

**STRATEGI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA  
DAERAH (BPBD) DALAM PENANGGULANGAN BENCANA  
BANJIR BERBASIS DATA SPASIAL DI KELURAHAN  
SUNGAI ANDAI, KOTA BANJARMASIN**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan

Guna Mencapai Derajat S-1

**NOVIKA RAHMA DIANTI**

**1910416320071**



**Program Studi Geografi**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,  
RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
BANJARMASIN**

**2023**

## HALAMAN PERNYATAAN

### SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam Skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Banjarmasin,  
Yang menyatakan,  
*Materai cukup*



(Novika Rahma Dianti)  
NIM. 1910416320071

## HALAMAN PERSETUJUAN

### SKRIPSI

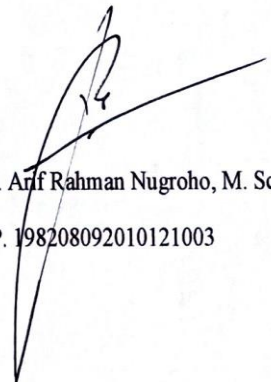
Nama Penulis : Novika Rahma Dianti

NIM : 1910416320071

Skripsi telah disetujui:

Tanggal: 18 Agustus 2023

Pembimbing:



(Dr. Arif Rahman Nugroho, M. Sc)

NIP. 198208092010121003

## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

### STRATEGI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) DALAM PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR BERBASIS DATA SPASIAL DI KELURAHAN SUNGAI ANDAI, KOTA BANJARMASIN

A. Nama Mahasiswa : Novika Rahma Dianti      Nim : 1910416320071

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi  
Tingkat Sarjana (S1) Geografi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 5 Oktober 2023

C. Tim Penguji

a. Ketua

(Dr. Arif Rahman Nugroho., M.Sc)

(.....)

NIP. 198208092010121003

b. Penguji I

(Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si)

(.....)

NIP. 197403072002121003

c. Penguji II

(Ismar Hamid, SS., M.Si.)

(.....)

NIP. 198511162019031006

Mengetahui

Dekan

FISIP ULM

Banjarmasin, 5 Oktober 2023

Koordinator

Program Studi Geografi



Prof. Dr. Eudi Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP. 197301221993021001

Ghinia Anastasia Muhtar, S.Si., M.Si

NIP. 199106082022042002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Kamis tanggal 5 bulan Oktober tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: ~~5985~~ /UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 4 Oktober 2023 untuk menguji skripsi :

Nama : Novika Rahma Dianti  
NIM : 1910416320071  
Jurusan/Program Studi : Geografi  
Judul Skripsi : Strategi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Dalam Penanggulangan Bencana Banjir Berbasis Data Spasial Di Kelurahan Sungai Andai, Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Sidang Geografi FISIP ULM Lt. 2  
Waktu Ujian : 15.00 wita s.d selesai  
Nilai : *85*  
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 5 Oktober 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji, 1. Ketua Penguji : Dr. Arif Rahman Nugroho., M.Sc.  
( *Arif* )  
2. Penguji I : Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si.  
( *Taufik* )  
3. Penguji II : Ismar Hamid, SS., M.Si.  
( *Ismar* )

*Novika*  
Novika Rahma Dianti

Mengetahui/membenarkan :

a.n. D e k a n  
Koordinator Program Studi Geografi,

*Ghinia*  
Ghinia Anastasia Muhtar, S.Si., M.Si.  
NIP. 199106082022042002

## ABSTRACT

**Novika Rahma Dianti**, 1910416320071, 2023 "*Strategy of the Regional Disaster Management Agency in Flood Disaster Management Based on Spatial Data in Sungai Andai Village, Banjarmasin City*" Supervised by Dr. Arif Rahman Nugroho, M.Sc.

This study aims to examine BPBD's strategy in flood disaster management, find out the supporting and inhibiting factors of flood disaster management, and find out the spatial data of flood disaster management.

The method used in this study is a qualitative descriptive approach, which collects data from various different sources. Data collection by observation, interviews, and documentation. Data analysis techniques in the form of collection, reduction and categorization, appearance, and conclusions.

The results showed that (1) Flood disaster management strategies include formulation, implementation, and evaluation. The formulation consists of a Disaster Risk Assessment (KRB), Disaster Management Plan (RPB), and Contingency Plan from the study to conduct mapping or mapping and improve disaster management preparedness. Implementation of strategies to carry out pre-disaster, emergency response, and post-disaster stages. During the pre-disaster, socialization, monitoring, appeal, IEC (Communication, Information, and Education), and Technical Guidance were carried out. When an emergency response is carried out, alert status is determined, has a Rapid Reaction Team (TRC), fulfillment basic basic needs, and *trauma healing*. During the post-disaster data collection of the number of victims, damage to infrastructure, facilities and infrastructure, environment, social and economic recovery. Evaluation is conducting evaluation meetings when in the field, BPBD agencies, and disaster stakeholders related to budget, logistics and facilities and infrastructure; (2) Supporting factors such as adequacy of Human Resources, assistance and support from disaster stakeholders, and active community involvement. Inhibiting factors such as limited budget, limited facilities and infrastructure, lack of public awareness, and weak coordination; (3) Spatial data-based countermeasures, namely hazard maps, vulnerability maps, capacity maps, and disaster risk maps. However, BPBD does not yet have an *Early Warning System* (EWS) or a standard system for disaster management services.

**Keywords: Flood Disaster Management, BPBD Strategy, Supporting and Inhibiting Factors, Spatial Data.**

## ABSTRAK

**Novika Rahma Dianti**, 1910416320071, 2023 “*Strategi Badan Penanggulangan Bencana Daerah dalam Penanggulangan Bencana Banjir Berbasis Data Spasial di Kelurahan Sungai Andai, Kota Banjarmasin*” Dibimbing oleh Dr. Arif Rahman Nugroho, M.Sc.

Penelitian ini bertujuan mengkaji strategi BPBD dalam penanggulangan bencana banjir, mengetahui faktor pendukung dan faktor penghambat penanggulangan bencana banjir, serta mengetahui data spasial penanggulangan bencana banjir.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan deskriptif kualitatif, yaitu mengumpulkan data dari berbagai narasumber yang berbeda. Pengambilan data dengan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik analisis data berupa pengumpulan, reduksi dan kategorisasi, penampilan, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) Strategi penanggulangan bencana banjir meliputi perumusan, pelaksanaan, dan evaluasi. Perumusan terdiri dari Kajian Resiko Bencana (KRB), Rencana Penanggulangan Bencana (RPB), dan Rencana Kontijensi dari kajian tersebut melakukan mapping atau pemetaan dan meningkatkan kesiapsiagaan penanggulangan bencana. Pelaksanaan strategi melakukan tahap pra bencana, tanggap darurat, dan pasca bencana. Saat pra bencana dilakukan sosialisasi, monitoring, himbauan, KIE (Komunikasi, Informasi, dan Edukasi), dan Bimbingan Teknik. Saat tanggap darurat dilakukan penentuan status siaga, memiliki Tim Reaksi Cepat (TRC), pemenuhan kebutuhan dasar pokok, dan *trauma healing*. Saat pasca bencana melakukan pendataan jumlah korban, kerusakan infrastruktur, sarana dan prasarana, lingkungan, pemulihan sosial dan ekonomi. Evaluasi yaitu melakukan rapat evaluasi saat di lapangan, instansi BPBD, dan stakeholder kebencanaan terkait anggaran, logistik dan sarana dan prasarana; (2) Faktor pendukung seperti ketercukupan Sumber Daya Manusia, bantuan dan dukungan dari stakeholder kebencanaan, dan keterlibatan aktif masyarakat. Faktor penghambat seperti keterbatasan anggaran, keterbatasan sarana dan prasarana, kurangnya kesadaran masyarakat, dan lemahnya koordinasi; (3) Penanggulangan berbasis data spasial yakni peta bahaya, peta kerentanan, peta kapasitas, dan peta risiko bencana. Tetapi BPBD belum memiliki *Early Warning System* (EWS) atau sistem standar pelayanan penanggulangan bencana.

**Kata Kunci:** Penanggulangan Bencana Banjir, Strategi BPBD, Faktor Pendukung dan Penghambat, Data Spasial.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan kesempatan rahmat dan hidayah-Nya kepada saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Strategi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) dalam Penanggulangan Bencana Banjir Berbasis Data Spasial Di Kelurahan Sungai Andai, Kota Banjarmasin”**. Skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi Mahasiswa Program Studi Geografi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Selama penyusunan skripsi ini, penulis menyadari membutuhkan bimbingan, dukungan, dan doa dari berbagai pihak. Maka dari itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos. M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Ghinia Anastasia Muhtar, S.Si., M.Si, selaku Koordinator Program Studi Geografi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Dr. Arif Rahman Nugroho, M. Sc, selaku dosen pembimbing skripsi di Program Studi Geografi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Bapak Selamat Riadi, M. Pd, selaku dosen pembimbing akademik di Program Studi Geografi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
6. Seluruh dosen Prodi Geografi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
7. Kedua orang tua yang selalu memberikan doa, dukungan, motivasi dan semangat kepada penulis.
8. Semua pihak yang telah membantu hingga terselesaikannya skripsi ini.

Penyusun menyadari adanya keterbatasan dalam penyusunan skripsi ini. Mudah-mudahan penelitian skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan bagi pembaca serta bagi masyarakat.

Banjarmasin, 18 Agustus 2023

Novika Rahma Dianti  
NIM. 1910416320071



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERNYATAAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	iii
<b>BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI</b> .....	iv
<b>ABSTRACT</b> .....	v
<b>ABSTRAK</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.5 Keaslian Penelitian .....	8
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	21
2.1 Konsep Strategi .....	21
2.1.1 Definisi Strategi.....	21
2.1.2 Sifat Strategi.....	22
2.1.3 Langkah-Langkah Strategi .....	23
2.1.4 Jenis-Jenis Strategi .....	24
2.2 Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD).....	25
2.2.1 Pengertian BPBD .....	25
2.2.2 Visi dan Misi BPBD.....	25
2.2.3 Tugas dan Fungsi BPBD .....	26
2.3 Penanggulangan Bencana.....	31
2.3.1 Pengertian Penanggulangan Bencana.....	31
2.3.2 Tujuan Penanggulangan Bencana .....	32
2.3.3 Tahapan Penanggulangan Bencana .....	33
2.4 Bencana .....	34
2.4.1 Definisi Bencana .....	34
2.4.2 Jenis dan Faktor Bencana.....	35

2.5	Banjir.....	36
2.5.1	Definisi Banjir.....	36
2.5.2	Penyebab terjadinya Banjir.....	37
2.5.3	Dampak Banjir.....	38
2.6.	Data Spasial.....	39
2.6.1	Pengertian Data Spasial.....	39
2.6.2	Sumber Data Spasial.....	40
2.7	Fungsi Data Spasial dalam Strategi Penanggulangan Bencana.....	42
2.8	Jenis-Jenis Data Spasial untuk Bencana Banjir.....	44
2.9	Kerangka Pemikiran Penelitian.....	49
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>		<b>52</b>
3.1	Rancangan Penelitian.....	52
3.2	Lokasi Penelitian.....	53
3.3	Informan Penelitian.....	55
3.4	Instrumen Penelitian.....	56
3.5	Pengumpulan Data.....	57
3.5.1	Sumber Data.....	57
3.5.2	Teknik Pengumpulan Data.....	58
3.6	Analisis Data.....	61
3.7	Tahapan Penelitian.....	63
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>64</b>
4.1	Kondisi Daerah Penelitian.....	64
4.1.1	Letak Astronomis dan Geografis.....	64
4.1.3	Geologi.....	68
4.1.4	Geomorfologi.....	70
4.1.5	Tanah.....	72
4.1.6	Hidrologi.....	74
4.1.7	Kependudukan.....	76
4.2	Struktur Organisasi Kelurahan Sungai Andai Kota Banjarmasin.....	83
4.2.1	Visi dan Misi Kelurahan Sungai Andai.....	85
4.3	Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	85
4.3.1	Karakteristik Informan.....	85
4.3.2	Strategi BPBD dalam Penanggulangan Bencana Banjir di Kelurahan Sungai Andai, Kota Banjarmasin.....	88

4.4.3 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat dalam Penanggulangan Bencana Banjir di Kelurahan Sungai Andai, Kota Banjarmasin .....	109
4.4.4 Penanggulangan Bencana Banjir Berbasis Data Spasial di Kelurahan Sungai, Kota Banjarmasin.....	127
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>140</b>
5.1 Kesimpulan.....	140
5.2 Saran.....	143
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>146</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>150</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Korban dan Kejadian Bencana Banjir di Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin, Tahun 2021. ....	5
Tabel 1.2 Keaslian Penelitian.....	8
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	56
Tabel 3.2 Instrumen Penelitian .....	57
Tabel 3.3 Kebutuhan Data Primer.....	58
Tabel 3.4 Kebutuhan Data Sekunder .....	58
Tabel 4.1 Jumlah Pengamatan Unsur Iklim Menurut Bulan di Kota Banjarmasin, Tahun 2022. ....	67
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelurahan di Kecamatan Banjarmasin Utara, Tahun 2021. ....	77
Tabel 4.3 Jumlah Kepadatan Penduduk Berdasarkan Kelurahan di Kecamatan Banjarmasin Utara, Tahun 2021. ....	78
Tabel 4.4 Jumlah Fasilitas Pendidikan di Kelurahan Sungai Andai, Tahun 2021. ....	79
Tabel 4.5 Jumlah Fasilitas Kesehatan di Kelurahan Sungai Andai, Tahun 2021. ....	79
Tabel 4.6 Jumlah Penduduk Berdasarkan Penganut Agama di Kelurahan Sungai Andai, Tahun 2021. ....	80
Tabel 4.7 Nama-Nama Jumlah Fasilitas Agama dan Sarana Ibadah di Kelurahan Sungai Andai, Tahun 2021 .....	80
Tabel 4.8 Nama-Nama Data Industri (Lembaga Ekonomi) di Kelurahan Sungai Andai, Tahun 2021 .....	83

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	51
Gambar 3.1 Peta Administrasi Kelurahan Sungai Andai.....	54
Gambar 3.2 Tahapan Penelitian .....	63
Gambar 4.1 Peta Iklim Kota Banjarmasin .....	66
Gambar 4.2 Peta Geologi Kota Banjarmasin .....	69
Gambar 4.3 Peta Geomorfologi Kota Banjarmasin .....	71
Gambar 4.4 Peta Tanah Kota Banjarmasin .....	73
Gambar 4.5 Peta Hidrologi Kota Banjarmasin .....	75
Gambar 4.6 Struktur Organisasi Kelurahan Sungai Andai .....	84
Gambar 4.7 Diagram strategi BPBD dalam penanggulangan bencana banjir ....	108
Gambar 4.8 Diagram faktor pendukung dan penghambat dalam Penanggulangan Bencana Banjir .....	126
Gambar 4.9 Diagram penanggulangan bencana banjir berbasis data spasial.....	139

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Pedoman Wawancara .....	151
Lampiran 2. Transkrip Wawancara .....	155
Lampiran 3. Rencana Pelaksanaan Penelitian.....	178
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	179
Lampiran 5. Surat Izin Penelitian Kepada Informan .....	181
Lampiran 6. Peta Kajian Resiko Bencana (KRB) Tahun 2022.....	196
Lampiran 7. Foto Kegiatan Penelitian .....	204
Lampiran 8. Biodata Penulis .....	214