

SKRIPSI

**PENDEKATAN *RULE OF REASON* DALAM DUGAAN PRAKTIK
DISKRIMINASI OLEH PT GARUDA INDONESIA**



Diajukan oleh

**NOOR AULIA ABSARI
NIM. 1810211220099**

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Juni 2023**

SKRIPSI

**PENDEKATAN *RULE OF REASON* DALAM DUGAAN PRAKTIK
DISKRIMINASI OLEH PT GARUDA INDONESIA**



Diajukan oleh

**NOOR AULIA ABSARI
NIM. 1810211220099**

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Juni 2023**

**PENDEKATAN *RULE OF REASON* DALAM DUGAAN PRAKTIK
DISKRIMINASI OLEH PT GARUDA INDONESIA**

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat



**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Juni 2023**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PENDEKATAN *RULE OF REASON* DALAM DUGAAN PRAKTIK
DISKRIMINASI OLEH PT GARUDA INDONESIA**

Diajukan oleh

NOOR AULIA ABSARI
NIM. 1810211220099

Skripsi ini telah dipertahankan didepan sidang panitia penguji
pada hari Kamis tanggal 22 Juni 2023 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing Utama,

Pembimbing Pendamping,


Dr. Rachmadi Usman, S.H., M.H.
NIP. 19670914 199303 1 003


Tavinayati, S.H., M.H.
NIP. 19641111 199003 2 002

Diketahui
Banjarmasin, 26 Juni 2023
Ketua Program,


Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H
NIP. 19830903 200912 1 002

LEMBAR PENGESAHAN

**PENDEKATAN *RULE OF REASON* DALAM DUGAAN PRAKTIK
DISKRIMINASI OLEH PT GARUDA INDONESIA**

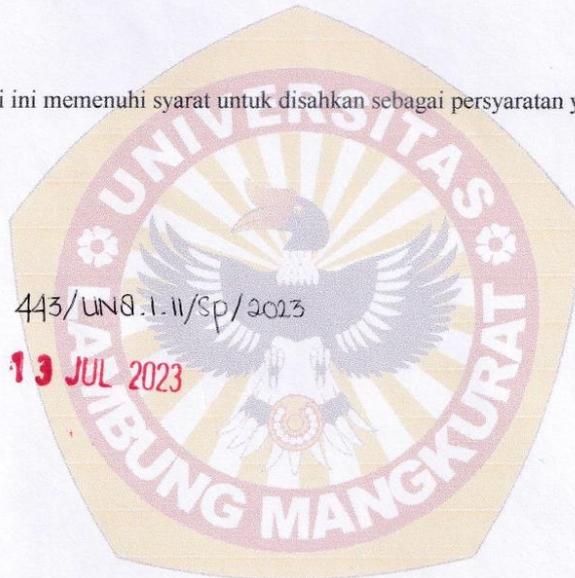
Diajukan oleh

**NOOR AULIA ABSARI
NIM. 1810211220099**

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 443/UNB.1.11/Sp/2023

Tanggal : **13 JUL 2023**



Disahkan
Dekan,



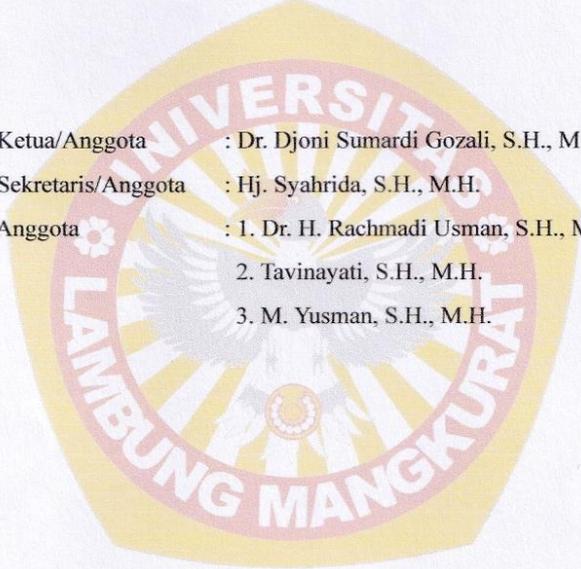
**Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.
NIP. 19750615 200312 1 001**

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan
di depan sidang penelitian penguji

pada hari Kamis tanggal 22 Juni 2023
dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI



Ketua/Anggota : Dr. Djoni Sumardi Gozali, S.H., M.Hum.
Sekretaris/Anggota : Hj. Syahrída, S.H., M.H.
Anggota : 1. Dr. H. Rachmadi Usman, S.H., M.H.
2. Tavinayati, S.H., M.H.
3. M. Yusman, S.H., M.H.

Ditetapkan Dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 874/UNM .1.11/SP/2023

Tanggal : 21 JUNI 2023

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Noor Aulia Absari
NIM : 1810211220099
Tempat/Tgl.Lahir : Banjarmasin, 29 Maret 2000
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi
Bagian Hukum : Hukum Perdata
Program : Program Sarjana (S1)
Program Studi : Ilmu Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Penelitian Skripsi saya yang berjudul:

**“PENDEKATAN *RULE OF REASON* DALAM DUGAAN PRAKTIK DISKRIMINASI
OLEH PT GARUDA INDONESIA”**

merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya-sungguhnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 12 Juni 2023
Yang membuat pernyataan,


Noor Aulia Absari
NIM. 1810211220099

MOTO

“Apa pun yang menjadi takdirmu, pasti akan mencari jalannya untuk menemukanmu”

“Apabila sesuatu yang kau senangi tidak terjadi, maka senangilah apa yang terjadi”
(Ali bin Abi Thalib)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan penguasa semesta alam, yang atas kuasa dan ridho-Nya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan diperuntukkan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi:

1. Orangtuaku, Bapak Surianoor dan Ibu Tri Deli Wati yang selalu memberikan doa, cinta, kasih sayang serta selalu membuat bersemangat semasa hidupnya. Hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan pendidikan di Fakultas Hukum.
2. Kakak penulis M. Rezky Kurniawan dan kakak ipar penulis Nadya Suciana yang selalu sedia untuk mengantarkan penulis selama proses penyelesaian pendidikan. Serta adik penulis Noor Salsabila Nazhifah yang menjadi *emotional support* penulis ketika mengalami kejenuhan.
3. Keponakan tercinta Rizqiyya Firdiena dan M. Hafizar Rafiq yang selalu membuat bersemangat dengan segala kelucuannya.

RINGKASAN

Noor Aulia Absari. Juni 2023. **PENDEKATAN *RULE OF REASON* DALAM DUGAAN PRAKTIK DISKRIMINASI OLEH PT GARUDA INDONESIA.** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 52 Halaman. Pembimbing Utama: Dr. Rachmadi Usman, S.H., M.H., dan Pembimbing Pendamping: Tavinayati, S.H., M.H.

Ditetapkannya UU No. 5/1999 yang mengatur tentang bentuk praktik monopoli dan persaingan usaha yang dilarang dilakukan oleh pelaku usaha merupakan salah satu upaya untuk menciptakan lingkungan usaha yang sehat. Dalam mengawasi pelaksanaan UU No. 5/1999 negara membentuk Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU). Bagi pelaku usaha yang terindikasi melanggar UU No. 5/1999 KPPU dalam melakukan analisa menggunakan dua prinsip yaitu prinsip ekonomi dan prinsip hukum yang terdiri dari *per se illegal* dan *rule of reason*. Pendekatan *rule of reason* memiliki kepentingan dalam membuktikan perkara persaingan usaha, salah satunya dalam membuktikan praktik diskriminasi yang memerlukan penyelidikan lebih lanjut tentang dampak dari kegiatan diskriminasi yang dilakukan, apakah dapat menimbulkan praktik monopoli yang dapat menghambat persaingan atau tidak. Salah satu contoh yang berkaitan dengan praktik diskriminasi yaitu kegiatan yang dilakukan oleh PT Garuda Indonesia terkait Pemilihan Mitra Penjualan Tiket Umroh. Adanya hambatan pasar bagi sebagian Penyelenggara Perjalanan Ibadah Umroh (PPIU) dikarenakan adanya penunjukan PPIU melalui program *wholesaler*, tanpa adanya proses penunjukan secara transparansi dan dilakukan tidak berdasarkan syarat dan ketentuan yang jelas dan terstruktur. Berdasarkan hal tersebut, maka perlu diketahui lebih jauh mengenai kegiatan yang menyebabkan praktik diskriminasi serta penerapan *rule of reason* dalam praktik diskriminasi.

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui bagaimana kegiatan PT Garuda Indonesia yang menyebabkan praktik diskriminasi dan untuk mengetahui bagaimana penerapan pendekatan *rule of reason* dalam praktik diskriminasi pada pemilihan mitra penjualan tiket umrah.

Penelitian hukum ini merupakan penelitian hukum normatif yang bersifat preskriptif dengan mengkaji peraturan yang terkait dengan praktik diskriminasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa:

1. Dalam mengidentifikasi praktik diskriminasi yang melanggar persaingan usaha yang sehat, kegiatan PT Garuda Indonesia yang menunjuk keenam PPIU sebagai *wholesaler* (i) tanpa melalui proses penunjukan yang dilakukan secara terbuka dan transparan, (ii) tidak didasarkannya pada persyaratan dan pertimbangan yang jelas dan terukur, serta (iii) adanya inkonsistensi dalam rasionalitas penunjukan *wholesaler*, membuktikan kegiatan PT Garuda Indonesia dalam program *wholesaler* menyebabkan adanya praktik diskriminasi terhadap setidaknya 302 PPIU dalam mendapatkan akses dalam hal pembukuan atau pembelian tiket umrah.
2. Penerapan *rule of reason* dalam praktik diskriminasi oleh PT Garuda Indonesia selain menentukan akibat atau dampak dari kegiatan tersebut, penerapan ini juga menggunakan analisis ekonomi seperti pasar bersangkutan dan konsentrasi pasar.

Noor Aulia Absari. Juni 2023. **PENDEKATAN *RULE OF REASON* DALAM DUGAAN PRAKTIK DISKRIMINASI OLEH PT GARUDA INDONESIA.** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 52 Halaman. Pembimbing Utama: Dr. Rachmadi Usman, S.H., M.H., dan Pembimbing Pendamping: Tavinayati, S.H., M.H.

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisa bagaimana kegiatan PT Garuda Indonesia yang menyebabkan praktik diskriminasi dan untuk mengetahui dan menganalisa bagaimana penerapan pendekatan *rule of reason* dalam praktik diskriminasi pada pemilihan mitra penjualan tiket umrah yang dilakukan oleh PT Garuda Indonesia. Penelitian hukum ini merupakan penelitian hukum normatif yang bersifat preskriptif dengan mengkaji peraturan yang terkait dengan praktik diskriminasi.

Menurut hasil dari penelitian skripsi ini menunjukkan bahwa: **Pertama**, dalam mengidentifikasi praktik diskriminasi yang melanggar persaingan usaha yang sehat, kegiatan PT Garuda Indonesia yang menunjuk keenam PPIU sebagai *wholesaler* (i) tanpa melalui proses penunjukan yang dilakukan secara terbuka dan transparan, (ii) tidak didasarkannya pada persyaratan dan pertimbangan yang jelas dan terukur, serta (iii) adanya inkonsistensi dalam rasionalitas penunjukan *wholesaler*, membuktikan kegiatan PT Garuda Indonesia dalam program *wholesaler* menyebabkan adanya praktik diskriminasi terhadap setidaknya 302 PPIU dalam mendapatkan akses dalam hal pembukuan atau pembelian tiket umrah. **Kedua**, penerapan *rule of reason* dalam praktik diskriminasi oleh PT Garuda Indonesia selain menentukan akibat atau dampak dari kegiatan tersebut, penerapan ini juga menggunakan analisis ekonomi seperti pasar bersangkutan dan konsentrasi pasar.

Kata Kunci (*keyword*): Praktik Diskriminasi, *Rule of Reason*, PT Garuda Indonesia

UCAPAN TERIMAKASIH

Bismillahirrahmanirrahim.

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatu.

Tiada kegembiraan dan sebagai hamba-Nya, seraya mengucapkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT Tuhan Yang Mahakuasa yang telah melimpahkan taufik dan Rahmat-Nya dengan memberikan kesehatan, kekuatan, dan ketabahan, akhirnya dapat menghantarkan peneliti kepada selesainya penyusunan skripsi ini, sebagai salah satu syarat menempuh derajat gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Juga tidak lupa disampaikan shalawat serta salam, semoga dicurahkan selalu kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabatnya, para tabi'in dan pengikutnya sampai akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini tidak akan berhasil tertata dengan baik, tanpa mendapatkan bantuan, dorongan, dukungan, masukan dan bimbingan dari berbagai pihak dan kalangan, baik secara perseorangan maupun kelembagaan. Dalam kesempatan ini, izinkan peneliti dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini. Atas budi baiknya, seraya memanjatkan doa semoga Allah SWT Tuhan Yang Mahakuasa akan memberikan pahala yang berlipat ganda sesuai dengan amal kebajikannya masing-masing.

Pada kesempatan ini peneliti tidak mungkin menyebutkan satu persen para pihak yang telah membantu dalam mempersiapkan, melaksanakan, dan

menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini, hanya beberapa nama saja yang disebutkan, diantaranya yaitu:

1. Bapak Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Dr. Saprudin, S.H., LL.M., selaku Wakil Dekan I Bidang Akademik Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
3. Bapak Dr. Suprpto, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Bidang Umum & Keuangan, Bapak Dr. Anang S. Tornado, S.H., M.H., M.Kn., selaku Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan & Alumni, Bapak M. Ananta Firdaus, S.H., M.H., selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum dan Ibu Tavinayati, S.H., M.H., selaku Ketua Bagian Hukum Perdata Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
4. Bapak Dr. Rachmadi Usman, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Utama dan Ibu Tavinayati, S.H., M.H., selaku pembimbing pendamping dalam penulisan skripsi ini, yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan masukan terkait dengan penelitian dan penulisan skripsi ini, baik sejak penyusunan proposalnya sampai dengan penyelesaian penyusunan penulisan skripsi ini;
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan dan membuka wawasan berpikir mengenai dunia hukum.
6. Sahabat penulis, Mia Awandina, S.M., Venny Lestari Sibarani, S.M., Ellyane Naomi Girsang, A.Md.Ak., yang selalu setia menemani penulis

sejak dibangku SMK sampai saat ini serta sahabat penulis lainnya, Aurellia Inggit Alfridha, S.H., Tri Suryani Kusuma Wardani, S.H., Dwi Ajeng Salma, Nina Saidah, Ananda Hernindya, S.H., Achmad Adjie Al Muas, S.H., yang telah membantu penulis selama pengerjaan skripsi.

7. Serta semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu dalam kesempatan ini, yang telah membantu peneliti baik langsung maupun tidak langsung, memberikan dorongannya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Peneliti menyadari, bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaannya sebagai sebuah karya ilmiah, karena itu dengan penuh sukacita dan tangan terbuka akan menerima saran dan masukan yang bersifat konstruktif dalam rangka untuk lebih menyempurnakan penulisan skripsi ini, agar dapat menjadi sumber inspirasi bagi mahasiswa lainnya, setidaknya agar dapat memenuhi prasyarat mengakhiri pendidikan akademik Program Sarjana Program Studi Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Akhirnya dengan kerendahan hati, penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan sumbangsih bagi pengembangan keilmuan hukum serta mendatangkan kemaslahatan agama, nusa, bangsa, dan negara Indonesia yang merdeka dan berdaulat. Semoga terkabul harapan tersebut.

Banjarmasin, 13 Juni 2023

Noor Aulia Absari
NIM. 1810211220099

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
SUSUNAN PANITIA PENGUJI UJIAN SKRIPSI	vi
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	vii
MOTO DAN PERSEMBAHAN	viii
RINGKASAN	ix
ABSTRAK	xi
UCAPAN TERIMAKASIH	xii
DAFTAR ISI	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Keaslian Penelitian	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	8
E. Metode Penelitian	9
F. Sistematika Penulisan	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
A. Hakikat Persaingan Usaha	14
1. Pengertian, Asas dan Tujuan Persaingan Usaha	14
2. Perihal Larangan Dalam Persaingan Usaha	16
B. Bentuk Kegiatan Yang Dilarang	18
1. Pengertian dan Bentuk Larangan Penguasaan Pasar	18
2. Pengertian dan Bentuk Larangan Praktik Diskriminasi	21
3. Pendekatan <i>Rule of Reason</i>	23
BAB III PEMBAHASAN	25
A. Penerapan <i>Rule of Reason</i> Dalam Praktik Diskriminasi Oleh PT Garuda Indonesia	25
B. Kegiatan Praktik Diskriminasi Yang Dilakukan Oleh PT Garuda Indonesia	42

BAB IV PENUTUP	51
A. Kesimpulan	51
B. Saran	51

DAFTAR RUJUKAN

RIWAYAT HIDUP

