

**SKRIPSI**  
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM PEMBATASAN**  
**KEGIATAN MASYARAKAT DI KELURAHAN KERTAK BARU ILIR**  
**KOTA BANJARMASIN**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Pada Program Ilmu Pemerintahan

**Oleh:**  
**AL HADI**  
**NIM : 1610413210002**

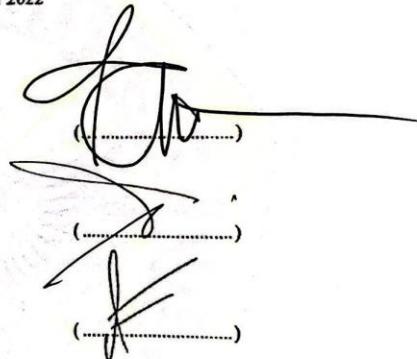


**KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI**  
**UNIVERSITAS LUMBUNG MANGKURAT**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**  
**BANJARMASIN**  
**2023**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TERHADAP PEMBATASAN  
KEGIATAN MASYARAKAT DI KELUARAHAN KERTAK  
BARU ILIR KOTA BANJARMASIN**

- A. Nama Mahasiswa : Al Hadi  
B. NIM : 1610413210002  
C. Dinyatakan lulus dengan nilai A (81) dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 28 November 2022  
D. Tim Pengaji :  
a. Ketua  
(Pathurrahman, S.Sos., M.A)  
NIP. 19870527 201504 1 002  
b. Sekretaris  
(Drs. H. Saifuddin, M.Hum)  
NIP. 19640910 198903 1 005  
c. Anggota  
(Drs. H. Apriansyah, M.Si)  
NIP. 19670408 199303 1 003



Banjarmasin, 28 November 2022  
Ketua Pembimbing

Pathurrahman, S.Sos., M.A  
NIP. 19870527 201504 1 002



### **LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Al Hadi  
Nim : 1610413210002  
Tempat/Tanggal Lahir : Tangkarobah, 5 Februari 1998  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul "Implementasi Kebijakan Pemerintah Dalam Pembatasan Kegiatan Masyarakat di Kelurahan Kertak Baru Ilir Kota Banjarmasin" benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 17 Maret 2023

Yang membuat pernyataan



Al hadi  
1610413210002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Senin tanggal 28 bulan November tahun 2022, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1448/UN8.1.13/KP.10.00/2022 tanggal 24 November 2022 untuk menguji skripsi :

Nama	:	Al Hadi
NIM	:	1610413210002
Jurusan/Program Studi	:	Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi	:	Implementasi Kebijakan Terhadap Pembatasan Kegiatan Masyarakat di Kelurahan Kertak Baru Ilir Kota Banjarmasin
Tempat Ujian	:	Ruang Sidang Skripsi 3 Gedung Lama Fisip ULM
Waktu Ujian	:	14.00 Wita – Selesai
Nilai	:	81/A
Dinyatakan	:	Lulus / Tidak-Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal :

-----  
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Al Hadi

1. Ketua : Pathurrahman, S.Sos, M.A
2. Sekretaris : Drs. H. Saifuddin, M.Hum
3. Anggota : Drs. H. Apriansyah, M.Si

Mengetahui/memberikan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002

## **ABSTRAK**

Al Hadi, 1610413210002, "Implementasi Kebijakan Pemerintah Dalam Pembatasan Kegiatan Masyarakat di Kelurahan Kertak Baru Ilir Kota Banjarmasin " Dibimbing oleh pathurrahman.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi kebijakan pemerintah terhadap pembatasan kegiatan masyarakat di Kelurahan Kertak Baru Ilir Kota Banjarmasin. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian deskriprif. Adapun fokus penelitian adalah mengetahui implementasi kebijakan pemerintah dalam pembatasan kegiatan masyarakat di Kelurahan Kertak Baru Ilir. Dengan menggunakan teori implementasi dari David L. Weimer dan Aidan Vining. Teknik pengumpulan data yaitu observasi, wawancara langsung dengan informan dan dokumentasi.

Hasil penelitian yang telah dilakukan peneliti, maka dapat disimpulkan bahwa implementasi kebijakan pemerintah dalam pembatasan kegiatan masyarakat di Kelurahan Kertak Baru Ilir masih belum tercapai. Hal ini terlihat dari indikator Logika Kebijakan yang belum berjalan dengan baik dikarenakan banyak masyarakat yang percaya dengan covid-19 tetapi masih minim dalam informasi tentang covid-19 sehingga masih terdapat beberapa pelanggaran. Lingkungan tempat kebijakan dioperasikan belum cukup baik yang mana fasilitator dalam hal ini adalah Kelurahan Kertak Baru Ilir sudah memberikan himbauan untuk menyediakan tempat cuci tangan serta memfasilitasi tempat cuci tangan dan pembagian masker di beberapa tempat, tetapi untuk fasilitas penyediaan handsatitazier dan menjaga jarak untuk di wilayah Kelurahan Kertak Baru Ilir belum terlaksana karena masih banyak pelanggaran dalam menjaga jarak (*physical distancing*) yang terjadi diwilayah-wilayah ramai seperti pasar. Kemampuan Implementator Kebijakan cukup baik dengan adanya sosialisasi keliling dan melakukan kontrol untuk menegakkan protokol kesehatan serta adanya pemberian sanksi yang dilakukan.

Kepada pemerintah Kelurahan Kertak Baru Ilir untuk melakukan sosialisasi secara mendalam tentang covid-19 agar masyarakat mengetahui penyebab dan akibat dari covid-19 dan memfasilitasi hal-hal yang menunjang pencegahan penularan covid-19 dan kepada masyarakat Kelurahan Kertak Baru Ilir untuk lebih mematuhi protokol kesehatan yaitu menggunakan masker, mencuci tangan, menjaga jarak dan menjauhi kerumunan.

Kata Kunci : Implementasi, kertak baru ilir.

## **ABSTRACT**

*Al Hadi, 1610413210002, " Implementation of Government Policy in Restricting Community Activities in Kertak Baru Ilir Village, Banjarmasin City " Supervised by pathurrahman.*

*This study aims to determine the implementation of government policies to limit community activities in Kertak Baru Ilir Village, Banjarmasin City. This research uses a qualitative approach with descriptive research type. The focus of the research is to find out the implementation of government policies to limit community activities in Kertak Baru Ilir Village. By using the implementation theory of David L. Weimer and Aidan Vining. Data collection techniques are observation, direct interviews with informants and documentation.*

*The results of the research that has been carried out by researchers, it can be concluded that the implementation of government policies in limiting community activities in Kertak Baru Ilir Village has still not been achieved. This can be seen from the Policy Logic indicator which has not gone well because many people believe in Covid-19 but are still lacking in information about Covid-19 so there are still several violations. The environment in which the policy is operated is not good enough where the facilitator in this case is the Kelurahan of Kertak Baru Ilir has given an appeal to provide a place for washing hands and facilitating a place for washing hands and distributing masks in several places, but for the facility of providing handsataziers and keeping a distance for in the Kelurahan Kertak area Baru Ilir has not yet been implemented because there are still many violations of physical distancing that occur in crowded areas such as markets. The ability of Policy Implementers is quite good with mobile outreach and carrying out controls to enforce health protocols as well as imposing sanctions.*

*It is suggested to the government of Kertak Baru Ilir Village to carry out in-depth socialization about covid-19 so that people know the causes and consequences of covid-19 and facilitate things that support the prevention of transmission of covid-19 and to the people of Kertak Baru Ilir Village to comply more with health protocols namely wearing a mask, washing hands, keeping a distance and staying away from crowds.*

**Keyword :** *Implementation, Kertak Baru Ilir.*

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kehadirat Allah SWT, yang telah memberi segala nikmat dan hidayah, berkat ridho dan atas rahmat-Nya, sehingga Peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Pembatasan Kegiatan Masyarakat di Kelurahan Kertak Baru Ilir Kota Banjarmasin”. Dengan penuh kasih Peneliti menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya, secara khusus kepada bapak/ibu sebagai berikut :

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik beserta Wakil Dekan yang telah memberikan izin dan kesempatan untuk melaksanakan penelitian sampai selesaiya skripsi ini.
3. Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan izin dan sampai selesaiya skripsi ini.
4. Dra. Sandra Bhakti Mafriana, M.S selaku Dosen Penasehat Akademik yang sudah memberikan nasihat-nasihat dalam masa perkuliahan kurang lebih 6 tahun ini.
5. Pathurrahman, S.Sos., M.A selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan serta memberikan masukan/saran-saran selama Penulis menyelesaikan penulisan skripsi ini.

6. Drs. H. Saifudin, M.Hum selaku Dosen Pengaji I yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan motivasi, masukan dan saran.
7. Drs. Apriansyah, M.Si selaku Dosen Pengaji II yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan motivasi, saran, dan masukan.
8. Seluruh Dosen dan Staff pada program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
9. Seluruh Staff Tata Usaha dan Perpustakaan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
10. Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin dan Kelurahan Kertak Baru Ilir yang telah memberikan izin serta data untuk kelancaran skripsi ini.
11. Kedua orang tua, kakak, adik dan seluruh keluarga yang telah memberikan doa dan semangat kepada Penulis selama penulisan skripsi ini.
12. Kawan-kawan seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2016, seluruh keluarga besar Himpunan Mahasiswa Ilmu Pemerintahan, Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Politik serta Badan Eksekutif Mahasiswa Universitas Lambung Mangkurat yang membantu untuk terus semangat dalam penyusunan skripsi ini.
13. Semua pihak dan sahabat yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam memberikan masukan, dorongan serta bantuan lainnya hingga terselesaikan penelitian ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang Penulis miliki. Oleh karena itu Penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun. Akhir kata semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya.

Banjarmasin, 17 Maret 2023



Penulis

Al Hadi  
NIM : 1610413210002

## DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	5
1.3. Tujuan Penelitian .....	5
1.4. Manfaat penelitian.....	5
1.Manfaat Akademis .....	5
2.Manfaat Praktis .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1. Penelitian Terdahulu .....	7
2.2. Konsep Implementasi.....	10
1.Pengertian Implementasi .....	10
2.Ciri – Ciri Kebijakan Publik .....	14
3.Tahap – Tahap Kebijakan .....	16
2.3. Konsep Implementasi Kebijakan .....	17
1.Pengertian Implementasi Kebijakan .....	17
2.Model Implementasi Kebijakan .....	19
a.Model Van Meter dan Van Horn .....	19
b.Model Merilee S. Grindle (1980) . <b>Error! Bookmark not defined.</b>	
c.Model David L. Weimer dan Aidan R. Vining (1999) ..... <b>Error!</b>	
<b>Bookmark not defined.</b>	
d.Model George Edward..... <b>Error! Bookmark not defined.</b>	
e.Model A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier <b>Error! Bookmark not defined.</b>	
3.Faktor–Faktor Implementasi Kebijakan.....	30
2.4. Corona Virus Disease 2019.....	30
2.5. Penerapan Pembatasan Kegiatan Masyarakat .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.6. Kerangka Pemikiran.....	34
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1. Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	36
3.2. Sumber Data.....	37

1.Data primer.....	37
2.Data Sekunder .....	37
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	37
1.Observasi.....	38
2.Wawancara.....	38
3.Dokumentasi .....	38
3.4. Lokasi Penelitian.....	38
3.5. Informan Penelitian.....	39
3.6. Instrumen Penelitian.....	40
3.7. Fokus Penelitian.....	40
3.8. Analisis Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.Reduksi Data ( <i>Data Reduction</i> ) .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.Penyajian Data ( <i>Data Display</i> ) .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.Kesimpulan ( <i>Conclusion drawing/verification</i> ).....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

#### BAB IV GAMBARAN UMUM

4.1. Gambaran Umum Lokasi Peneitian .....	43
1.Sejarah Singkat Kelurahan Kertak Baru Ilir .....	43
2.Letak Geografis .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.Kependudukan.....	47
a) Data Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
b) Data Jumlah Penduduk Berdasarkan Umur.....	47
4.Sarana dan Prasarana.....	49
a) Data Sarana Pendidikan.....	49
b) Data Sarana Kesehatan.....	49
c) Data Sarana Peribadatan.....	50
4.2. Persebaran Covid-19 di Keluarahan Kertak Baru Ilir	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

#### BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

5.1. Hasil Penelitian .....	53
1.Logika Kebijakan .....	54
2.Lingkungan Tempat Kebijakan Dioperasikan .....	55
3.Kemampuan Implementator Kebijakan .....	58
5.2. Pembahasan.....	59
1.Logika Kebijakan .....	60
2.Lingkungan Tempat Kebijakan Diopersikan ...	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.Kemampuan Implementator Kebijakan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

#### BAB VI PENUTUP

6.1. Kesimpulan.....	64
6.2. Saran.....	65

**DAFTAR PUSTAKA**  
**LAMPIRAN**

**DAFTAR GAMBAR**

No	Judul	Hal
1.	Peta Kelurahan Kertak Baru Ilir.....	42
2.	Sosialisasi dan pengecekan pemberlakuan PPKM.....	54
3.	Pembagian Bantuan Kepada Masyarakat.....	56

## **DAFTAR TABEL**

No	Judul	Hal
1.	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	44
2.	Data Jumlah Pemduduk Berdasarkan Umur.....	45
3.	Data Sarana Kesehatan Kelurahan Kertak Baru Ilir.....	46
4.	Data Sarana Peribadatan Kelurahan Kertak Baru Ilir.....	47
5.	Perkembangan Covid-19 Bulan Januari-Agustus di Kota Banjarmasin.....	48

## **DAFTAR BAGAN**

No	Judul	Hal
1.	Struktur Kebijakan Publik.....	12
2.	Dua Cabang Besar Ilmu Kebijakan.....	15
3.	Model Implementasi Van Meter dan Van Horn.....	20
4.	Model Implementasi Edward III.....	28
5.	Model Implementasi Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier.....	29
6.	Kerangka Pemikiran.....	34

## **DAFTAR LAMPIRAN**

No	Judul	Hal
1.	Surat Izin Penelitian Dari Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik.....	xiv
2.	Surat Izin Penelitian Dari Badan Kesatuan Bangsa Dan Politik.....	xv
3.	Peraturan Walikota Nomor 68 Tahun 2020.....	xvi
4.	Pedoman Wawancara.....	xxvi