

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI DALAM NEGERI NOMOR  
47 TAHUN 2016 TENTANG ADMINISTRASI PEMERINTAHAN DESA DI  
DESA AIR TAWAR KECAMATAN AMUNTAI UTARA  
KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan

Guna Mencapai Derajat S-1

Linda Nur Hafizah

1810413120016



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**BANJARMASIN**

**2023**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI DALAM NEGERI NOMOR 47 TAHUN 2016 TENTANG  
ADMINISTRASI DESA DI DESA AIR TAWAR KECAMATAN AMUNTAI UTARA KABUPATEN  
HULU SUNGAI UTARA**

- A. Nama Mahasiswa: Linda Nur Hafizah                      NIM : 1810413120016  
 B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 23 Juni 2023

C. Tim Penguji:

a. Ketua

(Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si)

NIP. 19730122 199802 1 001

(.....)

b. Sekretaris

(Arif Rahman Hakim, S.Sos, M.I.P.)

NIP. 19900125 201903 1 012

(.....)

c. Anggota

(Nike Purnamawati, S.I.P, M.I.P.)

NIP. 19950314 202203 2 016

(.....)

Banjarmasin, 22 Agustus 2023

Ketua Pembimbing

(.....)

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si

NIP. 19730122 199802 1 001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Lambung Mangkurat



(Budi Suryadi, S.Sos, M.Si)

NIP. 19730122 199802 1 001

## ABSTRAK

Linda Nur Hafizah, 1810413120016, 2023, Implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 47 Tahun 2016 Tentang Administrasi Pemerintahan Desa di Desa Air Tawar Kecamatan Amuntai Utara Kabupaten Hulu Sungai Utara. Dibimbing oleh Budi Suryadi.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana Implementasi Peraturan Menteri dalam negeri nomor 47 tahun 2016 tentang Administrasi Pemerintahan Desa di Desa Air Tawar Kecamatan Amuntai Utara Kabupaten Hulu Sungai Utara. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian tipe deskriptif. Teknik pengumpulan data melalui Observasi, wawancara dan dokumentasi untuk mengumpulkan data penelitian. Penelitian ini menggunakan teori George Edward III mengenai Implementasi yang terdiri dari beberapa indikator yaitu Komunikasi, Sumber daya, Disposisi dan Struktur birokrasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 47 Tahun 2016 Tentang Administrasi Pemerintahan Desa Di Desa Air Tawar Kecamatan Amuntai Utara Kabupaten Hulu Sungai Utara dapat dikatakan belum sepenuhnya tercapai. Hal ini dapat dilihat dari pelaksanaan Administrasi Pemerintahan di Desa Air Tawar belum sepenuhnya terlaksana dengan baik terlihat masih banyaknya kekosongan didalam pembukuan administrasi desa. adapun faktor yang menjadi sebab terhambatnya tertib administrasi desa dilihat menggunakan teori implementasi George C.Edward III yaitu komunikasi, dikatakan cukup terlaksana meskipun sosialisasi yang disampaikan tidak secara keseluruhan menjelaskan administrasi pemerintahan desa, indikator Sumber daya,dikatakan belum sepenuhnya tercapai karena beberapa indikator didalam sumberdaya masih belum karena kurangnya kemampuan perangkat desa dalam menjalankan tertib administrasi. Dari indikator Disposisi, dikatakan belum terlaksana karena kurangnya komitmen serta tanggung jawab perangkat desa dalam menjalankan tugasnya, dan indikator struktur birokrasi, menunjukkan belum terpenuhi karena belum adanya SOP.

Penulis menyarankan kepada Kepala Desa beserta Perangkat Desa lebih memperhatikan lagi kelengkapan data yang masih kurang dan lebih bertanggung jawab dalam melaksanakan tugas, penerapan sanksi bisa dilakukan jika lalai tidak melaksanakan tertib administrasi desa dengan tujuan agar lebih memperhatikan lagi terhadap kelengkapan pembukuan Administrasi Desa.

**Kata kunci:** *Implementasi, Pemerintah Desa, Administrasi Pemerintahan Desa.*

## ABSTRACT

Linda Nur Hafizah, 1810413120016, 2023, Implementation of Minister of Home Affairs Regulation Number 47 of 2016 concerning Village Government Administration in Air Tawar Village, North Amuntai District, Hulu Sungai Utara District. Supervised by Budi Suryadi.

This study aims to find out how the implementation of Minister of Home Affairs Regulation number 47 of 2016 concerning Village Government Administration in Air Tawar Village, North Amuntai District, Hulu Sungai Utara Regency. This study used a qualitative approach with a descriptive type of research. Data collection techniques through observation, interviews and documentation to collect research data. This study uses George Edward III's theory regarding implementation which consists of several indicators, namely communication, resources, disposition and bureaucratic structure.

The results of the study show that the implementation of the Minister of Home Affairs Regulation Number 47 of 2016 concerning Village Government Administration in Air Tawar Village, North Amuntai District, Hulu Sungai Utara Regency, can be said to have not been fully achieved. This can be seen from the implementation of Government Administration in Air Tawar Village that has not been fully implemented properly, it can be seen that there are still many blanks in the village administration books. As for the factors causing the obstruction of orderly village administration, it can be seen using George C. Edward III's implementation theory, namely communication, which is said to be quite implemented even though the socialization delivered does not fully explain village government administration, resource indicators, it is said that it has not been fully achieved because several indicators in resources are still not due to the lack of ability of village officials to carry out administrative order. From the Disposition indicator, it is said that it has not been implemented because of the lack of commitment and responsibility of village officials in carrying out their duties, and the bureaucratic structure indicator, shows that it has not been fulfilled because there is no SOP

The author advises the Village Head and Village Officials to pay more attention to the completeness of data which is still lacking and to be more responsible in carrying out their duties. Sanctions can be applied if they fail to carry out village administration orderly with the aim of paying more attention to the completeness of Village Administration bookkeeping.

**Keywords:** *Implementation, Village Government, Village Government Administration.*

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala berkat, rahmat, hikmat dan Ridho-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan proposal skripsi ini dengan baik yang berjudul “Implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 47 Tahun 2016 Tentang Administrasi Pemerintahan Desa Di Desa Air Tawar Kecamatan Amuntai Utara Kabupaten Hulu Sungai Utara”. Sebagai persyaratan menyelesaikan studi dan memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Penulisan Proposal Skripsi ini dapat di selesaikan berkat bimbingan arahan serta bantuan baik secara moral maupun material dari berbagai pihak. Maka perkenankanlah Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. Selaku dosen pembimbing yang telah memberikan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan, serta dukungan penuh semangat.

5. Bapak Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si. selaku Dosen Penasihat Akademik.
6. Bapak Arif Rahman Hakim, S.Sos., M.I.P selaku dosen penguji I yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk perbaikan terhadap skripsi yang telah diselesaikan oleh penulis.
7. Ibu Nike Purnamawati, S.I.P, M.I.P selaku dosen penguji II yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk perbaikan terhadap skripsi yang telah diselesaikan oleh penulis.
8. Untuk seluruh dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama masa perkuliahan.
9. Untuk Seluruh Staff Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan pelayanan yang terbaik.
10. Untuk kedua Orang Tua terkasih, Bapak H.syaprudin dan ibu Hj. Nor Abidah yang telah membesarkan dengan kasih sayang, selalu memberikan semangat dan dukungan serta doa tak henti-hentinya.
11. Saudara-Saudara saya, kedua adik yang tersayang Nurul Lita Fauziah dan Muhammad Akhdan Latif Azizan yang senantiasa memberikan doa serta dukungan.
12. Seluruh pihak Pemerintahan Desa Air Tawar yang terlibat dalam membantu memberikan informasi yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.

13. Seluruh teman-teman dan sahabat di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Khususnya teman-teman Prodi Ilmu Pemerintahan Angkatan 2018 yang telah mendukung dan menyemangati dalam penulisan proposal skripsi ini.
14. Semua Pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu atas do'a dan dukungan dalam penyelesaian proposal skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam pembuatan skripsi ini jauh dari kesempurnaan, baik dari segi bahasa, pembahasan, maupun sistematika penulisannya. Oleh karena itu dengan Penuh kerendahan hati, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi menyempurnakan skripsi ini. Hanya do'a yang dapat penulis berikan dan kiranya Tuhan Yang Maha Esa memberkati kita semua. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca.

Banjarmasin, 18 Juni 2023

Penulis,

Linda Nur Hafizah

NIM : 1810413120016

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>2</b>
1.1 Latar Belakang .....	2
1.2 Penelitian Terdahulu.....	3
1.3 Rumusan Masalah .....	9
1.4 Tujuan Penelitian.....	9
1.5 Manfaat Penelitian.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSATAKA.....</b>	<b>11</b>
2.1 Relevansi Penelitian Dengan Ilmu Pemerintahan .....	11
2.2 Pengertian Implementasi Kebijakan.....	12
2.2.1 Model Implementasi Kebijakan.....	13
2.3 Pengertian Pemerintah Desa.....	23
2.3.1 Tugas dan Fungsi Pemerintah Desa.....	26
2.4 Konsep Administrasi Pemerintahan Desa .....	31
2.4.1 Definisi Administrasi .....	31
2.4.2 Pengertian Administrasi Pemerintahan Desa.....	32
2.5 Kerangka Berpikir .....	35
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>37</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	37
3.2 Tipe penelitian .....	37
3.3 Informan Penelitian .....	38
3.4 Instrumen Penelitian.....	38
3.5 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data .....	39
3.5.1 Sumber data .....	39



3.5.2 Teknik Pengumpulan data .....	40
3.6 Analisis data .....	41
3.7 Lokasi Penelitian .....	42
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>43</b>
<b>4.1. Gambaran Umum.....</b>	<b>43</b>
4.1.1. Kabupaten Hulu Sungai Utara .....	43
4.1.2. Desa Air Tawar .....	48
<b>4.2 Hasil dan Pembahasan .....</b>	<b>56</b>
4.2.1 Administrasi Umum .....	57
4.2.2 Administrasi Penduduk .....	63
4.2.3 Administrasi Keuangan .....	66
4.2.4 Administrasi Pembangunan.....	74
4.2.5 Administrasi Lainnya .....	77
<b>4.3 Implementasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 47 Tahun 2016 Tentang Administrasi Desa di Desa Air Tawar .....</b>	<b>86</b>
4.3.1 Komunikasi.....	86
4.3.2 Sumber daya .....	94
4.3.3 Disposisi (tingkah laku).....	105
4.3.4 Struktur birokrasi .....	110
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>114</b>
5.1 Kesimpulan.....	115
5.2 Saran.....	115
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>106</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>106</b>
<b>PEDOMAN WAWANCARA .....</b>	<b>110</b>

## DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Model Implementasi kebijakan George C.Edward III.....	18
Bagan 2.2 Model Implementasi Kebijakan Van Meter Dan Van Horn dan Carl Van Horn.....	20
Bagan 2.3 Model Implementasi Merilee S. Grindle.....	21
Bagan 2.4 Model Implementasi Kebijakan Mazmanian dan Sabatier.....	23
Bagan 2.5 Kerangka dasar Pemikiran.....	36
Bagan 3.1 Analisis Data Miles Hubermen.....	42
Bagan 4.1Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Air Tawar.....	55

**DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Luas wilayah Kabupaten Hulu Sungai Utara.....	44
Tabel 2. Sarana Pendidikan di Kabupaten Hulu Sungai Utara .....	47
Tabel 3. Luas Wilayah .....	49
Tabel 4 Tingkat Pendidikan Penduduk .....	52
Tabel 5. Kondisi Ekonomi .....	52
Tabel 6 Fasilitas Umum Desa Air Tawar .....	53

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Buku Data Peraturan Desa .....	59
Gambar 2 Buku Data Keputusan Kepala Desa .....	60
Gambar 3 Buku Data Inventaris Desa.....	60
Gambar 4 Buku Agenda.....	62
Gambar 5 Buku Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa .....	68
Gambar 6 Buku Rencana Anggaran Biaya .....	69
Gambar 7 Buku Kas Pembantu Kegiatan .....	70
Gambar 8 Buku Kas Umum.....	71
Gambar 9 Buku Kas Pembantu.....	72
Gambar 10 Buku Bank Desa.....	73
Gambar 11 Buku Data Anggota BPD .....	80
Gambar 12 Buku Data Peraturan/Keputusan Bpd .....	80
Gambar 13 Buku Data Kegiatan BPD .....	82
Gambar 14 Buku Agenda BPD.....	83
Gambar 15 Buku Espedisi .....	84
Gambar 16 Sosialisasi Dari Dinas Perpustakaan dan Kearsipan .....	89
Gambar 17 Contoh Pemberian Nomor Surat Keluar .....	92
Gambar 18 Fasilitas Sarana Dan Prasarana .....	104
Gambar 19 Standar Operasional Prosedur .....	112

**DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Surat Izin Penelitian Dari Fakultas Untuk Pemerintah Desa.....	107
Lampiran 2 Surat jawaban Izin Penelitian Dari Pemerintah Desa .....	108
Lampiran 3. Surat keterangan Penyelesaian Penelitian Dari Pemerintah Desa .....	109
Lampiran 4 Kantor Desa Air Tawar .....	111
Lampiran 5 Lampiran Gambar Bersama Bapak M. Abdul Kadir Selaku Kepala Desa Air Tawar .....	111
Lampiran 6 Lampiran Gambar Bersama bersama Bapak Ridatullah selaku Kepala Urusan Umum Air Tawar.....	112
Lampiran 7 Lampiran Gambar Bapak Shalihul Amin selaku Kepala Urusan keuangan Air Tawar .....	112
Lampiran 8 Lampiran Gambar bersama Ibu Syarifa selaku Kepala Urusan Pemerintahan Air Tawar .....	113
Lampiran 9 Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 47 Tahun 2016 Tentang Administrasi Pemerintahan Desa .....	114