknik analisis data yang digunakan yaitu dengan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Pisau analisa dalam penelitian ini menggunakan teori dari George Edward III.

Berdasarkan dari hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam pengimplementasian yang dilakukan untuk penataan parkir masih belum maksimal, dengan masih di temukanya parkir di area/titik yang dilarang parkir serta masih banyak ditemukanya jukir yang tidak mengikuti ketentuan seperti mengenakan rompi dan lalin sebagai penanda untuk area parkir yang menggunakan tepi/bahu jalan. Selain itu untuk faktor penghambat disebabkan karena kurangnya sumberdaya manusia untuk pelaksana yang bertugas dilapangan, dan sumberdaya peralatan yang terbatas untuk mengakomodir pelaksanaan dilapangan, dari kedua indikator sumberdaya tersebutlah yang mengakibatkan atas menata parkir serta pengawasan & pengendalian parkir yang dilakukan belum optimal, selain daripada itu faktor penghambat yang lainnya adalah disebabkan karena sebagian dari jukir/pengelola yang tidak disiplin perihal dalam menyetorkan retribusi dengan tepat waktu atas penyelenggaraan parkir yang dilakukan.

Kata Kunci: *Implementasi Inovasi Daerah SILANCIP*

## ABSTRACT

**Muhlis, 2120421310002, 2023.** *Implementation of Regional Innovation Program Policy SILANCIP Implementation of the SILANCIP Regional Innovation Program Policy in Parking for the People of Palangka Raya City. Government Science Masters Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Lambung Mangkurat University, Under the guidance of Muslih Amberi.*

*This study aims to find out how the implementation and inhibiting factors of the SILANCIP regional innovation program by the Palangka Raya City Transportation Service, one of its seven functions, are to carry out parking arrangements. Why is it necessary to arrange parking in Palangka Raya because many business actors such as restaurants, shopping places, cafes and so on have not/have not prepared parking lots for their consumers, as a result what happens is that customers from these business actors park on the shoulder of the road for their vehicles. In order to help support business actors and drive the economy, it is permissible to manage the use of the roadside/shoulder as a parking area/land, but with a number of conditions that must be obeyed.*

*The research method used is descriptive qualitative with data collection techniques through interviews, documentation, and observation. The research was conducted in Palangka Raya City at the Palangka Raya City Transportation Service. The data analysis technique used is data reduction, data presentation, and drawing conclusions. The analytical knife in this study uses the theory of George Edward III.*

*Based on the results of the study, it shows that the implementation carried out for parking arrangements is still not optimal, with parking still being found in areas/points where parking is prohibited and there are still many jukir who do not follow the provisions such as wearing vests and traffic as markers for parking areas that use side of the road/shoulder. In addition to the inhibiting factors caused by the lack of human resources for executors on duty in the field, and limited equipment resources to accommodate implementation in the field, from the two resource indicators it is the result of managing parking as well as parking supervision & control that is not optimal, apart from that the factor Another obstacle is due to the fact that some of the administrators/managers are not disciplined in paying fees in a timely manner for the implementation of parking.*

**Keywords:** *Implementation of Regional Innovation SILANCIP*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat beliau serta pengikutnya hingga akhir zaman. Syukur Alhamdulillah, atas rahmat dan hidayah yang diberikan oleh Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul **”Implementasi Kebijakan Program Inovasi Daerah Silancip Dalam Penataan Parkir Kepada Masyarakat Kota Palangka Raya”**. Dalam proses penyusunan Tesis ini banyak sekali sumbangan pikiran dan pemberian data yang penulis dapatkan dari berbagai pihak.

Penulis dalam kesempatan ini menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak **Prof. Dr. H. Sutarto Hadi, M.Si., M.Sc.** selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Drs. Ahmad Suriansyah, M.Pd., Ph.D Selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Dr. Jamaluddin, M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin sekaligus sebagai Sebagai Pembimbing 2 yang



telah memberikan masukan sehingga dapat menjadikan Tesis ini agar lebih baik.

5. Bapak Dr. H. Muslih Amberi, M.Si selaku Dosen Pembimbing serta Penguji I yang telah membimbing dan mengarahkan hingga selesainya Tesis ini.
6. Bapak Dr. Jamaluddin, M.Si selaku Penguji II yang telah memberikan masukan sehingga dapat menjadikan Tesis ini agar lebih baik.
7. Bapak Dr. Mahyuni, S.Sos, M.AP selaku Penguji III yang telah memberikan masukan sehingga dapat menjadikan Tesis ini agar lebih baik.
8. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan kepada saya.
9. Seluruh keluarga terutama Ayahnda H. Rahmadi, A.R & Ibunda Adiah (Alm) dan kakanda Muamar serta sanak saudara yang tidak bisa disebutkan satu persatu, yang sudah mensupport dan mendo'a yang terbaik.

Akhir kata penulis berharap Tesis ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua terutama untuk pengembangan Ilmu Pemerintahan.

Banjarmasin, 19 Juni 2023

Penulis,

Muhlis  
2120421310002

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>BERITA ACARA TESIS</b> .....	<b>iv</b>
<b>SERTIFIKAT UJI PLAGIASI</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>BAB I</b>	
<b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
<b>BAB II</b>	
<b>TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>8</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	8
2.2 Relevansi Ilmu Pemerintahan.....	13
2.3 Kebijakan .....	16
2.3.1 Tahap-Tahap Kebijakan.....	17
2.3.2 Jenis-Jenis Kebijakan.....	18
2.3.3 Kebijakan Pemerintahan .....	22
2.3.4 Kebijakan Pemerintah Palangka Raya .....	23
2.4 implementasi .....	25
2.4.1 Implementasi Kebijakan .....	26
2.4.2 Model Implementasi Kebijakan.....	28
2.5 Kerangka Berpikir.....	33
<b>BAB III</b>	
<b>METODE PENELITIAN</b> .....	<b>36</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	36
3.2 Tipe Penelitian.....	37
3.3 Lokasi Penelitian .....	38
3.4 Fokus Penelitian .....	38
3.5 Informan Penelitian .....	39
3.6 Teknik Pengumpulan Data .....	41
3.7 Teknik Analisa Data.....	42
<b>BAB IV</b>	
<b>GAMBARAN UMUM PENELITIAN</b> .....	<b>44</b>
4.1 Dinas Perhubungan Kota Palangka Raya .....	44

4.2	Struktur Organisasi Dishub Kota Palangka Raya.....	45
4.3	Jumlah Pelaksana Penataan Parkir .....	49
4.4	Data Parkir Kota Palangka Raya .....	50
4.5	Hasil PAD Retribusi Parkir .....	52
4.6	Syarat Penyelenggaraan Parkir.....	52
<b>BAB V</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>54</b>
5.1	Hasil Penelitian.....	54
5.1.1	Menata Parkir.....	54
5.1.2	Pengawasan & Pengendalian Parkir .....	64
5.1.3	Meningkatkan PAD Retribusi Parkir .....	73
5.1.4	Faktor Penghambat .....	82
5.2	Pembahasan .....	83
<b>BAB VI</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>86</b>
6.1	Kesimpulan.....	86
6.2	Saran.....	87

**DAFTAR PUSTAKA**  
**DOKUMENTASI-LAMPIRAN**