

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENANGGULANGI
KEBAKARAN PERMUKIMAN DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan

Guna Mencapai Derajat S-1

NOR ISTIQAMAH

2010413320013



Program Studi Ilmu Pemerintahan

KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

BANJARMASIN

2024

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENANGGULANGI KEBAKARAN PERMUKIMAN DI KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : Nor Istiqamah NIM: 2010413320013
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 14 Juni 2024
- C. Tim Penguji:

a. Ketua

Drs. Abdurrahman, M.Si

NIP. 19631227 198903 1 002

(.....)

b. Sekertaris

Drs. H. Apriansyah, M.Si

NIP. 19670408 199303 1 003

(.....)

c. Anggota

Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si

NIP. 19710530 199802 1 001

(.....)

Banjarmasin, 03 Juli 2024
Ketua Pembimbing

Drs. Abdurrahman, M.Si
NIP. 19631227 198903 1 002

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP.:19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Jum'at tanggal 14 bulan Juni tahun 2024, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: /UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal Juni 2024 untuk menguji Skripsi :

Nama : Nor Istiqamah
NIM : 2010413320013
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Peran Pemerintah Daerah dalam Menanggulangi Kebakaran Permukiman di Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 1 Gedung Lama Fisip ULM
Waktu Ujian : 14.00 Wita – Selesai
Nilai : *87 (A)*
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~



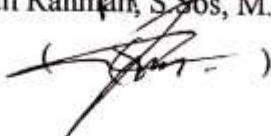
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 14 Juni 2024

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


Nor Istiqamah

1. Ketua : Drs. Abdurrahman, M.Si
()
2. Sekretaris : Drs. H. Apriansyah, M.Si
()
3. Anggota : Dr. Gazali Rahmani, S.Sos, M.Si
()

Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan



Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nor Istiqamah
NIM : 2010413320013
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 16 Maret 2002
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul **“Peran Pemerintah Daerah dalam Menanggulangi Kebakaran Permukiman di Kota Banjarmasin”** benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Yang membuat pernyataan

4 Juli 2024



Nor Istiqamah

NIM. 201041332001

ABSTRAK

Nor Istiqamah, 2010413320013, 2024. Peran Pemerintah Daerah dalam Menanggulangi Kebakaran Permukiman di Kota Banjarmasin. Di bawah bimbingan Bapak Abdurrahman.

Penelitian ini bertujuan mengetahui peran pemerintah daerah dalam menanggulangi kebakaran permukiman di Kota Banjarmasin. Bencana yang sering terjadi di Kalimantan Selatan yaitu kebakaran hutan, lahan serta kebakaran permukiman. Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan (DPKP) Kota Banjarmasin menyebut kasus kebakaran setempat cenderung meningkat per tahunnya. Salah satu komponen penting dalam penanggulangan kebakaran adalah mengetahui apa yang menyebabkan kebakaran terjadi dan kesiapan untuk melakukan tindakan penanggulangan kebakaran secara menyeluruh. Metode yang dipakai kualitatif dengan tipe deskriptif. Teori pada penelitian ini menggunakan teori peran dari Horoepoetri, Arimbi dan Santosa, yaitu peran sebagai kebijakan, peran sebagai strategi, dan peran sebagai alat komunikasi. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran pemerintah daerah dalam menanggulangi kebakaran permukiman di Kota Banjarmasin terlaksana dengan baik. Hal ini mencakup peran pemerintah dalam mengatur dan memberikan pelayanan kepada masyarakat sesuai regulasi. Strategi yang digunakan dengan melakukan pengendalian hal teknis yang berkaitan dengan pencegahan dan penanggulangan. Dan berperan penting dalam komunikasi sebagai koordinator dalam operasi pemadaman bersama dengan Barisan Pemadam Kebakaran. Berdasarkan hal tersebut, maka dapat disarankan agar masyarakat memperhatikan kondisi listrik, kompor dan barang yang mudah terbakar lainnya di rumah dan untuk Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Banjarmasin meningkatkan kemampuan dan perlu satu pemahaman dengan Barisan Pemadam Kebakaran.

Kata Kunci : Peran, Pemerintah, Kebakaran, Menanggulangi

ABSTRACT

Nor Istiqamah, 2010413320013, 2024. The Role of Regional Government in Overcoming Residential Fires in Banjarmasin City. Under the guidance of Mr. Abdurrahman.

This research aims to determine the role of local government in dealing with residential fires in Banjarmasin City. Disasters that often occur in South Kalimantan are forest and land fires and residential fires. The Banjarmasin City Fire and Rescue Service (DPKP) said that local fire cases tend to increase every year. One of the important components in fighting fires is knowing what causes fires to occur and being prepared to carry out comprehensive fire fighting actions. The method used is qualitative with a descriptive type. The theory in this research uses the role theory from Horoepoetri, Arimbi and Santosa, namely the role as policy, the role as strategy, and the role as a communication tool. Data collection techniques in this research used observation, interviews and documentation.

The research results show that the role of local government in tackling residential fires in Banjarmasin City is being carried out well. This includes the government's role in regulating and providing services to the community according to regulations. The strategy used is to control technical matters related to prevention and control. And plays an important role in communication as a coordinator in extinguishing operations together with the Fire Department. Based on this, it can be recommended that the public pay attention to the condition of electricity, stoves and other flammable items at home and for the Banjarmasin City Fire and Rescue Service to improve its capabilities and need to have an understanding with the Fire Brigade.

Keywords: Role, Government, Fire, Overcoming

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad SAW. sebagai pembawa cahaya serta petunjuk kepada seluruh umat manusia hingga akhir zaman. Adapun judul skripsi saya adalah **“Peran Pemerintah Daerah dalam Menanggulangi Kebakaran Permukiman di Kota Banjarmasin”**.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini jika tanpa bimbingan, dukungan dan arahan dari berbagai pihak baik secara moril maupun materil maka akan sangat sulit untuk diselesaikan. Perkenankanlah penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada kedua orang tua penulis Bapak Akhmad Syaifuddin dan Ibu Maida. Penulis juga mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S. Sos., M. Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurrahman, S. Sos., M. Si. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Arif Rahman Hakim, S.Sos., M.IP selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan nasihat dan mengarahkan penulis dari awal perkuliahan hingga sekarang.

5. Drs. Abdurrahman, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa meluangkan waktu, tenaga, serta pelajaran sehingga skripsi ini dapat selesai.
6. Drs. H. Apriansyah. M.Si selaku Dosen Penguji I yang senantiasa meluangkan waktu, tenaga, serta pelajaran sehingga skripsi ini dapat selesai.
7. Dr. Gazali Rahman, S. Sos., M.Si selaku Dosen Penguji II yang senantiasa meluangkan waktu, tenaga, serta pelajaran sehingga skripsi ini dapat selesai.
8. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Staf Pengajar di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
9. Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Banjarmasin, Barisan Pemadam Kebakaran dan warga Kota Banjarmasin yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan informasi kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
10. Teman-teman Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2020 yang dari awal kuliah bersama-sama menimba ilmu.
11. Seluruh pengurus HIMAPEM FISIP ULM Kabinet Kreatif akan selalu dikenang dan dirindukan.
12. Teman-teman KKN Desa Pendalaman, Risnan, Nanaw, Maya, Nura, Novi dan Dwiki yang setiap momen akan dikenang dan dirindukan. Semoga silaturahmi kita akan terus berjalan.

13. Saudara penulis, Hairunnisa selaku kakak penulis yang telah memberikan semangat dan dukungannya kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.
14. Seluruh keluarga besar penulis yang selalu mendoakan penulis untuk sukses di masa depan.
15. Semua pihak yang terlibat penulisan skripsi ini sehingga dapat diselesaikan.
16. *Last but not least, I want to thank me, for believing in me, for doing all this hard work, for never quitting, for always being me all the times. You are great!*

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan juga saran yang membangun sangat diharapkan dari para pembaca sekalian. Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih banyak, semoga tulisan ini bermanfaat bagi kita semua dan selamat membaca.

Banjarmasin, 16 Juli 2024

Penulis

NOR ISTIQAMAH

NIM 2010413320013

DAFTAR ISI

PENGESAHAN SKRIPSI	ii
BERITA ACARA SKRIPSI	iii
KEASLIAN SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	4
1.3. Tujuan Penelitian.....	4
1.4. Manfaat Penelitian.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1. Penelitian Terdahulu	6
2.2. Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan	9
2.3. Konsep Peran	11
2.3.1. Pengertian Peran	11
2.3.2. Peran dan Fungsi Pemerintah	12
2.4. Penanggulangan Kebakaran	15
2.4.1. Pengertian Kebakaran	15
2.4.2. Teori Segitiga Api (<i>Fire Triangle</i>)	17
2.4.3. Klasifikasi Kebakaran.....	18
2.4.4. Karakteristik Kebakaran Permukiman.....	19
2.5. Kerangka Pemikiran	22
BAB III METODE PENELITIAN	24
3.1. Pendekatan Penelitian.....	24

3.2. Tipe Penelitian	25
3.3. Lokasi Penelitian	26
3.4. Informan Penelitian	26
3.5. Instrumen Penelitian	27
3.6. Sumber Data	27
3.7. Teknik Pengumpulan Data	28
3.8. Teknik Analisis Data	29
3.9. Fokus Penelitian	31
3.10. Keabsahan Data	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	37
4.1. Gambaran Umum	37
4.1.1. Kondisi Fisik Geografis dan Luas Wilayah	37
4.1.2. Wilayah Administrasi dan Kependudukan	38
4.1.3. Perumahan Kota Banjarmasin.....	40
4.1.4. Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Banjarmasin	43
4.1.5. Visi dan Misi Dinas Pemadam Kebakaran Dan Penyelamatan Kota Banjarmasin.....	44
4.1.6. Tugas Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Banjarmasin	44
4.2. Hasil Penelitian	47
4.2.1. Kebijakan dalam Pencegahan	50
4.2.3. Kebijakan dalam Perlindungan Jiwa dan Harta Benda.....	55
4.2.4. Kebijakan dalam Pembinaan Masyarakat	56
4.2.5. Strategi dalam Pencegahan	58
4.2.6. Strategi dalam Pemadaman.....	61
4.2.7. Strategi dalam Perlindungan Jiwa dan Harta Benda.....	63
4.2.8. Strategi dalam Pembinaan Masyarakat	69
4.2.9. Komunikasi dalam Pencegahan	72
4.2.10. Komunikasi dalam Pemadaman	72

4.2.11. Komunikasi dalam Perlindungan Jiwa dan Harta.....	76
4.2.12. Komunikasi dalam Pembinaan Masyarakat.....	78
4.3. Pembahasan	79
BAB V PENUTUP	84
5.1. Kesimpulan	84
5.2. Saran	85
DAFTAR PUSTAKA	86
LAMPIRAN	88

DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Jumlah Kelurahan, Rukun Tetangga (RT), Rukun Warga (RW) di Kota Banjarmasin menurut Kecamatan.....	39
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan di Kota Banjarmasin	39
Tabel 4. 3 Persentase dan Kepadatan Penduduk	40
Tabel 4. 4 Persentase Rumah Tangga Menurut Jenis Lantai Rumah Tempat Tinggal Tahun 2022	41
Tabel 4. 5 Persentase Rumah Tangga menurut Jenis Atap Rumah Tempat Tinggal Tahun 2022	42
Tabel 4. 6 Persentase Rumah Tangga Menurut Jenis Dinding Rumah Tempat Tinggal Tahun 2022	42

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	23
Gambar 4. 1 Bagan Susunan Organisasi Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Banjarmasin	46

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	89
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian dari Fakultas	91
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian dari Instansi	92
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian	93