

# **SKRIPSI**

**EVALUASI PROGRAM PEMBANGUNAN DAN PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT DESA (P3MD) DI DESA TELUK LAWAH  
KECAMATAN TEWAH KABUPATEN GUNUNG MAS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Pada Program Studi Administrasi Publik**

**Oleh :**

**SALMA BELLA**

**1910411120016**



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2023**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**EVALUASI PROGRAM PEMBANGUNAN DAN PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT DESA (P3MD) DI DESA TELUK LAWAH KECAMATAN  
TEWAH KABUPATEN GUNUNG MAS**

A. Nama Mahasiswa : Salma Bella

NIM : 1910411120016

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 7 Juni 2023

C. Tim Penguji

a. Ketua

(Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP)

NIP. 198804112019032010

(.....)

b. Sekretaris

(H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si)

NIP. 197706012002121001

(.....)

c. Anggota

(Erma Ariyani, S.Sos., M.Sc)

NIP. 198210022005012002

(.....)

Mengetahui

Dekan FISIP ULM



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP. 197301221998021001

Banjarmasin, 06 Juli 2023

Koordinator Program Studi

Administrasi Publik

Avela Dewi, S.Sos, M.Si

NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Kamis tanggal 08 bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2969/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 30 Mei untuk menguji skripsi :

Nama : Salma Bella  
NIM : 1910411120016  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Evaluasi Program Pembangunan Dan Pemberdayaan Masyarakat Desa (P3MD) Di Desa Teluk Lawah Kecamatan Tewah Kabupaten Gunung Mas

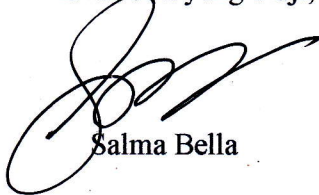
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 14.00 wita s/d selesai  
Nilai : 80 - (A)  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~



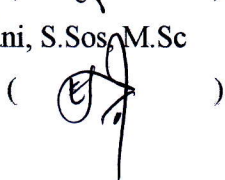
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 08 Juni 2023

-----  
Tim Penguji,


Mahasiswa yang diuji,

  
Salma Bella

1. ketua : Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP  
(  )
2. Sekretaris : H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si  
(  )
3. Anggota : Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc  
(  )

Mengetahui/membenarkan :  
a.n. Dekan

Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

  
Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Salma Bella  
Tempat/ Tanggal Lahir : Kuala Kapuas, 25 Mei 2001  
NIM : 1910411120016  
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Jalan Melati Gg. V, Kabupaten Kapuas, Kalimantan Tengah

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 11 Juli 2023



**Salma Bella**  
**NIM. 1910411120016**

## ABSTRAK

**Salma Bella 1910411120016 (2023). “Evaluasi Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat Desa di Desa Teluk Lawah Kecamatan Tewah Kabupaten Gunung Mas”. Di Bawah Bimbingan Trisylyana Azwari.**

Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat Desa (P3MD) memusatkan kegiatan bagi masyarakat Indonesia paling miskin di wilayah pedesaan. Program ini menyediakan fasilitas pemberdayaan masyarakat/kelembagaan lokal, pendampingan, pelatihan, serta dana Bantuan Langsung dari pemerintah untuk masyarakat secara langsung. Desa Teluk Lawah yang merupakan desa berkembang yang berpotensi menjadi desa mandiri. Namun, dalam pelaksanaan program pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa yang telah dilaksanakan semenjak 2015 sampai sekarang masih terbelang belum optimal. Oleh karena itu, tujuan dari penelitian ini adalah menganalisis dan mendeskripsikan evaluasi Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat Desa (P3MD) di Desa Teluk Lawah Kecamatan Tewah Kabupaten Gunung Mas.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Sumber data yang di dapat berasal dari sumber data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yaitu observasi, wawancara dan dokumentasi. Adapun proses pengolahan data yaitu reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa evaluasi program pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa (P3MD) di Desa Teluk Lawah Kecamatan Tewah Kabupaten Gunung Mas dilihat dari kriteria efektivitas, efisiensi, pemerataan, responsivitas dan ketepatan sudah cukup baik. Sedangkan dari kriteria kecukupan masih kurang baik. Faktor kendala dalam evaluasi P3MD di Desa Teluk Lawah yaitu, kurangnya partisipasi masyarakat dan terhambatnya pencairan dana desa.

Adapun saran dalam penelitian ini yaitu (1) Untuk masyarakat diharapkan untuk bisa ikut berperan aktif dalam mengikuti kegiatan-kegiatan desa agar proses untuk menjadi desa mandiri cepat terlaksana; (2) Diharapkan kedepannya untuk sistem informasi Desa Teluk Lawah bisa dikembangkan lagi agar masyarakat dapat dengan mudah mengakses dan mencari tau informasi-informasi desa. Selain itu, untuk pembangunan desa bisa lebih difokuskan seperti jalan, sekolah, posyandu lagi agar masyarakat mendapatkan fasilitas yang layak.

**Kata Kunci:** Evaluasi Program, Pembangunan, Pemberdayaan masyarakat, P3MD

## ABSTRACT

*Salma Bella 1910411120016 (2023). "Evaluation of Village Community Development and Empowerment Programs in Teluk Lawah Village, Tewah District, Gunung Mas Regency". Under the Guidance of Trisylyana Azwari.*

*The Village Community Empowerment and Development Program (P3MD) focuses on activities for the poorest Indonesians in rural areas. This program provides local community/institutional empowerment facilities, mentoring, training, as well as Direct Assistance funds from the government for the community directly. Teluk Lawah Village is a developing village that has the potential to become an independent village. However, the implementation of village community development and empowerment programs that have been implemented since 2015 until now is still not optimal. Therefore, the purpose of this research is to analyze and describe the evaluation of the Village Community Development and Empowerment Program (P3MD) in Teluk Lawah Village, Tewah District, Gunung Mas Regency.*

*The method used in this research is descriptive qualitative. Sources of data that can come from primary data sources and secondary data. Data collection techniques are observation, interviews and documentation. The data processing process is data reduction, data presentation and drawing conclusions.*

*The results showed that the evaluation of the village community development and empowerment program (P3MD) in Teluk Lawah Village, Tewah District, Gunung Mas Regency, seen from the criteria of effectiveness, efficiency, equity, responsiveness and accuracy, was quite good. While the adequacy criteria are still not good. The constraining factors in the P3MD evaluation in Teluk Lawah Village were the lack of community participation and delays in the disbursement of village funds.*

*The suggestions in this study are (1) It is hoped that the community will be able to take over and be more active in participating in village activities so that the process of becoming an independent village can be carried out quickly; (2) It is hoped that in the future the Teluk Lawah Village information system can be further developed so that the community can easily access and find out village information. Apart from that, village development can be focused more on roads, schools, posyandu again so that people get proper facilities.*

**Keywords:** *Program Evaluation, Development, Community Empowerment, P3MD*

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji syukur bagi Allah SWT yang telah sudi memberikan rahmat serta karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis mampu untuk menunaikan penyusunan tugas akhir yang berjudul Implementasi Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat Desa (P3MD) di Kecamatan Tewah Kabupaten Gunung Mas. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam penulisan skripsi ini penulis sadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dan kelemahan yang disebabkan oleh keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penyusun. Namun banyak pihak yang mendorong dan memberikan motivasi kepada penyusun sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Trisyilvana Azwari, S.Sos., M.A.P selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan, arahan, dukungan dan pengetahuan dalam menyelesaikan proposal skripsi ini.

5. Bapak H.M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku dosen penguji satu yang telah berkenan memberikan masukan dan saran bagi peneliti demi kelancaran dan perbaikan pada skripsi ini.
6. Ibu Ema Ariyani, S.Sos, M.Sc selaku dosen penguji dua yang telah berkenan memberikan masukan dan saran bagi peneliti demi kelancaran dan perbaikan pada skripsi ini.
7. Bapak Antel selaku Kepala Desa Teluk Lawah yang sudah memberikan masukan dan izin kepada peneliti.
8. Bapak Asmadi selaku Tenaga Ahli Pemberdayaan Masyarakat.
9. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang selama di bangku perkuliahan mengajarkan pengetahuan dan memberikan ilmu di bidang Administrasi Publik.
10. Teristimewa, terkasih, tersayang dan tercinta untuk kedua orang tua. Ayah dan Ibu yang tidak pernah berhenti mendoakan, serta memberikan dukungan yang luar biasa tidak ada habisnya.
11. Teristimewa, terkasih, tersayang untuk Kakak Sukma Damaiyanti yang selalu mendukung, dan memberikan masukan untuk pengerjaan skripsi ini.
12. Untuk seseorang yang spesial Dian Ramadhani yang selalu menemani dan memberikan dukungan serta semangat dalam pengerjaan skripsi ini.
13. Uci dan Leo sahabat sehati sejiwa yang selalu memberikan semangat, bantuan dan dukungan hingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini.



14. Serta berbagai pihak yang telah ikut memberikan saran, masukan dan dukungan kepada peneliti yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Demikian ucapan syukur terimakasih, Diakhir kata peneliti berharap tugas akhir ini bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya dan atas perkenannya diucapkan banyak terima kasih.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tentunya masih banyak memiliki kekurangan dan kelemahan. Untuk itu penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya jika skripsi ini masih jauh dari sempurna.

Semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan khususnya dalam pengembangan Ilmu Pengetahuan Administrasi Publik.

Banjarmasin, 08 Juni 2023  
Peneliti

**Salma Bella**  
**NIM. 1910411120016**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>13</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	13
2.2 Konsep Kebijakan .....	15
2.2.1 Definisi Kebijakan .....	15
2.2.2 Formulasi Kebijakan.....	16
2.2.3 Implementasi Kebijakan .....	16
2.3 Evaluasi .....	17
2.3.1 Evaluasi Kebijakan .....	17
2.3.2 Jenis Evaluasi Kebijakan .....	18
2.3.3 Model-Model Evaluasi Kebijakan.....	19
2.3.4 Kriteria Evaluasi Kebijakan.....	20
2.3.5 Faktor Kendala Evaluasi Kebijakan .....	21
2.4 Evaluasi Program .....	23
2.4.1 Pengertian Evaluasi Program.....	23
2.4.2 Tujuan Evaluasi Program.....	24
2.5 Program .....	25
2.5.1 Pengertian Program.....	25
2.5.2 Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat Desa .....	25
2.7 Kerangka Berpikir .....	27
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	28

3.2 Tipe Penelitian.....	28
3.3 Lokasi Penelitian .....	29
3.4 Sumber Data .....	29
3.4.1. Data Primer .....	29
3.4.2. Data Sekunder.....	30
3.5 Proses Pengumpulan Data .....	31
3.6 Pengolahan Data.....	31
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>33</b>
4.1 Profil Kabupaten Gunung Mas .....	33
4.1.1 Kondisi Umum Kabupaten Gunung Mas.....	33
4.1.2 Kondisi Geografis Kabupaten Gunung Mas .....	33
4.1.3 Visi dan Misi Kabupaten Gunung Mas.....	34
4.2 Profil Desa Teluk Lawah.....	35
4.2.1 Kondisi Umum Desa Teluk Lawah .....	35
4.2.2 Kondisi Geografis Desa Teluk Lawah.....	35
4.2.3 Keadaan Penduduk Desa Teluk Lawah.....	36
4.2.4 Struktur Organisasi .....	37
4.2.5 Visi Misi Desa Teluk Lawah .....	38
4.3 Gambaran Umum Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat Desa (P3MD) .....	39
4.3.1 Struktur Organisasi Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat Desa (P3MD).....	40
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>42</b>
5.1 Hasil Penelitian.....	42
5.1.1 Evaluasi Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat Desa di Desa Teluk Lawah Kecamatan Tewah Kabupaten Gunung Mas.....	42
5.1.2 Faktor Kendala Evaluasi Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat Desa (P3MD) di Desa Teluk Lawah Kecamatan Tewah Kabupaten Gunung Mas.....	56
5.2 Pembahasan .....	58
5.2.1 Evaluasi Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat Desa (P3MD) di Desa Teluk Lawah Kecamatan Tewah Kabupaten Gunung Mas.....	58
5.2.2 Faktor Kendala Evaluasi Program .....	68
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>71</b>
6.1 Kesimpulan.....	71

6.2 Saran.....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>73</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>75</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah dan Klasifikasi Desa Berdasarkan Status IDM di Kabupaten Gunung Mas.....	5
Tabel 1.2 Data Desa dan Status IDM di Kecamatan Tewah.....	5
Tabel 1.3 Bidang dan Kegiatan P3MD di Desa Teluk Lawah Thn 2020-2022..	6
Tabel 1.4 Sumber Anggaran Pendapatan Dana Desa Periode 2022 Desa Teluk Lawah.....	10
Tabel 2.1 Kriteria Evaluasi Kebijakan .....	20
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin perRT .....	36
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Pekerjaan .....	37
Tabel 5.1 Bidang dan Kegiatan Penyelenggaraan Pemerintah Desa Thn 2022..	42
Tabel 5.2 Pelaksanaan Pembangunan di Desa Teluk Lawah Tahun 2022.....	47
Tabel 5.3 Matriks Hasil Penelitian.....	55
Tabel 5.4 Matriks Hasil Pembahasan.....	67

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1 Peta Kabupaten Gunung Mas .....	34
Gambar 4.2 Kantor Desa Teluk Lawah.....	35
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Desa Teluk Lawah .....	38
Gambar 4.4 Struktur Organisasi P3MD .....	40
Gambar 5.1 Kegiatan Desa Teluk Lawah .....	43
Gambar 5.2 Pengecekan Kesehatan pada Lansia.....	49
Gambar 5.3 Pengadaan Ayam di Desa Teluk Lawah .....	54

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 2.1 Kerangka Pemikiran.....	27
-----------------------------------	----