

**SKRIPSI**  
**KINERJA KEUANGAN DAERAH SEBELUM DAN SAAT**  
**PANDEMI COVID-19 KABUPATEN DAN KOTA**  
**DI PROVINSI KALIMANTAN SELATAN**



Diajukan Untuk Melengkapi Persyaratan Dalam Memperoleh  
Gelar Sarjana Ekonomi

Oleh :

**MARLIANA AZIZAH**

**1910311220004**

**PROGRAM STUDI : EKONOMI PEMBANGUNAN**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**BANJARMASIN**

**2023**

**LEMBAR LEGALITAS**  
**KINERJA KEUANGAN DAERAH SEBELUM DAN SAAT PANDEMI**  
**COVID-19 KABUPATEN DAN KOTA DI PROVINSI KALIMANTAN**  
**SELATAN**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

**MARLIANA AZIZAH**

**NIM.1910311220004**

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada tanggal 19 Juni 2023 dan  
dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing



**Hidayatullah Muttakin, SE, MSI, PGD**

**NIP. 19790614 200501 1 002**

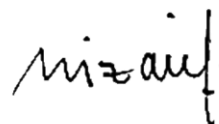
Penguji I



**Dra. Ika Chandriyanti, MP**

**NIP. 19610119 198603 2 001**

Penguji II

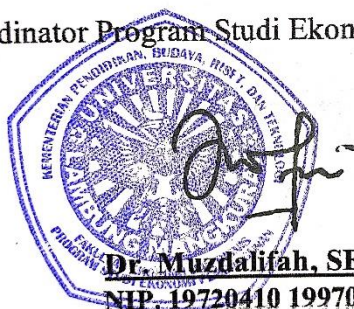


**Mizan Ikhlasul Rahman, SE, M.Sc**

**NIP. 19931029 202203 1 007**

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Ekonomi Pembangunan



**Dr. Muzdalifah, SE, M.Si**

**NIP. 19720410 199702 2 003**

**LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS**

Nama : Marlina Azizah  
NIM : 1910311220004  
Jurusan / Program Studi : Ekonomi Pembangunan  
Judul Skripsi : Kinerja Keuangan Daerah Sebelum dan Saat  
Pandemi Covid-19 Kabupaten dan Kota Provinsi  
Kalimantan Selatan  
Ujian Dilaksanakan : Senin, 19 Juni 2023  
Waktu Ujian : 11.00 s/d 13.00 WITA

**Tim Penguji**

**Pembimbing** : Hidayatullah Muttaqin, SE, MSI, PGD (  )  
**Penguji I** : Dra. Ika Chandriyanti, MP (  )  
**Penguji II** : Mizan Ikhlasul Rahman, SE, M.Sc (  )

## BERITA ACARA PERBAIKAN SKRIPSI

Berdasarkan hasil ujian yang telah dilaksanakan oleh mahasiswa Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Lambung Mangkurat:

Nama : Marliana Azizah  
NIM : 1910311220004  
Program Studi : Ekonomi Pembangunan  
Judul Skripsi : Kinerja Keuangan Daerah Sebelum dan Saat  
Pandemi Covid-19 Kabupaten dan Kota di Provinsi  
Kalimantan Selatan  
Mata Kuliah Pokok : Akuntansi dan Keuangan Daerah  
Ujian Dilaksanakan : Senin, 19 Juni 2023  
Waktu Ujian : 11.00 s/d 13.00 WITA  
Disetujui oleh Dosen Pembimbing.

Demikian berita acara perbaikan skripsi yang telah mendapatkan persetujuan.

Banjarmasin, 27 Juni 2023

Mahasiswa,

Dosen Pembimbing,



**Marliana Azizah**  
NIM. 1910311220004

**Hidayatullah Muttaqin, SE, MSI, PGD**  
NIP. 19790614 200501 1 002

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Ekonomi Pembangunan



**Dr. Muzdalifah, SE, M.Si**  
NIP. 19720410 199702 2 003 4

## SURAT PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI


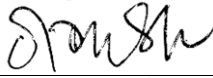
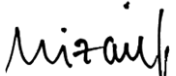
Banjarmasin, 27 Juni 2023

No : -  
Hal : Persetujuan Perbaikan Skripsi  
Lampiran : 1 (satu) berkas (File Skripsi Revisi)

Kepada Yth.  
Koordinator Program Studi Ekonomi Pembangunan  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis ULM  
Di Tempat

Sehubung dengan hasil ujian dan saran perbaikan yang diberikan oleh para penguji dan pembimbing, maka selaku pembimbing skripsi atas nama mahasiswa berikut :

Nama : Marliana Azizah  
NIM : 1910311220004  
Judul Skripsi : Kinerja Keuangan Daerah Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kabupaten dan Kota di Provinsi Kalimantan Selatan  
Tanggal Ujian : Senin, 19 Juni 2023

Nama Dosen	Keterangan	Tanggal Disetujui	Tandatangan
Hidayatullah Muttaqin, SE, MSI, PGD	Pembimbing	27-06-2023	
Dra. Ika Chandriyanti, MP	Penguji I	27-06-2023	
Mizan Ikhlasul Rahman, SE, M.Sc	Penguji II	27-06-2023	

Menyatakan bahwa mahasiswa tersebut telah melakukan perbaikan skripsi dengan benar sesuai saran yang diberikan pada saat ujian skripsi.

Demikian surat ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya. Atas perhatian dan kerjasamanya, diucapkan terimakasih.

Dosen Pembimbing



**Hidayatullah Muttaqin, SE, MSI, PGD**  
**NIP. 19790614 200501 1 002**

## **SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian yang telah saya lakukan. Segala kutipan dan bantuan dari berbagai sumber telah diungkapkan sebagaimana mestinya. Skripsi ini belum pernah dipublikasikan untuk keperluan lain oleh siapapun juga. Apabila di kemudian hari ternyata pernyataan saya ini tidak benar, maka saya bersedia menerima akibat hukum dari ketidak benaran pernyataan tersebut.

Banjarmasin, Desember 2023

Yang membuat pernyataan,



Marliana Azizah  
NIM. 1910311220004

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas kesehatan, kemudahan, kelancaran serta kelimpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi dengan judul “Kinerja Keuangan Daerah Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kabupaten dan Kota di Provinsi Kalimantan Selatan” dapat diselesaikan. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ekonomi di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam penyelesaian skripsi ini, penulis mendapatkan bantuan, motivasi, bimbingan, serta doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada

1. Bapak Dr. H. Atma Hayat, Drs. Ec. M.Si, Ak, CA selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Lambung Mangkurat.
2. Ibu Dr. Muzdalifah, S.E., M.Si. selaku Koordinator Program Studi Ekonomi Pembangunan.
3. Bapak Hidayatullah Muttaqin, SE, MSI, PGD selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan dukungan dalam proses penyusunan skripsi.
4. Bapak Syahrituah Siregar, SE, MA selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan arahan, nasehat dan motivasi kepada penulis selama menjalani perkuliahan.
5. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Pengajar dan Staff Karyawan khususnya Prodi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat dan bantuan selama menjalani perkuliahan baik secara luring maupun daring.
6. Kedua orang tua dan saudara penulis yang senantiasa memberikan dukungan,

doa, dan motivasi kepada penulis.

7. Seluruh teman-teman penulis yang selalu memberikan bantuan dan dukungan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi.

Serta semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih banyak atas segala bantuan, bimbingan, dan arahan dalam penyelesaian skripsi ini.

Di samping itu, penulis menyadari penelitian ini jauh dari kata sempurna yang memiliki kesalahan dan kekurangan, sehingga penulis berharap dengan kerendahan hati menerima kritik dan saran yang bersifat membangun untuk kesempurnaan penelitian ini. Semoga penelitian ini bermanfaat bagi para pembaca dan dapat menjadi acuan dalam penelitian-penelitian selanjutnya.

Banjarmasin, Juni 2023

Peneliti



Marliana Azizah  
NIM. 1910311220004



## **ABSTRACT**

*Marliana Azizah (2023). Regional Financial Performance Before and During the Covid-19 Pandemic for Districts and Cities in South Kalimantan Province.*

*Advisor: Hidayatullah Muttaqin, SE, MSI, PGD*

*This research was conducted to determine the regional financial performance of 13 regencies and cities in South Kalimantan Province and the differences before and during the Covid-19 pandemic using five financial ratio analysis measuring tools. The type of research used is descriptive-quantitative, using secondary data.*

*The results of this study show that the Covid-19 pandemic has caused a decrease and increase in certain financial performance indicators. The ratio of the degree of fiscal decentralization tends to increase in 11 regions, with a range of 1–6%. The regional financial independence ratio also increased in 12 regions, with a range of 1–8%. The PAD effectiveness ratio tends to decrease in seven regions, with a range of -1 to -15%. Regional financial efficiency ratios tend to increase in 10 regions, with a range of 1-28%. The compatibility ratio tends to decrease where the operating expenditure ratio decreases in the range of -1 to -13% and the capital expenditure ratio decreases in the range of -1 to -10%. The Covid-19 pandemic caused a decline in economic growth due to limited economic activity.*

***Keywords: Covid-19 Pandemic, Regional Financial Performance, Regional Financial Ratios***

## ABSTRAKSI

Marliana Azizah (2023). Kinerja Keuangan Daerah Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kabupaten dan Kota di Provinsi Kalimantan Selatan. Pembimbing: Hidayatullah Muttaqin, SE, MSI, PGD

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui kinerja keuangan daerah 13 kabupaten dan kota di Provinsi Kalimantan Selatan serta perbedaannya sebelum dan saat pandemi covid-19 menggunakan lima alat ukur analisis rasio keuangan. Jenis penelitian yang digunakan adalah deskriptif kuantitatif dengan menggunakan data sekunder.

Hasil dari penelitian ini adalah pandemi covid-19 menyebabkan terjadinya penurunan dan peningkatan pada kinerja keuangan tertentu. Pada rasio derajat desentralisasi fiskal cenderung mengalami peningkatan di 11 daerah dengan rentang 1-6%. Rasio kemandirian keuangan daerah juga meningkat di 12 daerah dengan rentang 1-8%. Rasio efektifitas PAD cenderung menurun di 7 daerah dengan rentang -1 sampai -15%. Rasio efisiensi keuangan daerah cenderung meningkat di 10 daerah dengan rentang 1-28%. Rasio keserasian cenderung menurun dimana rasio belanja operasi menurun dengan rentang -1 sampai -13% dan rasio belanja modal menurun dengan rentang -1 sampai -10%. Pandemi covid-19 menyebabkan penurunan pertumbuhan ekonomi karena terbatasnya aktivitas ekonomi.

**Kata Kunci: Pandemi Covid-19, Kinerja Keuangan Daerah, Rasio Keuangan Daerah**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR LEGALITAS</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>BERITA ACARA PERBAIKAN SKRIPSI</b> .....	<b>iv</b>
<b>SURAT PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI</b> .....	<b>v</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ix</b>
<b>ABSTRAKSI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.5 Sistematika Pembahasan.....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>9</b>
2.1 Landasan Teori .....	9
2.1.1 Kebijakan Fiskal.....	9
2.1.2 Keuangan Daerah .....	11
2.1.3 Kinerja Keuangan Daerah.....	14
2.2 Hasil Penelitian Sebelumnya.....	16
<b>BAB III KERANGKA KONSEPTUAL</b> .....	<b>21</b>
Kerangka Konseptual .....	21
<b>BAB IV METODE PENELITIAN</b> .....	<b>23</b>

4.1 Ruang Lingkup Penelitian .....	23
4.2 Jenis Penelitian .....	23
4.3 Jenis dan Sumber Data.....	23
4.4 Objek Penelitian .....	23
4.5 Unit Analisis .....	24
4.6 Variabel dan Definisi Operasional Variabel.....	24
4.7 Teknik Pengumpulan Data .....	27
4.8 Teknik Analisis Data.....	27
4.9 Jadwal Penelitian .....	29
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....</b>	<b>30</b>
5.1 Gambaran Umum Provinsi Kalimantan Selatan .....	30
5.2 Hasil dan Analisis.....	31
5.2.1 Kinerja Keuangan Daerah Kabupaten dan Kota di Provinsi Kalimantan Selatan Sebelum Pandemi Covid-19.....	31
5.2.2 Kinerja Keuangan Daerah Kabupaten dan Kota Provinsi Kalimantan Selatan di Masa Pandemi <i>Covid-19</i> .....	43
5.2.3 Perbedaan Kinerja Keuangan Daerah Kabupaten dan Kota Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 .....	55
5.2.4 Pembahasan Hasil Penelitian .....	67
5.2.5 Implikasi Hasil Penelitian .....	70
5.2.6 Keterbatasan Penelitian.....	71
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>72</b>
6.1 Kesimpulan .....	72
6.2 Saran.....	73
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>74</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>77</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Hasil Penelitian Sebelumnya .....	17
Tabel 4. 1 Pola Hubungan Tingkat Kemandirian dan Kemampuan Daerah .....	25
Tabel 4. 2 Efektivitas Keuangan Daerah .....	26
Tabel 4. 3 Efisiensi Keuangan Daerah.....	26
Tabel 4. 4 Jadwal Penelitian .....	29
Tabel 5. 1 Kondisi Luas wilayah Kabupaten dan Kota di Provinsi Kalimantan Selatan.....	30
Tabel 5. 2 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal Tahun 2018 Dalam Miliar Rupiah .....	32
Tabel 5. 3 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal Tahun 2019 Dalam Miliar Rupiah .....	33
Tabel 5. 4 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Tahun 2018 Dalam Miliar Rupiah.....	34
Tabel 5. 5 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Tahun 2019 Dalam Miliar Rupiah.....	35
Tabel 5. 6 Rasio Efektivitas PAD Tahun 2018 Dalam Miliar Rupiah.....	36
Tabel 5. 7 Rasio Efektivitas PAD Tahun 2019 Dalam Miliar Rupiah.....	37
Tabel 5. 8 Rasio Efisiensi Keuangan Daerah Tahun 2018 Dalam Miliar Rupiah.	38
Tabel 5. 9 Rasio Efisiensi Keuangan Daerah Tahun 2019 Dalam Miliar Rupiah.	39
Tabel 5. 10 Rasio Belanja Operasi Tahun 2018 Dalam Miliar Rupiah .....	40
Tabel 5. 11 Rasio Belanja Operasi Tahun 2019 Dalam Miliar Rupiah .....	41
Tabel 5. 12 Rasio Belanja Modal Tahun 2018 Dalam Miliar Rupiah .....	42
Tabel 5. 13 Rasio Belanja Modal Tahun 2019 Dalam Miliar Rupiah .....	43
Tabel 5. 14 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal Tahun 2020 Dalam Miliar Rupiah .....	44
Tabel 5. 15 Derajat Desentralisasi Fiskal Tahun 2021 Dalam Miliar Rupiah.....	45
Tabel 5. 16 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Tahun 2020 Dalam Miliar Rupiah.....	46
Tabel 5. 17 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Tahun 2021 Dalam Miliar Rupiah.....	47

Tabel 5. 18 Rasio Efektivitas PAD Tahun 2020 Dalam Miliar Rupiah.....	48
Tabel 5. 19 Rasio Efektivitas PAD Tahun 2021 Dalam Miliar Rupiah.....	49
Tabel 5. 20 Rasio Efisiensi Keuangan Daerah Tahun 2020 Dalam Miliar Rupiah .....	50
Tabel 5. 21 Rasio Efisiensi Keuangan Daerah Tahun 2021 Dalam Miliar Rupiah .....	51
Tabel 5. 22 Rasio Belanja Operasi Tahun 2020 Dalam Miliar Rupiah .....	52
Tabel 5. 23 Rasio Belanja Operasi Tahun 2021 Dalam Miliar Rupiah .....	53
Tabel 5. 24 Rasio Belanja Modal Tahun 2020 Dalam Miliar Rupiah .....	54
Tabel 5. 25 Rasio Belanja Modal Tahun 2021 Dalam Miliar Rupiah .....	55
Tabel 5. 26 Perhitungan Rata-Rata Indikator Keuangan Daerah Sebelum Pandemi Covid-19.....	56
Tabel 5. 27 Perhitungan Rata-Rata Indikator Keuangan Daerah Saat Pandemi Covid-19.....	57

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Persentase Perubahan Total Pendapatan Daerah Tahun 2019-2020 ...	3
Gambar 1.2 Persentase Perubahan Total Belanja Daerah.....	4
Gambar 3. 1 Kerangka Konseptual .....	22
Gambar 5. 1 Perbedaan Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kabupaten Banjar .....	58
Gambar 5. 2 Perbedaan Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kabupaten Barito Kuala.....	58
Gambar 5. 3 Perbedaan Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kabupaten Hulu Sungai Selatan.....	59
Gambar 5. 4 Perbedaan Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kabupaten Hulu Sungai Tengah .....	60
Gambar 5. 5 Perbedaan Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kabupaten Hulu Sungai Utara.....	60
Gambar 5. 6 Perbedaan Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kabupaten Kotabaru.....	61
Gambar 5. 7 Perbedaan Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kabupaten Tabalong.....	62
Gambar 5. 8 Perbedaan Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kabupaten Tanah Laut.....	62
Gambar 5. 9 Perbedaan Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kabupaten Tapin	63
Gambar 5. 10 Perbedaan Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kota Banjarbaru	64
Gambar 5. 11 Perbedaan Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kota Banjarmasin .....	64
Gambar 5. 12 Perbedaan Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kabupaten Balangan.....	65
Gambar 5. 13 Perbedaan Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19 Kabupaten Tanah Bumbu .....	66

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Perhitungan Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal Tahun .....	77
Lampiran 2 : Perhitungan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Tahun 2018- 2021 .....	79
Lampiran 3 : Perhitungan Rasio Efektivitas PAD Tahun 2018-2021.....	81
Lampiran 4 : Perhitungan Rasio Efisiensi Keuangan Daerah Tahun.....	83
Lampiran 5 : Perhitungan Rasio Keserasian Tahun 2018-2021.....	85
Lampiran 6 : Perbedaan Kinerja Keuangan Daerah Sebelum dan Saat Pandemi Covid-19.....	89