

**KOLABORASI ANTAR AKTOR PADA PROGRAM
PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP
BERBASIS PARTISIPASI MASYARAKAT (PTSL-PM)
DI WILAYAH KERJA KANTOR PERTANAHAN
KABUPATEN BARITO KUALA**

TESIS

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar S2/Magister
Administrasi Publik (MAP)
Pada Program Studi Magister Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

**MUHAMMAD NUR ABRIANTO
NIM 2120419310001**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2023**

LEMBAR PERSEMBAHAN

“Tesis ini saya persembahkan sepenuhnya kepada dua orang hebat dalam hidup saya, Ayahanda dan Ibunda. Keduanya lah yang membuat segalanya menjadi mungkin sehingga saya bisa sampai pada tahap di mana Tesis ini akhirnya selesai. Terima kasih atas segala pengorbanan, nasihat dan doa baik yang tidak pernah berhenti kalian berikan kepadaku. Aku selamanya bersyukur dengan keberadaan kalian sebagai orangtua ku.”

PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Kolaborasi Antar Aktor pada Program Pendaftaran Tanah
Sistematis Lengkap Berbasis Partisipasi Masyarakat (PTSL-PM)
di Wilayah Kerja Kantor Pertanahan Kabupaten Barito Kuala

Nama : Muhammad Nur Abrianto


NIM : 2120419310001


Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui Komisi Penguji


Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc

Ketua


Dr. Jamaluddin, M.Si
Anggota


Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
Anggota


Mengetahui

Koordinator Program Studi
Magister Administrasi Publik


Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M.Si
NIP. 19740307200212 1 003

Tahun Lulus 2023

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat


Prof. Dr. M. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001

Tanggal Wisuda:

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Nur Abrianto

Nim : 2120419310001

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Universitas : Lambung Mangkurat

Dengan ini menyatakan dengan sebenarnya:

1. Usulan penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Magister), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Usaha penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam karya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Banjarmasin, Juli 2023

Yang membuat pernyataan



Muhammad Nur Abrianto

2120419310001

ABSTRAK

Muhammad Nur Abrianto, 2023. **KOLABORASI ANTAR AKTOR PADA PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP BERBASIS PARTISIPASI MASYARAKAT (PTSL-PM) DI WILAYAH KERJA KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN BARITO KUALA**

Penelitian ini mengangkat tema tentang Kolaborasi Antar Aktor pada Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap berbasis Partisipasi Masyarakat (PTSL-PM) di Wilayah Kerja Kantor Pertanahan Kabupaten Barito Kuala. Tujuan penelitian pada penelitian ini adalah menjelaskan dan menganalisis kolaborasi antar aktor dalam pelaksanaan Program PTSL-PM di Kabupaten Barito Kuala. PTSL-PM diterapkan karena Program sebelumnya hanya bersifat satu arah (*top down*) yaitu dari pemerintah yang diwakili Kantor Pertanahan ke masyarakat (penerima layanan) tanpa melibatkan aktor - aktor potensial yang bisa dilibatkan didalamnya. Sedangkan kolaborasi PTSL-PM ini melibatkan interaksi beberapa aktor baik dari Kantor Pertanahan, pihak tiga (Swasta), dan pemerintah desa/masyarakat sebagai tim yang secara aktif mewujudkan program strategis nasional tersebut. Maka dari itu, terjadi penyempurnaan pada tahun 2018 dengan dikeluarkannya Peraturan Menteri Agraria dan Tata Ruang/BPN Nomor 6 Tahun 2018 tentang Percepatan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap, diikuti dengan Petunjuk Teknis Pelaksanaan PTSL Berbasis Partisipasi Masyarakat.

Hasil penelitian pada penelitian ini adalah berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif dengan tiga teknik pengumpulan data yaitu wawancara, observasi dan dokumentasi. Dapat disimpulkan bahwa, program (PTSL-PM) di Wilayah Kerja Kantor Pertanahan Kabupaten Barito Kuala sudah sesuai dengan target dan mencapai target yang ada, namun masih ada kendala-kendala yang harus dihadapi, dievaluasi dan diperbaiki. Hal tersebut dapat dilihat dari beberapa parameter Program PTSL-PM di Kabupaten Barito Kuala, yang mana ditemukan kurang aktifnya Tim Puldatan serta Pihak Swasta terdapat kekurangan telitian dalam proses melengkapi berkas, sehingga terjadi beberapa kali revisi yang membuat hal ini membua waktu pelaksanaan yang terpotong bahkan menambah adendum kontrak.

Saran dari peneliti mengenai penelitian ini adalah yang pertama Tim Puldatan harus dapat mengatur dan mengelola waktu semaksimal mungkin, agar tugas rutin di kantor desa dan pelaksanaan Program PTSL PM dapat berjalan dengan baik bagi seluruh tim yang berkecimpung dan anggotanya. Kedua, Tim Puldatan harus dapat memahami secara detail perihal program yang dilaksanakan, agar dapat memberikan sosialisasi dengan optimal. Ketiga, Setiap Stakeholder/aktor harus menguasai tujuan dan semua tahapan kegiatan dari Program PTSL-PM. Keempat, Setiap Stakeholder/aktor harus menguasai tujuan dan semua tahapan kegiatan dari Program PTSL-PM. Kelima, Pelaksanaan sosialisasi program PTSL-PM harus dilaksanakan lebih intensif. Keenam, Manajemen kontrol pekerjaan dan pengawasan secara berjenjang di setiap tahapan kegiatan harus dilaksanakan. Ketujuh, melibatkan Pemerintah Daerah Kabupaten Barito Kuala hingga penegak hukum supaya memberikan keyakinan serta membuat kebijakan relaksasi pajak

Kata Kunci : Kolaborasi, Aktor, PTSL.

ABSTRACT

Muhammad Nur Abrianto, 2023. **COLLABORATION BETWEEN ACTORS IN THE COMMUNITY PARTICIPATION-BASED COMPLETE SYSTEMATIC LAND REGISTRATION PROGRAM (PTSL-PM) IN THE WORKING AREA OF THE BARITO KUALA DISTRICT LAND OFFICE.**

This research raises the theme of Collaboration between Actors in the Complete Systematic Land Registration Program based on Community Participation (PTSL-PM) in the Working Area of the Barito Kuala District Land Office. The research objective of this study is to explain and analyze the collaboration between actors in implementing the PTSL-PM Program in Barito Kuala Regency. Moreover, PTSL-PM is implemented because the previous program was only one-way (*top-down*), namely from the government represented by the Land Office to the community (service recipients), without involving potential actors who could be involved in it. In contrast, this PTSL-PM collaboration involves the interaction of several actors from the Land Office, third parties (Private), and village/community governments as a team that actively realizes the national strategic program. Therefore, there was a refinement in 2018 with the issuance of the Minister of Agrarian and Spatial Planning / BPN Regulation Number 6 of 2018 concerning the Acceleration of Complete Systematic Land Registration, followed by the Technical Guidelines for the Implementation of PTSL Based on Community Participation.

The research results in this study are based on the results of research conducted using qualitative research methods with a descriptive approach with three data collection techniques: interviews, observation and documentation. It can be concluded that the program (PTSL-PM) in the Barito Kuala Regency Land Office Work Area achieved its target. However, obstacles must still be faced, evaluated and improved. This can be seen from several parameters of the PTSL-PM Program in Barito Kuala Regency, where it was found that the Puldatan Team was less active, and the Private Party was less thorough in completing the files. Hence, several revisions made this cut the implementation time and even added to the contract addendum.

Suggestions from researchers regarding this research are that first, the Puldatan Team must be able to manage and manage time as much as possible so that routine tasks at the village office and the implementation of the PTSL PM Program can run well for the entire team and its members. Second, The Puldatan team must be able to understand in detail the program being implemented so that they can provide optimal socialization. Third, each stakeholder/actor must master the objectives and all stages of activities of the PTSL-PM Program. Fourth, each stakeholder/actor must master the objectives and all stages of activities of the PTSL-PM Program. Fifth, the socialization of the PTSL-PM program must be carried out more intensively. Sixth, tiered work control and supervision management at every stage of the activity must be carried out. Seventh, involving the Regional Government of Barito Kuala Regency to law enforcers to provide confidence and make tax relaxation policies.

Keywords: Collaboration, Actors, PTSL.

Banjarmasin, June 26, 2023

Approved by:
Head of Language Center



Prof. Dr. Fatchul Mu'in, M. Hum.
NIP 196103041989031003

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan berkat dan hikmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul “Kolaborasi Antar Aktor Pada Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Partisipasi Masyarakat (PTSL-PM) Di Wilayah Kerja Kantor Pertanahan Kabupaten Barito Kuala”. Tesis ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar S2/Magister Administrasi Publik (MAP), pada Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, baik secara moril maupun materil dalam mengkaji dan menyelesaikan karya ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat (ULM).
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat (ULM).
3. Bapak Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M.si, selaku Ketua Prodi Magister Administrasi Publik pada Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin, sekaligus Dosen Penguji 2 yang telah banyak membantu, memberikan pengarahan dan petunjuk sehingga tesis ini selesai.
4. Bapak Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc. selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak membantu, memberikan pengarahan dan petunjuk dalam penyusunan tesis ini sehingga bisa terselesaikan.

5. Bapak Dr. Jamaluddin, M.Si selaku Dosen Penguji 1 yang telah memberikan pengarahan dan informasi yang sangat membangun dan bermanfaat bagi perkembangan tesis ini.
6. Seluruh anggota Keluarga Besar Kantor Pertanahan Kabupaten Barito Kuala yang memberikan izin kepada Penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan informasi yang penulis perlukan.
7. Seluruh Dosen beserta staff tata usaha beserta jajarannya yang ada di Prodi Magister Administrasi Publik pada Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
8. Kedua orang tua, yang senantiasa memberikan dukungan moril berupa doa maupun motivasi yang membangun dikala penulis sedang menyelesaikan penulisan tesis ini maupun dukungan materiil yang tidak akan pernah ternilai berapapun harganya selama masa penyelesaian tesis ini.
9. Teman-teman MAP ULM angkatan 34 lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih atas kebersamaan, doa dan dukungannya selama menjalani perkuliahan yang tidak akan pernah terlupakan dalam perjalanan hidup ini.

Demi kesempurnaan tesis ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya tesis ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi perkembangan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik kedepan serta dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Banjarmasin, Juli 2023



Muhammad Nur Abrianto

Penulis

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI	i
DAFTAR TABEL	iv
DAFTAR GAMBAR	v
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Landasan Teori dan Konsep.....	17
2.2.1 Paradigma Administrasi Publik.....	17
2.2.2 Teori Kolaborasi	21
2.2.3 <i>Collaborative Governance</i>	22
2.2.3.1 Konsep <i>Collaborative Governance</i>	22
2.2.3.2 Tujuan Melaksanakan <i>Collaborative Governance</i>	30
2.2.3.3 Dimensi-Dimensi dalam <i>Collaborative Governance</i>	32
2.2.4 Proses Kolaborasi.....	33
2.2.4.1. Dinamika Kolaborasi	33
2.2.4.2. Tindakan - Tindakan Kolaborasi.....	44
2.2.4.3. Dampak dan Adaptasi	45
2.2.5 Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Berbasis Partisipasi Masyarakat .46	
2.2.5.1 Pengertian Pendaftaran Tanah	46
2.2.5.2 Tujuan Pendaftaran Tanah	48
2.2.5.3 PTSL Berbasis Partisipasi Masyarakat	50
2.2.5.4 Peran Para Aktor dalam PTSL Partisipasi Masyarakat.....	53
2.3 Kerangka Pemikiran.....	54

BAB III METODE PENELITIAN	57
3.1 Rancangan Penelitian	57
3.2 Fokus Penelitian	57
3.3 Lokasi Penelitian	59
3.4 Jenis dan Sumber Data	59
3.5 Metode Pengumpulan Data	60
3.6 Informan	61
3.7 Analisis Data	61
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	64
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Barito Kuala	64
4.1.1 Geografis dan Administrasi.....	64
4.1.2 Kondisi Topografi	66
4.1.3 Tingkat Pendidikan dan Kondisi Ekonomi	67
4.2 Profil Kantor Pertanahan Kabupaten Barito Kuala	69
4.3 Uraian Tugas Panitia Ajudikasi, Tim Puldatan dan Pihak 3 Pengukuran dan Pemetaan di dalam PTSL berbasis Partisipasi Masyarakat	72
4.3.1 Panitia Ajudikasi	72
4.3.2 Tim Puldatan	76
4.3.3 Tim Swasta Pihak 3 Pengukuran dan Pemetaan	76
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	78
5.1 Tata Kelola Program PTSL-PM di Kabuapten Barito Kuala.....	79
5.1.1 Tahapan Kegiatan PTSL-PM	79
5.2 Kompleksitas dan Saling Ketergantungan Aktor dalam PTSL-PM.....	93
5.2.1. Pemahaman Terkait Arti dari Kolaborasi antar Aktor pada Program PTSL-PM	93
5.2.2. Managemen Risiko Program PTSL-PM di Kabupaten Barito Kuala	94
5.2.3. Keterlibatan Pihak dalam PTSL-PM di Kabupaten Barito Kuala.....	97
5.3. Keterkaitan Program PTSL-PM dengan Teori <i>Colaborative Governance Regime</i> (CGR).....	99
5.3.1 Motivasi dalam Berkolaborasi	99

5.3.1.1. Kepercayaan dan Pemahaman Bersama (<i>Trust</i>)	100
5.3.1.2. Kewenangan Internal	104
5.3.1.3. Komitmen.....	106
5.3.2 Kapasitas Melakukan Tindakan Bersama	109
5.3.2.1. Prosedur dan Kesepakatan Bersama	110
5.3.2.2. Faktor Kepemimpinan dan Pengetahuan	113
5.3.2.3. Sumber Daya.....	115
5.3.3 Tindakan-Tindakan Kolaborasi.....	120
5.3.3.1. Memfasilitasi.....	121
5.3.3.2. Memajukan Proses Kolaborasi.....	124
5.3.4 Dampak Kolaborasi PTSL-PM di Kabupaten Barito Kuala	129
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	136
6.1 Kesimpulan	136
6.2 Saran.....	137
DAFTAR PUSTAKA	139
LAMPIRAN.....	142

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Capaian Kegiatan PTSL Nasional (dalam satuan bidang tanah)	6
Tabel 1.2 Capaian Kegiatan PTSL Provinsi Kalimantan Selatan	6
Tabel 1.3 Capaian Kegiatan PTSL Barito Kuala	7
Tabel 4.1. Jumlah Kecamatan dan Desa/Kelurahan di Kabupaten Barito Kuala...	66
Tabel 4.2. Indeks Pembangunan Manusia di Kalimantan Selatan	68
Tabel 4.3. Jumlah ASN Berdasarkan Golongan	69

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Anggota Puldatan	52
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir	56
Gambar 4.1. Peta Administrasi Kabupaten Barito Kuala	65
Gambar 4.2. Bagan Organisasi Kantor Pertanahan Kabupaten Barito Kuala.....	69
Gambar 4.3. Susunan Panitia Ajudikasi PTSL-PM	70
Gambar. 4.4. Diagram Puldatan (Pengumpul data pertanahan).....	71
Gambar. 4.5. Pelaksana Pekerjaan Pengukuran dan Pemetaan.....	72
Gambar. 4.6. Susunan Panitia Ajudikasi PTSL-PM Kabupaten Barito Kuala	73
Gambar. 4.7. Susunan Satgas Fisik.....	74
Gambar. 4.8. Susunan Satgas Yuridis.....	75
Gambar. 4.9. Susuna Tim Puldatan.....	76
Gambar. 4.10. Surat Perintah Mulai Kerja Pihak 3.....	77
Gambar 5.1. <i>Proses Collaborative Governance</i>	79
Gambar 5.2. Tahapan PTSL-PM.....	80
Gambar 5.3. Alur Pembentukan Puldatan.....	112