

**EVALUASI KEBIJAKAN PROGRAM KOTA BERNUANSA  
SERAMBI MADINAH KABUPATEN TANAH BUMBU TAHUN  
2021-2023**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan

Guna Mencapai Derajat S-1

**BENI AHMAD SABILAH**

1910413110019


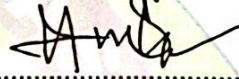



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
BANJARMASIN**

**2023**


## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

### Evaluasi Kebijakan Program Kota Bernuansa Serambi Madinah Kabupaten Tanah Bumbu Tahun 2021-2023

- A. Nama Mahasiswa : Beni Ahmad Sabilah    NIM : 1910413110019
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 13 September 2023
- C. Tim Penguji :
- Ketua  
Drs. Abdurrahman, M.Si (.....)   
NIP. 19631227 198903 1 002
  - Sekretaris  
Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si (.....)   
NIP. 19711103 199903 1 002
  - Anggota  
Siti Mauliana Hairini, S. IP., M.A (.....)   
NIP. 19901010 201903 2 029

Banjarmasin, 13 September 2023

Ketua Pembimbing

  
Drs. Abdurrahman, M.Si  
NIP. 19631227 198903 1 002

Mengetahui,

  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat  
  
Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Kamis tanggal 14 bulan September tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 5400/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 08 September 2023 untuk menguji Skripsi :

Nama : Beni Ahmad Sabilah  
NIM : 1910413110019  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Proses Kebijakan Program Kota Metropolitan Bemuansa Serambi Madinah Kabupaten Tanah Bumbu Tahun 2021-2023

Tempat Ujian : Ruang Seminar 1 Gedung Lama Fisip ULM  
Waktu Ujian : 10.00 Wita – Selesai  
Nilai : 81,33  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~


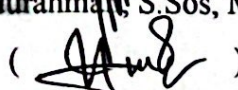
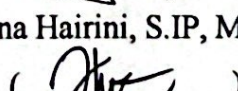
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 14-09-2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Beni Ahmad Sabilah

1. Ketua : Drs. Abdurrahman, M.Si  
(  )
2. Sekretaris : Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si  
(  )
3. Anggota : Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A  
(  )

Mengetahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang betanda tangan dibawah ini :

Nama : Beni Ahmad Sabilah

NIM : 1910413110019

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Program Kota Bernuansa Serambi Madinah Kabupaten Tanah Bumbu Tahun 2021-2023” benar-benar merupakan hasil karya Saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang Saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka Saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 13 September 2023

Yang membuat pernyataan



Beni Ahmad Sabilah  
NIM. 1910413110019

## ABSTRAK

**Beni Ahmad Sabilah. 1910413110019. *Evaluasi Kebijakan Program Kota Bernuansa Serambi Madinah Kabupaten Tanah Bumbu Tahun 2021-2023.* Dibimbing oleh Abdurrahman.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui evaluasi kebijakan program kota bernuansa serambi madinah Kabupaten Tanah Bumbu Tahun 2021-2023. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif. Teori yang digunakan dalam penelitian ini yaitu teori evaluasi kebijakan menurut Dunn (2003) yang terdiri dari enam aspek yaitu efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsifitas dan ketepatan. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara dan dokumentasi. Data yang diperoleh kemudian dianalisis menggunakan analisis kualitatif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa evaluasi kebijakan program kota bernuansa serambi madinah Kabupaten Tanah Bumbu Tahun 2021-2023 dilaksanakan dengan baik. Hal ini dilihat dari analisis berdasarkan teori, yaitu teori evaluasi kebijakan pada semua aspek telah dilakukan sesuai dengan ketentuan dan berjalan dengan baik. Berdasarkan hasil penelitian tersebut, dengan menggunakan teori evaluasi kebijakan oleh Dunn (2003) diketahui bahwa aspek efektivitas menunjukkan bahwa seluruh masyarakat Kabupaten Tanah Bumbu baik aparatur pemerintah, pihak swasta maupun masyarakat umum merupakan alternatif yang digunakan dalam mencapai efektivitas kebijakan. Aspek efisiensi diketahui bahwa pemerintah lebih berfokus pada pengembangan sdm, dan pengembangan infrastruktur mengikuti dan disesuaikan dengan anggaran yang tersedia. Aspek kecukupan bahwa program ini telah dirasakan oleh masyarakat dan pembangunan infrastruktur yang terus berlanjut. Aspek pemerataan dalam program ini pembangunan baik dari segi sdm maupun infrastruktur sudah diupayakan merata keseluruh daerah namun memang masih bertahap karena masih program berjalan. Aspek responsifitas dimana program ini disambut baik oleh masyarakat dan partisipasi masyarakat yang cukup tinggi. Dan aspek ketepatan, bahwa program ini dirasa sudah tepat mengingat mayoritas masyarakat beragama islam namun dengan tetap memperhatikan dan menjunjung tinggi toleransi beragama dilingkungan Kabupaten Tanah Bumbu.

**Kata Kunci : Evaluasi, Kebijakan, Serambi Madinah**

## **ABSTRACT**

***Beni Ahmad Sabilah. 1910413110019. Policy Evaluation of the City Program with a Veranda of Madinah Nuance, Tanah Bumbu Regency for 2021-2023. Supervised by Abdurrahman.***

*This research aims to determine the evaluation of the city program policy with nuances of the Madinah porch in Tanah Bumbu Regency for 2021-2023. This research uses a qualitative approach with a descriptive type. The theory used in this research is policy evaluation theory according to Dunn (2003) which consists of six aspects, namely effectiveness, efficiency, coverage, alignment, responsiveness and accuracy. Data collection techniques were carried out using observation, interviews and documentation. The data obtained was then analyzed using qualitative analysis.*

*The results of this research indicate that the evaluation of the 2021-2023 2021-2023 city program policy with the veranda of Madinah nuances in Tanah Bumbu Regency was carried out well. This can be seen from analysis based on theory, namely the theory that policy evaluation in all aspects has been carried out in accordance with the provisions and is running well. Based on the results of this research, using policy evaluation theory by Dunn (2003), it is known that the effectiveness aspect shows that the entire community of Tanah Bumbu Regency, including government officials, the private sector and the general public, is an alternative used to achieve policy effectiveness. The efficiency aspect is that the government focuses more on developing human resources, and infrastructure development follows and is adjusted to the available budget. The adequacy aspect of this program has been felt by the community and infrastructure development continues. The leveling aspect in this program is that development, both in terms of human resources and infrastructure, has been attempted to be evenly distributed throughout the region, but it is still gradual because the program is still ongoing. The responsiveness aspect is that this program is welcomed by the community and community participation is quite high. And the aspect of accuracy is that this program is felt to be appropriate considering that the majority of people are Muslim but while still paying attention to and upholding religious tolerance in the Tanah Bumbu Regency environment.*

***Keywords: Evaluation, Policy, Serambi Madinah***

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kita panjatkan kehadirat Allah S.W.T atas berkat rahmat sudah karunia-Nya peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul ***“Evaluasi Kebijakan Program Kota Bernuansa Serambi Madinah Kabupaten Tanah Bumbu Tahun 2021-2023”***. Penulisan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S-1 Ilmu Pemerintahan.

Penelitian skripsi yang dilakukan Penulis dibuat dengan memenuhi kriteria dalam penulisan skripsi, namun tentunya Penulis menyadari dalam penulisan ini masih terdapat kekurangan-kekurangan, maka dari itu dengan segala kerendahan hati Penulis mengharapkan saran, masukan dan kritik yang membangun dari pembaca sehingga dapat meningkatkan kualitas dari penulisan skripsi ini.

Penulis juga menyadari bahwa keberhasilan dalam menyelesaikan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, arahan, masukan, dorongan dan semangat dari berbagai pihak, oleh karena itu Penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si selaku rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Hussein Abdurrahman, S. Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas

Lambung Mangkurat dan sekaligus selaku Dosen Penelaah/Penguji 1 yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing dan memberikan masukan serta dukungannya selama proses pengerjaan proposal skripsi ini.

4. Bapak Drs. Abdurrahman, M. Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing, mengarahkan dan telah memberikan dukungannya selama proses pengerjaan proposal skripsi ini.
5. Ibu Siti Mauliana Hairini, S.IP., M.A selaku Dosen Penelaah/Penguji 2 yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing dan memberikan masukan serta dukungannya selama proses pengerjaan proposal skripsi ini.
6. Kedua orang tua saya, Bapa Martuji dan Ibu Rohayati yang telah sepenuhnya memberikan doa, tenaga, usaha dan segalanya untuk saya sehingga dapat menyelesaikan proposal skripsi ini dengan sebaik mungkin.
7. Bupati Kabupaten Tanah Bumbu dr. H.M. Zairullah Azhar, M.Sc yang telah bersedia memberikan informasi tentang Program Kota Metropolitan Bernuansa Serambi Madinah.
8. Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Tanah Bumbu yang telah memberikan izin rekomendasi untuk melakukan penelitian di lingkungan pemerintah daerah Kabupaten Tanah Bumbu.
9. Kepala Bagian Organisasi Sekretaris Daerah Kabupaten Tanah Bumbu beserta seluruh staff yang telah bersedia memberikan informasi, data-data



serta menjadi salah satu responden dalam penelitian yang dilakukan oleh Penulis.

10. Camat Satui Bapak Ferdi Yospi S.Hut yang telah berkenan menjadi salah satu narasumber dalam penelitian yang dilakukan Penulis.
11. Seluruh masyarakat (ASN, tokoh masyarakat) yang telah bersedia menjadi bagian sebagai respondem dalam penelitian yang dilakukan Penulis.
12. Kepada Falehah Nabila yang telah memberikan semangat dan dukungan selama proses pengerjaan skripsi.

Proposal skripsi yang dibuat oleh Penulis tentunya tidak lepas dari kekurangan dan kesalahan. Oleh karena itu, Penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya apabila terdapat hal yang tidak berkenan maupun tidak sesuai. Semoga proposal skripsi ini dapat menjadi karya yang bermanfaat untuk berbagai pihak.

Banjarmasin, 13 September 2023

Peneliti,



BENI AHMAD SABILAH  
NIM. 1910413110019

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>ABSTRACT</b> .....	iii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iv
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	x
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xi
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	xii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Penelitian Terdahulu .....	5
1.3 Rumusan Masalah .....	7
1.4 Tujuan Penelitian .....	7
1.5 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	9
2.1 Relevansi Penelitian Dengan Ilmu Pemerintahan .....	9
2.2 Sistem Pemerintah Daerah .....	10
2.3 Kebijakan Pemerintah .....	11
2.4 Evaluasi Kebijakan .....	14
2.5 Program Serambi Madinah .....	20
2.6 Kerangka Pemikiran .....	24
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	26
3.1 Pendekatan Penelitian .....	26
3.2 Tipe Penelitian .....	26
3.3 Informan Penelitian .....	27
3.4 Instrumen Penelitian .....	27
3.5 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data .....	28
3.6 Analisis Data .....	29
3.7 Keabsahan Data .....	31
3.8 Jadwal Penyusunan Skripsi .....	32
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	33
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Tanah Bumbu .....	33
4.2 Visi-Misi Kabupaten Tanah Bumbu .....	36

4.3 Hasil Penelitian .....	38
4.4 Pembahasan .....	56
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	68
5.1 Kesimpulan .....	68
5.2 Saran .....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	71
<b>LAMPIRAN</b> .....	73

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.8 Jadwal Penyusunan Skripsi .....	32
Tabel 4.1 Kondisi Geografis Ibukota Kecamatan dan Luas Wilayah Kabupaten Tanah Bumbu .....	36
Tabel 4.2 Informan Penelitian .....	38

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.5.1 Kegiatan Santri yang Menginap di Masjid .....	49
Gambar 4.5.2 Pembangunan Masjid Terapung di Pesisir Pantai Pagatan .....	50
Gambar 4.5.3 Pembangunan Tugu Perbatasan sebagai Ikon Serambi Madinah Kabupaten Tanah Bumbu .....	50
Gambar 4.5.4 Kegiatan Keagamaan Terbuka Untuk Masyarakat Secara Umum .....	51

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 2.5 Kerangka Pemikiran .....	25
------------------------------------	----

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Wawancara dan Foto Bersama	
Dengan Bupati Kabupaten Tanah Bumbu.....	74
Lampiran 2. Wawancara dan Foto Bersama	
Dengan Kabag Organisasi Setda Kabupaten Tanah Bumbu.....	74
Lampiran 3. Wawancara dan Foto Bersama Dengan Camat Satui.....	75
Lampiran 4. Wawancara dan Foto Bersama	
Dengan Kiyai Desa Wonorejo.....	75
Lampiran 5. Wawancara dan Foto Bersama	
Dengan Orang Tua Santri.....	76
Lampiran 6. Wawancara dan Foto Bersama Dengan Santri .....	76
Lampiran 7. Surat Izin Penelitian Bupati Kabupaten Tanah Bumbu .....	77
Lampiran 8. Surat Izin Penelitian Sekretaris	
Daerah Kabupaten Tanah Bumbu.....	78
Lampiran 9. Surat Izin Penelitian Camat Satui .....	79
Lampiran 10. Surat Izin Penelitian Kesbangpol .....	80
Lampiran 11. Surat Izin Penelitian Desa Wonorejo .....	81