

**SKRIPSI**

**PERAN PEMERINTAH KOTA BANJARBARU DALAM  
PENANGGULANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS  
(Efektifitas Peraturan Daerah Kota Banjarbaru No. 6 Tahun  
2014 Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat)**



Diajukan Oleh

**RIBKA WAHYU DIAH PERMATASARI**

**NIM. 2010211320029**

**PROGRAM SARJANA**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI**

**Banjarmasin, Maret 2024**

**SKRIPSI**

**PERAN PEMERINTAH KOTA BANJARBARU DALAM  
PENANGGULANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS  
(Efektifitas Peraturan Daerah Kota Banjarbaru No. 6 Tahun  
2014 Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat)**



Diajukan Oleh

**RIBKA WAHYU DIAH PERMATASARI**

**NIM. 2010211320029**

**PROGRAM SARJANA**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI**

**Banjarmasin, Maret 2024**

**PERAN PEMERINTAH KOTA BANJARBARU DALAM  
PENANGGULANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS  
(Efektivitas Peraturan Daerah Kota Banjarbaru No. 6 Tahun  
2014 Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat)**

**SKRIPSI**

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum  
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Lambung Mangkurat



**PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI  
Banjarmasin, Maret 2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**PERAN PEMERINTAH KOTA BANJARBARU DALAM  
PENANGGULANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS  
(Efektifitas Peraturan Daerah Kota Banjarbaru No. 6 Tahun 2014  
Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat)**

Diajukan Oleh :

**RIBKA WAHYU DIAH PERMATASARI  
NIM. 2010211320029**

Skripsi ini telah diperiksa dan disetujui untuk diuji pada tanggal

**Pembimbing**  
**Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.**  
**NIP.198309032009121002**

**Diketahui**  
**Banjarmasin,**  
**Ketua Program,**  
**Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.**  
**NIP.198309032009121002**



**LEMBAR PENGESAHAN**

**PERAN PEMERINTAH KOTA BANJARBARU DALAM  
PENANGGULANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS  
(Efektifitas Peraturan Daerah Kota Banjarbaru No. 6 Tahun 2014  
Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat)**

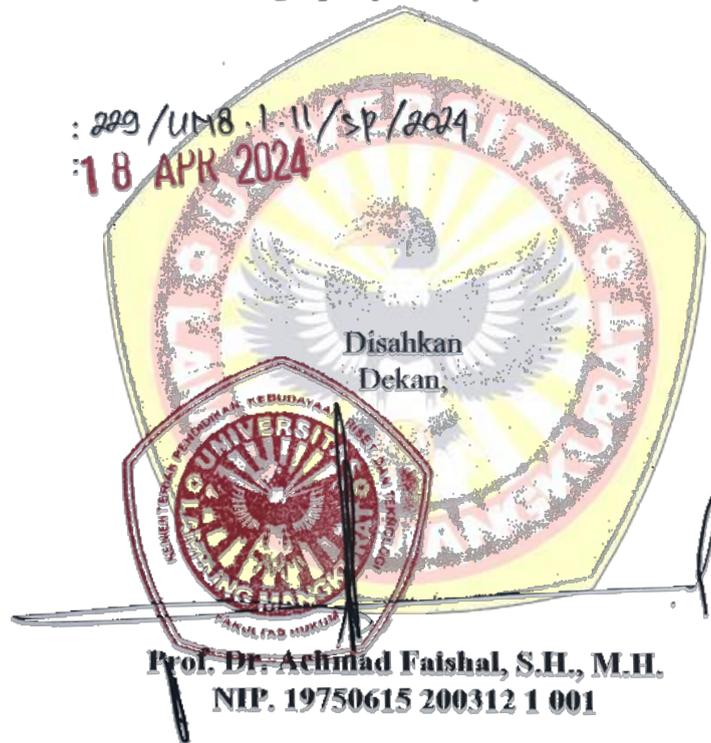
Diajukan Oleh

**RIBKA WAHYU DIAH PERMATASARI  
NIM. 2010211320029**

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan  
sebagai persyaratan yudisium

Nomor  
Tanggal

: 229 /UMB.1.11 /SP /2024  
: 18 APR 2024



**Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.  
NIP. 19750615 200312 1 001**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ribka Wahyu Diah Permatasari  
Nomor Induk Mahasiswa : 2010211320029  
Tempat/Tanggal Lahir : Surabaya, 06 Juli 2001  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara  
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara  
Program : Program Sarjana (S1)  
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa proposal skripsi saya yang berjudul :

**PERAN PEMERINTAH KOTA BAJARBARU DALAM  
PENANGGULANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS  
(EFEKTIFITAS PERATURAN DAERAH KOTA BANJARBARU NO.6  
TAHUN 2014 TENTANG KETERTIBAN UMUM DAN KETENTRAMAN  
MASYARAKAT DI KOTA BANJARBARU**

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmain, Maret 2024  
Yang membuat pernyataan,

Ribka Wahyu Diah Permatasari  
NIM. 2010211320029

## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI**

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan  
di depan sidang panitia penguji

pada hari rabu tanggal 20 Maret 2024  
dengan susunan Panitia Penguji

---

### **SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI**

Ketua/Anggota : Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum.

Sekretaris/Anggota : Deden Koswara, S.H., M.H.

Pembimbing/Anggota : Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.

Ditetapkan dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor :

Tanggal :



## MOTTO

Jangan takut melangkah kedepan apapun rencanamu, apapun cita-citamu.  
Kejarlah itu sebab Tuhan Yesus akan Selalu menolong kita. **Yesaya 41:10**  
Memang tidak semua hari berjalan dengan baik, tapi berjalan bersama Tuhan  
adalah hal baik setiap harinya. **1 Korintus 15:18**  
Tuhan Yesus tidak akan membiarkan kamu melangkah sendirian. **Ulangan 31:8**  
Karena masa depan sungguh ada, dan harapanmu tidak akan hilang. **Amsal 23:18**

## PERSEMBAHAN

**Dalam nama Tuhan Yesus, Puji Tuhan untuk Bapa Kami yang di Sorga atas kuasa-Nya dan campur tanganNya karya ilmiah skripsi saya yang sederhana ini dipersembahkan diperuntukan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi:**

### **Papa dan Mama,**

Skripsi ini dipersembahkan untuk Papa dan Mama, **Djoko Susianto** dan **Gamini Dwi Sriani**, yang telah merawat, menjaga dan mendidik dari Ribka lahir hingga sekarang. Terima kasih tiada batas atas dukungan secara moral dan materi yang Papa dan Mama selama ini berikan. Semoga Tuhan selalu melindungi dimanapun dan kapanpun kalian berada, Aamiin.

### **Dosen Pembimbing Skripsi**

Terimakasih untuk Bapak **Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.** atas bimbingan dan nasehatnya selama ini, hingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini tepat waktu. Sekali lagi saya ucapkan terimakasih sebanyak-banyaknya untuk bapak Ananta dalam mengarahkan saya untuk mengerjakan skripsi ini hingga selesai. Semoga Allah selalu melindungi bapak dan keluarga bapak dirumah, Aamiin.

## RINGKASAN

Ribka Wahyu Diah Permatasari, 2024. **PERAN PEMERINTAH KOTA BANJARBARU DALAM PENANGGULANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS (EFEKTIFITAS PERDA KOTA BANJARBARU NOMOR 6 TAHUN 2014)**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 77 halaman. Pembimbing: Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.

Gelandangan dan Pengemis umumnya berasal dari golongan ekonomi bawah yang berada pada garis kemiskinan. Mereka seringkali tidak memiliki keterampilan yang sesuai dengan tuntutan pasar kerja, sehingga sulit untuk mendapatkan pekerjaan dengan penghasilan yang mencukupi. Kurangnya pendidikan: Tingkat pendidikan yang rendah juga menjadi masalah bagi pengemis dan gelandangan. Penyebaran pengemis yang hampir merata di seluruh wilayah Kota Banjarbaru menyulitkan upaya penanggulangan. Hal ini membuat penanganan menjadi lebih rumit dan membutuhkan koordinasi yang baik antara berbagai pihak terkait. Pengemis yang datang ke Kota Banjarbaru umumnya datang secara menyebar, sehingga sulit untuk melakukan pencegahan secara efektif. Hal ini menunjukkan perlunya upaya koordinasi antara pemerintah daerah, pemerintah provinsi, dan pemerintah pusat dalam menangani masalah ini. Upaya Pemerintah Daerah Kota Banjarbaru dalam mengatasi gelandangan dan pengemis dijelaskan pada Peraturan Daerah No. 6 Tahun 2014 Pasal 28 huruf (c) bahwa "Setiap orang yang menghimpun anak-anak jalanan, gelandangan dan pengemis untuk dimanfaatkan dengan jalan meminta-minta/mengamen untuk ditarik penghasilannya; dan". Dan, Pasal 29 Ayat (2) dijelaskan bahwa "Pemerintah Daerah mengupayakan pemulangan tuna wisma, pengemis, pengamen dan tuna susila dan orang yang terlantar dalam perjalanannya ke daerah asalnya. Dalam Undang Undang Dasar 1945 Amandemen keempat Pasal 34 Ayat (1) yang berbunyi: "Fakir miskin dan anak terlantar dipelihara oleh negara". Dalam pasal tersebut dapat disimpulkan bahwa tujuan Negara Kesatuan Republik Indonesia sebagaimana telah diatur dalam alinea keempat Pembukaan Undang Undang Dasar 1945 yaitu Negara mempunyai tanggung jawab yang besar untuk memelihara fakir miskin dan anak-anak terlantar, namun pada kenyataan yang ada dilapangan bahwa tidak semua orang miskin dan terlantar dipelihara oleh negara. Upaya pemerintah dalam mengatasi gelandangan dan pengemis juga harus memperhatikan hak asasi manusia, terutama hak untuk hidup dan tidak mengalami diskriminasi, sebagaimana dimaksud dalam Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia. Pada saat yang sama, perlindungan sosial juga menjadi hal yang penting, karena banyak gelandangan dan pengemis yang membutuhkan bantuan dan dukungan. Banyaknya jumlah gelandangan dan pengemis setiap tahun menimbulkan sebuah pemikiran, apakah fakta di lapangan upaya yang dilakukan pemerintah Kota Banjarbaru telah sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Faktanya masih banyak dari gelandangan dan pengemis masih belum mendapatkan perhatian dari pemerintah, banyak dari mereka menjalani hidup hanya dengan belas kasihan dari orang lain dan menggemis dari satu tempat ke tempat yang lainnya, hanya karena sulitnya bersaing untuk mencari

pekerjaan bagi mereka dengan terbatasnya tingkat pendidikan. Masalah gelandangan dan pengemis bukan hanya masalah sosial, tetapi juga masalah hukum dan kebijakan yang mempengaruhi kehidupan sehari-hari warga kota. Oleh karena itu, perlu adanya penelitian yang mendalam untuk mengevaluasi implementasi perda ini dan dampaknya pada semua pihak yang terlibat.

Penelitian ini merupakan penelitian empiris, yaitu dengan memaparkan data-data mengenai hasil pemetaan dan upaya perlindungan hukum terhadap peraturan daerah yang dimaksud. Kesimpulannya, Peran Dinas Sosial dalam menangani gelandangan dan pengemis yaitu dengan melakukan pemberdayaan melalui rumah singgah sebagai sarana untuk mendapatkan keterampilan yang baru dan meninggalkan gaya hidupnya sehari-hari. Pemerintah Kota Banjarbaru melihat permasalahan yang serius mengenai gelandangan dan pengemis. Dinas Sosial Kota Banjarbaru berupaya dalam menangani gelandangan dan pengemis dengan membuat fasilitas rumah singgah dan sosialisasi tentang larangan yang berlaku.



## ABSTRAK

Ribka Wahyu Diah Permatasari, 2024. **PERAN PEMERINTAH KOTA BANJARBARU DALAM PENANGGULANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS (EFEKTIFITAS PERATURAN DAERAH KOTA BANJARBARU NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG KETERTIBAN UMUM DAN KETENTRAMAN MASYARAKAT)**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 77 halaman. Pembimbing: Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.

Tujuan dilakukan penelitian ini adalah untuk mengetahui peran pemerintah Kota Banjarbaru dalam penanggulangan gelandangan dan pengemis di Kota Banjarbaru, Untuk mengetahui upaya pemerintah Kota Banjarbaru dalam penanggulangan gelandangan dan pengemis. Penelitian ini merupakan penelitian hukum Empiris, Penelitian empiris digunakan untuk menganalisis hukum yang dilihat sebagai perilaku masyarakat yang berpola dalam kehidupan masyarakat yang selalu berinteraksi dan berhubungan dalam aspek kemasyarakatan. Penelitian ini membahas tentang Peran Pemerintah Kota Banjarbaru Dalam Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis (Efektifitas Peraturan Daerah Kota Banjarbaru No. 6 Tahun 2014 Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat).

Hasil dalam penelitian ini menunjukkan bahwa: Dalam menangani gelandangan dan pengemis Dinas Sosial Kota Banjarbaru belum berjalan secara sepenuhnya. Karena beberapa faktor yang menghambat jalannya penanggulangan tersebut yaitu, Pertama, Penyebaran gelandangan dan pengemis hampir di seluruh Kota Banjarbaru sehingga sulit untuk ditanggulangi. Kedua, Gelandangan dan pengemis yang datang di Kota Banjarbaru datang secara menyebar sehingga sulit untuk dicegah. Ketiga, Hukuman yang diberikan atas pelanggaran mengemis tidak membuat jera para gelandangan dan pengemis karena kurang tegasnya peraturan yang diberikan. Keempat, Kurangnya dukungan masyarakat dalam upaya penanggulangan gelandangan dan pengemis.

**Kata kunci : Gelandangan, Pengemis, Peraturan Daerah**

## UCAPAN TERIMAKASIH

*Bismillahirrahmanirrahim  
Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh*

Segala puji dan syukur Penulis panjatkan kepada Allah SWT karena berkat segala rahmat dan kebaikannya penulis diberikan kesehatan dan kekuatan untuk menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 di Fakultas Hukum, Universitas Lambung Mangkurat.

Penyusunan skripsi ini tidak mampu selesai tepat waktu tanpa adanya bantuan, dorongan, dukungan, saran dan bimbingan dari berbagai pihak, baik secara perorangan dan kelompok. Dalam kesempatan ini, izinkan penulis dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini. Semoga Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa meridhoi dan memberikan pahala yang berlipat ganda kepada masing-masing pihak.

Pada kesempatan ini, penulis tidak dapat menyebutkan satu persatu pihak bersangkutan yang telah membantu mempersiapkan, melaksanakan, dan menyelesaikan penulisan skripsi ini. Beberapa nama saja yang dapat disebutkan, yaitu:

1. Yang terhormat Bapak **Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H.,M.H.** selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat pada Program Sarjana Program Studi Hukum,
2. Yang terhormat Bapak **Muhammad Ananta Firdaus, S.H.,M.H.** selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan layanan akademik dan administratif kepada penulis selama masa studi sampai saat ini.
3. Yang terhormat Bapak **Muhammad Ananta Firdaus, S.H.,M.H.** selaku Dosen Pembimbing yang sudah memberikan bimbingan dan masukan terkait penelitian dan penulisan skripsi ini dari awal sampai selesai.
4. Yang terhormat **Bapak/Ibu Dosen** Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan dan membuka wawasan berpikir mengenai dunia hukum kepada mahasiswa.
5. Seluruh **Staf Administrasi** Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah sabar dan bersedia melayani keperluan penulis selama masa perkuliahan.
6. Orang tua penulis yang sangat dicintai, **Djoko Susianto dan Gamini Dwi Sriani** yang sudah merawat, menjaga, dan mendidik sejak penulis lahir hingga sekarang ini. Semoga doa dan harapanmu semoga dapat terwujud.
7. Semua keluargaku dan teman-temanku yang tidak dapat disebutkan terimakasih selalu ada untuk menemani penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

Dapat penulis sadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Maka dari itu penulis minta maaf apabila ada kesalahan dalam penulisan skripsi ini.

Banjarmasin, Maret 2024  
Penulis

Ribka Wahyu Diah Permatasari  
NIM. 2010211320029



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL LUAR.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN SAMPUL DALAM.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>SUSUNAN PANITIA PENGUJI UJIAN SKRIPSI.....</b>	<b>vii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>viii</b>
<b>HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>ix</b>
<b>RINGKASAN.....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xi</b>
<b>UCAPAN TERIMAKASIH.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Keaslian Penelitian.....	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	8
E. Sistematika Penulisan.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>11</b>
A. Pengertian Gelandangan dan Pengemis.....	11
B. Pengertian Satuan Polisi Pamong Praja.....	27
C. Pengertian Peraturan Daerah .....	31
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
A. Jenis Penelitian .....	35
B. Sifat Penelitian .....	35
C. Pendekatan Penelitian.....	35
D. Lokasi Penelitian.....	36
E. Variabel Penelitian .....	36
F. Jenis dan Sumber Data.....	36
G. Teknik Pengumpulan Data .....	36
H. Pengolahan dan Penyajian Data.....	37

I. Teknik Analisis Data .....	37
<b>BAB IV PEMBAHASAN.....</b>	<b>40</b>
A. Peran Pemerintah Kota Banjarbaru dalam penanggulangan gelandangan dan pengemis .....	40
B. Upaya pemerintah Kota Banjarbaru dalam penanggulangan gelandangan dan pengemis .....	51
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>56</b>
A. Kesimpulan.....	56
B. Saran.....	57
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>58</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>59</b>

