

SKRIPSI

**TANGGUNG JAWAB NEGARA DALAM
KASUS KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN
SEBAGAI PERWUJUDAN PERLINDUNGAN HAM**



Diajukan Oleh :

**MUHAMMAD IQBAL
NIM. 1810211210110**

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN, NOVEMBER 2023**

**TANGGUNG JAWAB NEGARA DALAM
KASUS KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN
SEBAGAI PERWUJUDAN PERLINDUNGAN HAM**

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Pada
Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat

Diajukan oleh

**MUHAMMAD IQBAL
NIM. 1810211210110**

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN, NOVEMBER 2023**

LEMBAR PERSETUJUAN

**TANGGUNG JAWAB NEGARA DALAM
KASUS KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN
SEBAGAI PERWUJUDAN PERLINDUNGAN HAM**

Diajukan oleh

**MUHAMMAD IQBAL
NIM. 1810211210110**

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji pada hari Senin tanggal 14 November 2023 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

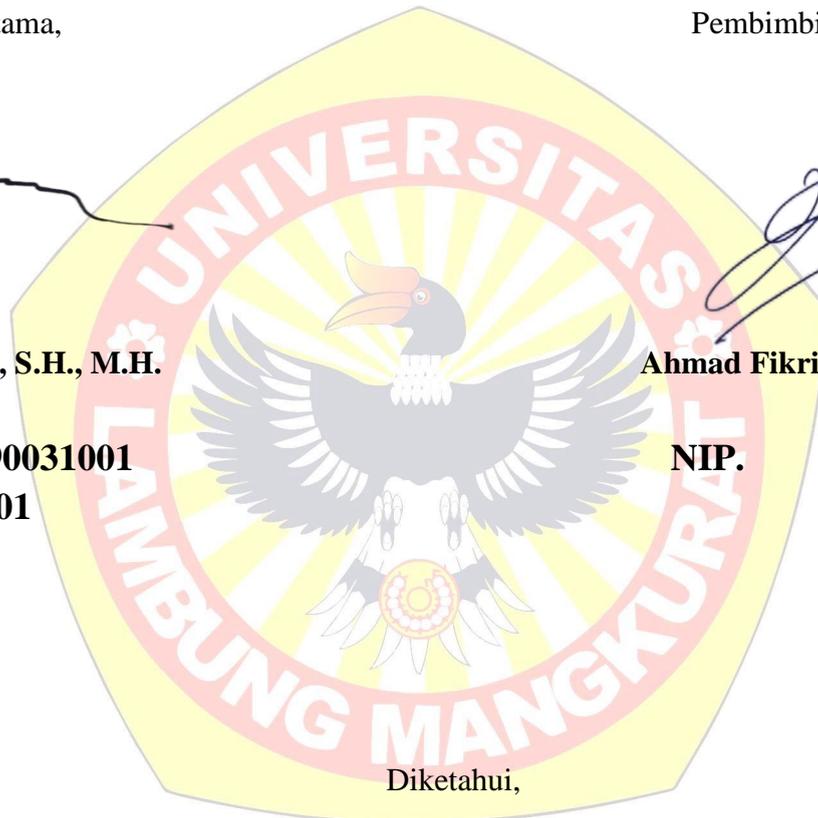
Pembimbing Utama,
Pendamping,

Pembimbing



**Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.
L.LM.
NIP. 196106211990031001
198807152014041001**

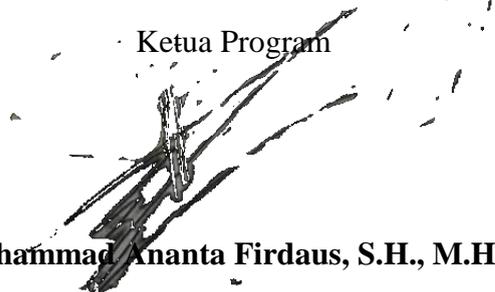
**Ahmad Fikri Hadin, S.H.,
NIP.**



Diketahui,

Banjarmasin, 14 November 2023

Ketua Program



Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.

NIP. 198309032009121002

LEMBAR PENGESAHAN

**TANGGUNG JAWAB NEGARA DALAM
KASUS KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN
SEBAGAI PERWUJUDAN PERLINDUNGAN HAM**

Diajukan oleh

**MUHAMMAD IQBAL
NIM. 1810211210110**

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan

Sebagai persyaratan yudisium



Disahkan

Dekan,



PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di
depan sidang panitia penguji

pada hari Selasa tanggal, 14 November 2024

dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua/Anggota	: Deden Koswara, S.H., M.H.
Sekretaris	: Arisandy Mursalin, S.H., M.H.
Pembimbing Ketua	: Prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H, M.H.
Pembimbing	: Ahmad Fikri Hadin, S.H., LL.M.
Anggota	: M. Ali Amrin, S.H., M.H.

Ditetapkan dengan keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 935/UN8.1.11/SP/2023

Tanggal : 14 November 2023

MOTO

Jangan pernah berhenti saat orang lain mengatakan kamu tidak mampu, karena yang mengetahui batas dari kemampuan itu hanya kamu sendiri.

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan penguasa semesta alam, yang atas kuasa dan ridhonya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan diperuntukkan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi:

Ayahanda dan ibunda terkasih

Sebagai tanda bakti, hormat dan sembah sujud ananda yang tiada terhingga, kupersembahkan kepada kedua ayah dan bundaku **Suriadi** dan **Misnawati**, yang telah melahirkan, merawat, menjaga dan mendidik sejak bayi hingga dewasa menjadi anak yang saleh dan berguna bagi agama, nusa, dan bangsa, cucuran keringat dan tangismu tidak dapat kubalas, doa serta harapanmu mudahan dapat terwujud. Sekiranya karya ini menjadi kebajikan, hendaknya dilimpahkan kepada kedua orangtua kami. Setidaknya kelulusan ini menjadi langkah awal bagi ananda untuk menjadi lebih mandiri. Doa dan ridho mu, amat dinantikan dengan penuh harapan

Kakak tercinta dan tersayang

Diucapkan terima kasih kepada kakanda tercinta **Nadya Nur Ayu Nani**, atas dorongan, motivasi dan semangatnya selama ini agar dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Doa mu amat dibutuhkan, semoga kalian menjadi anak yang beriman dan bertakwa padaNya. Salam sayang dan peluk cium selalu untuk mu.

Dosen pembimbing skripsi

Terimakasih kepada bapak **Prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H, M.H.** atas bimbingan dan nasihatnya selama ini, hingga dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya sesuai dengan harapan dan keinginan mereka. Engkau merupakan panutan kami semua

RINGKASAN

Muhammad Iqbal, 14 November 2023, **TANGGUNG JAWAB NEGARA DALAMKASUS KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN SEBAGAI PERWUJUDAN PERLINDUNGAN HAM**. Skripsi, program sarjana program studi hukum fakultas universitas lambung mangkurat, ... hlm. Pembimbing utama **Prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H, M.H.**

Sebagai paru-paru dunia, salah satu kekayaan alam Negara ini adalah hutan. Hutan adalah sebuah kawasan yang ditumbuhi dengan lebat oleh pepohonan dan tumbuhan lainnya. Kawasan-kawasan semacam ini terdapat di wilayah-wilayah yang luas di dunia dan berfungsi sebagai penampung karbon dioksida, habitat hewan, serta pelestarian tanah yang merupakan aspek penting untuk kehidupan dan sebagai penyumbang oksigen bagi kehidupan manusia. Hutan menurut Undang-undang tentang Kehutanan Nomor 41 tahun 1999 Pasal 1 adalah “suatu kesatuan ekosistem berupa hamparan lahan berisi sumber daya alam hayati yang didominasi pepohonan dalam persekutuan alam lingkungannya yang satu dengan yang lain.

Hutan sebagai ekosistem tidak hanya menyimpan sumber daya alam berupa kayu, tetapi menyimpan banyak potensi non kayu yang dapat diambil manfaatnya oleh masyarakat melalui budi daya tanaman pertanian pada lahan hutan. Sebagai fungsi ekosistem, hutan sangat berperan dalam berbagai hal seperti penyedia sumber air, penghasil oksigen, tempat hidup flora dan fauna, dan peran penyeimbang lingkungan, serta mencegah timbulnya pemanasan global. Sebagai fungsi penyedia air bagi kehidupan hutan merupakan salah satu kawasan yang sangat penting, hal ini dikarenakan hutan adalah tempat tumbuhnya berbagai tanaman. Dalam Undang-undang 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup tercantum jelas dalam Bab X bagian 3 Pasal 69 mengenai larangan dalam perlindungan dan pengelolaan lingkungan hidup yang meliputi larangan melakukan pencemaran, memasukkan benda berbahaya dan beracun (B3), memasukkan limbah ke media lingkungan hidup, melakukan pembukaan lahan dengan cara membakar, dan lain sebagainya.

Masalah kebakaran hutan dan lahan di Indonesia merupakan isu yang kompleks dan berkaitan erat dengan Hak Asasi Manusia (HAM). Kebakaran hutan dan lahan dapat mengancam hak atas lingkungan yang sehat dan layak dihuni, serta hak atas tanah dan sumber daya alam. Dalam penanganannya, pemerintah Indonesia telah

melakukan beberapa upaya, termasuk pencegahan, penanggulangan, restorasi, dan penegakan hukum.

Namun, masih terdapat beberapa isu terkait HAM yang perlu diperhatikan dan diatasi dalam penanggulangan kebakaran hutan dan lahan, seperti akses informasi, keterlibatan masyarakat, hak tenurial, dan kesehatan serta keselamatan masyarakat yang terdampak. Pemerintah perlu bekerja sama dengan berbagai pihak dan meningkatkan koordinasi dalam penanganan kebakaran untuk memastikan hak-hak masyarakat terpenuhi. Penting bagi pemerintah untuk memastikan bahwa kebijakan dan tindakan yang diambil tidak diskriminatif terhadap kelompok tertentu, melibatkan partisipasi masyarakat yang terdampak, dan melindungi hak atas informasi yang akurat. Selain itu, pemantauan terhadap hak tenurial masyarakat dan kesehatan masyarakat harus menjadi perhatian utama dalam upaya penanggulangan kebakaran hutan dan lahan.

Dalam penanggulangan kebakaran hutan dan lahan, pemerintah juga harus berupaya untuk menghadapi tantangan dan memanfaatkan teknologi terkini, serta melakukan kerja sama internasional untuk belajar dari pengalaman negara lain. Semua upaya tersebut harus berjalan seiring dengan komitmen pemerintah dalam melindungi hak asasi manusia dan menjaga keberlanjutan sumber daya alam. Dengan kesadaran dan dukungan semua pihak, diharapkan penanggulangan kebakaran hutan dan lahan di Indonesia dapat menjadi lebih efektif dan berkelanjutan, serta menghormati dan melindungi hak asasi manusia serta keberlanjutan lingkungan hidup.

TANGGUNG JAWAB NEGARA DALAM KASUS KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN SEBAGAI PERWUJUDAN PERLINDUNGAN HAM

Muhammad Iqbal

ABSTRAK

Tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk mengetahui bagaimana penanganan pemerintah dalam mengendalikan kebakaran hutan serta memenuhi hak hak masyarakat yang tidak jarang terjadi agar peran pemerintah dapat memenuhi semua hak masyarakat termasuk perlindungan HAM.

Penelitian ini merupakan Penelitian hukum normatif dimana Penulis memfokuskan kepada studi Peraturan Perundang-undangan dan norma norma hukum berlaku terkait dengan permasalahan yang dibahas, dilakukan secara deskriptif analisis.

Menurut hasil dari penelitian skripsi ini menunjukkan bahwa : **Pertama**, bahwa masalah kebakaran hutan dan lahan di Indonesia merupakan isu yang kompleks dan berkaitan erat dengan Hak Asasi Manusia (HAM). Kebakaran hutan dan lahan dapat mengancam hak atas lingkungan yang sehat dan layak dihuni, serta hak atas tanah dan sumber daya alam. Dalam penanganannya, pemerintah Indonesia telah melakukan beberapa upaya, termasuk pencegahan, penanggulangan, restorasi, dan penegakan hukum. **Kedua**, bahwa karhutla merupakan masalah serius di Indonesia yang berdampak merugikan kesehatan masyarakat di sekitar wilayah terdampak. Pemerintah Indonesia perlu mengambil tindakan yang lebih cepat, efektif, dan berhati-hati dalam menangani karhutla serta memperhatikan hak asasi manusia dan kesejahteraan masyarakat. Beberapa kelemahan dalam tindakan pemerintah mencakup respons yang lambat, kurangnya sanksi tegas terhadap pelaku karhutla, kurangnya perhatian pada kesehatan masyarakat, dan lemahnya koordinasi antar lembaga. Untuk mengatasi masalah ini, pemerintah harus meningkatkan kesiapan, koordinasi, dan pengawasan, serta memberikan perhatian lebih pada dampak kesehatan akibat karhutla pada masyarakat. Selain itu, penting bagi pemerintah untuk memperkuat regulasi dan undang-undang yang ada, melibatkan masyarakat dalam upaya pencegahan, dan memberikan perlindungan terhadap hak-hak masyarakat adat. Dengan demikian, upaya pemerintah dalam mengatasi karhutla akan lebih efektif dan berdampak positif pada kesehatan dan kesejahteraan masyarakat.

Kata Kunci : Lingkungan, Kebakaran, Perlindungan HAM

UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillahirabbilalamin, segala puji bagi Allah Swt. karena berkat rahmat dan karunia-Nya jualah skripsi yang berjudul “TANGGUNG JAWAB NEGARA DALAM KASUS KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN SEBAGAI PERWUJUDAN PERLINDUNGAN HAM” dapat diselesaikan. Skripsi ini dibuat dalam rangka untuk memenuhi tugas akhir pada Program Sarjana Studi Ilmu Hukum Program Kekhususan Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Tersusun dan selesainya skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan partisipasi banyak pihak. Oleh karena itu perkenankanlah dalam kesempatan ini Penulis mengucapkan banyak terima kasih dan penghargaan kepada:

1. Dr. Abdul Halim Barkatullah, S.Ag., S.H., M.H. sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat beserta seluruh pimpinan, Dosen, dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
2. Dr. Akhmadi Yusran, S.H., M.H. sebagai Pembimbing Ketua dalam penulisan skripsi ini yang telah dengan sabar mengarahkan Penulis serta selalu meluangkan waktunya;
3. Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H. sebagai Pembimbing Kedua dalam penulisan skripsi ini yang telah dengan sabar membantu Penulis serta selalu meluangkan waktunya;
4. Muhammad Yasir, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing, memberikan arahan, dan nasihat kepada Penulis selama dibangku perkuliahan;
5. Seluruh Dosen Pengajar Program Kekhususan Hukum Tata Negara Fakultas Hukum ULM;
6. Seluruh Dosen Staf Pengajar di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu pengetahuan bagi Penulis;

7. Seluruh Staf Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, Perpustakaan Universitas Lambung Mangkurat, Perpustakaan KANWIL KEMENKUMHAM Kalsel yang telah bersedia membantu Penulis dalam memperoleh bahan-bahan untuk penulisan skripsi ini;
8. Seluruh Staf Akademik Fakultas Hukum ULM yang telah membantu Penulis dalam berbagai hal terkait administrasi kampus;
9. Kedua orang tua Penulis yang tercinta Drs. H. Idis Nurdin Halidi, M.AP. dan Hj. Elin Herlina, S.H. yang terus mendoakan setiap langkah Penulis, mendukung, memberikan perhatian, kasih sayang dan kepercayaan untuk menimba ilmu dalam dunia akademik demi menggapai cita-cita untuk bisa bermanfaat bagi orang banyak dan bisa membanggakan keluarga;
10. Nagia Jasmine Sumantri sebagai teman setia Penulis yang telah memberikan perhatian, memberikan semangat, dan doa dalam menyelesaikan penelitian ini;
11. Keluarga besar Badan Eksekutif Mahasiswa FH ULM Periode 2019/2020 dan Badan Eksekutif Mahasiswa FH ULM 2018/2019 yang telah mendukung, memberikan semangat, arahan, perhatian dan doa kepada Penulis hingga akhirnya mampu menyelesaikan penelitian ini dengan baik;
12. Keluarga besar Angkatan 2016 FH ULM beserta Panitia Diesna 60 FH ULM yang telah bersama-sama berjuang dalam pembelajaran akademik maupun non akademik selama perkuliahan;
13. Rekan Penulis yang tergabung dalam kawan seperjuangan Kelas Ganjil Angkatan 2016, Kelas C Angkatan 2016, HTN 2016, ORMAWA FH ULM, YOLO, BUTTERFLY, MINANG KOCAK, Kantin Romo, Kantin Uni Uda, dan seluruh rekan lainnya yang tidak bisa disebutkan satu-persatu yang telah mendukung Penulis, memberikan semangat dan doa serta seluruh rekan lainnya yang tidak bisa disebutkan satu-persatu;
14. Dan kepada semua pihak yang telah membantu dalam kelancaran penyusunan skripsi ini.

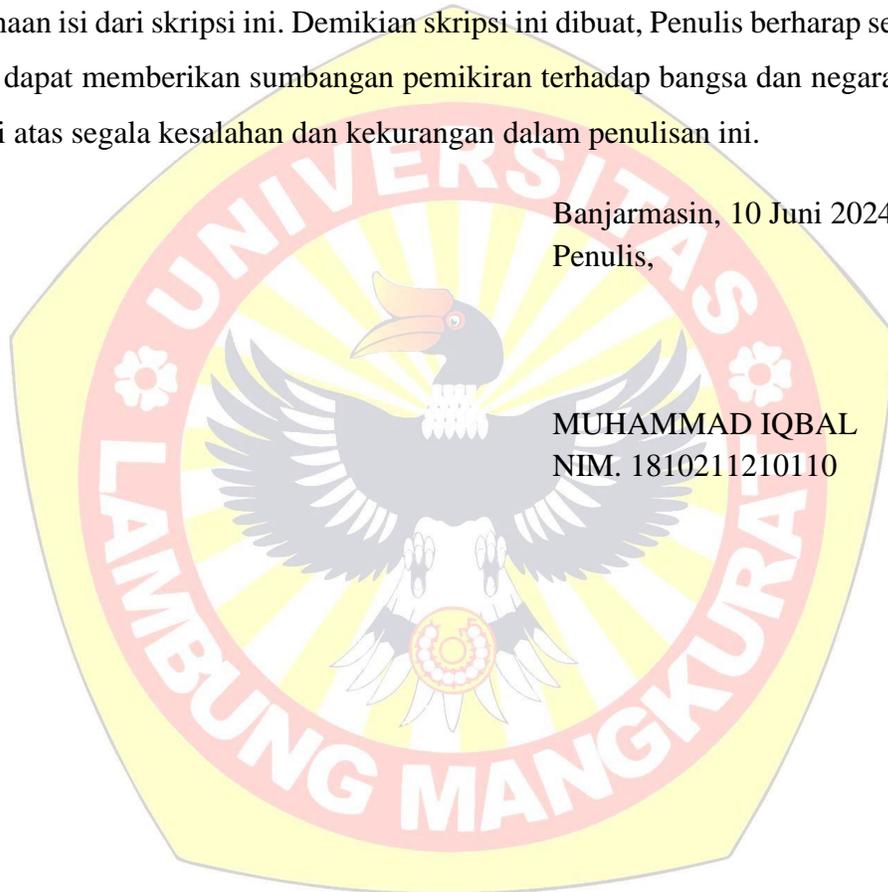
Penulis menyadari bahwa materi dalam skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu kritik dan saran yang konstruktif sangat diharapkan untuk kelengkapan dan kesempurnaan isi dari skripsi ini. Demikian skripsi ini dibuat, Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan sumbangan pemikiran terhadap bangsa dan negara serta dimaklumi atas segala kesalahan dan kekurangan dalam penulisan ini.

Banjarmasin, 10 Juni 2024

Penulis,

MUHAMMAD IQBAL

NIM. 1810211210110



DAFTAR ISI

UCAPAN TERIMA KASIH.....	10
BAB I	14
PENDAHULUAN	
.....	Er
ror! Bookmark not defined.	
A. Judul	
Error! Bookmark not defined.	
B. Latar Belakang Masalah	
Error! Bookmark not defined.	
C. Rumusan Masalah	
Error! Bookmark not defined.	
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	
Error! Bookmark not defined.	
E. Tinjauan Pustaka	
Error! Bookmark not defined.	
F. Metode Penelitian	
Error! Bookmark not defined.	
E. Sistematika Penulisan	
Error! Bookmark not defined.	
BAB II	
.....	Er
ror! Bookmark not defined.	
TINJAUAN PUSTAKA	
.....	Er
ror! Bookmark not defined.	
A. Lingkungan	
Error! Bookmark not defined.	
B. Dampak Kebakaran Hutan Dan Lahan	
Error! Bookmark not defined.	

C. Pemerintah Daerah

Error! Bookmark not defined.

D. Komisi Nasional Hak Asasi Manusia (KOMNAS HAM)

Error! Bookmark not defined.

BAB III

.....**Er**
ror! Bookmark not defined.

PEMBAHASAN

.....**Er**
ror! Bookmark not defined.

A. Tanggung Jawab Negara Diwujudkan Dalam Perlindungan Hak Asasi Manusia (HAM) Terkait Kebakaran Hutan Dan Lahan

Error! Bookmark not defined.

B. Bagaimana Upaya Atau Kebijakan Dari Negara Dalam Memenuhi Perlindungan HAM Mengenai Kasus Kebakaran Hutan dan Lahan Serta Apa Yang Perlu Dilakukan Negara Untuk Memenuhi Tanggung Jawabnya

Error! Bookmark not defined.

BAB IV

.....**Er**
ror! Bookmark not defined.

PENUTUP

.....**Er**
ror! Bookmark not defined.

A. Kesimpulan

Error! Bookmark not defined.

B. Saran

Error! Bookmark not defined.

DAFTAR PUSTAKA

.....**Er**
ror! Bookmark not defined.

