

SKRIPSI

**TANGGUNG GUGAT PELAKU PEMBAKAR SAMPAH
DI SEKITAR LINGKUNGAN TEMPAT TINGGAL**



Diajukan oleh

PUTRI INDAH SULISTIANI

NIM. 1910211120038

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Maret, 2023

SKRIPSI

**TANGGUNG GUGAT PELAKU PEMBAKAR SAMPAH
DI SEKITAR LINGKUNGAN TEMPAT TINGGAL**



Diajukan oleh

PUTRI INDAH SULISTIANI

NIM. 1910211120038

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Maret, 2023

**TANGGUNG GUGAT PELAKU PEMBAKAR SAMPAH
DI SEKITAR LINGKUNGAN TEMPAT TINGGAL**

SKRIPSI

**Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



**Diajukan oleh
PUTRI INDAH SULISTIANI
NIM. 1910211120038**

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Maret 2022**

LEMBAR PERSERTUJUAN

**TANGGUNG GUGAT PELAKU PEMBAKAR SAMPAH DI
SEKITAR LINGKUNGAN TEMPAT TINGGAL**

Diajukan oleh
PUTRI INDAH SULISTIANI
NIM. 1910211120038

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji pada hari Jumat
tanggal 24 Maret 2023 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing Utama,

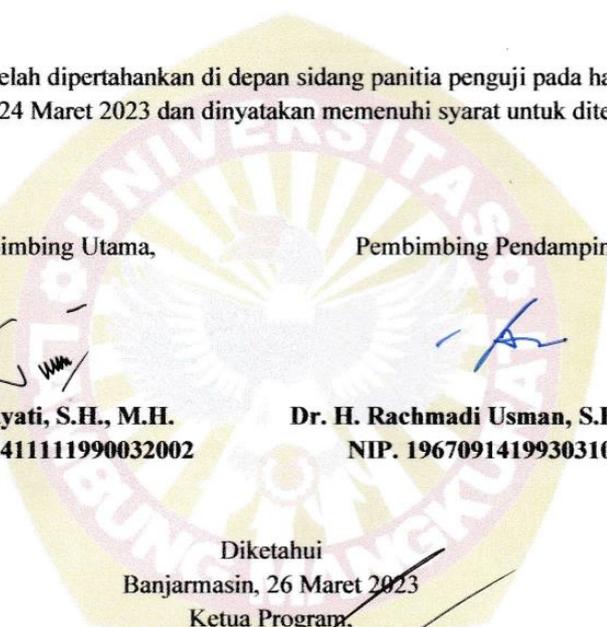
Pembimbing Pendamping,



Tavinayati, S.H., M.H.
NIP. 19641111990032002



Dr. H. Rachmadi Usman, S.H., M.H.
NIP. 196709141993031003



Diketahui
Banjarmasin, 26 Maret 2023
Ketua Program,



Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.
NIP. 198309032009121002

LEMBAR PENGESAHAN

**TANGGUNG GUGAT PELAKU PEMBAKAR SAMPAH
DI SEKITAR LINGKUNGAN TEMPAT TINGGAL**

Diajukan oleh

**PUTRI INDAH SULISTIANI
NIM. 1910211120038**

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 172 /UN8.1.11/SP/2023

Tanggal : 31 MAR 2023

Disahkan
Dekan,



**Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.
NIP. 19750615 200312 1 001**

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di depan sidang panitia penguji

Pada hari Jumat tanggal 24 Maret 2023

dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI

Ketua/Anggota : Hj. Zakiyah, S.H., M.H.

Sekretaris/Anggota : Dr. Saprudin, S.H., LL.M.

Anggota : 1. Tavinayati, S.H., M.H.
2. Dr. H. Rachmadi Usman, S.H., M.H.
3. Lena Hanifah, S.H., LL.M., Ph.D.

Ditetapkan dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 348/UN8.1.11/58/2023

Tanggal : 20 Maret 2023

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Putri Indah Sulistiani
Nomor Induk Mahasiswa	: 1910211120038
Tempat/Tanggal Lahir	: Banjarmasin, 12 November 2001
Program Kekhususan	: Perdata
Bagian Hukum	: Perdata
Program	: Program Sarjana (S1)
Program Studi	: Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

TANGGUNG GUGAT PELAKU PEMBAKAR SAMPAH DI SEKITAR LINGKUNGAN TEMPAT TINGGAL

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 3 Maret 2023
Yang membuat pernyataan,



Putri Indah Sulistiani
NIM. 1910211120038

MOTO

Aku sesuai prasangka hamba-Ku pada-Ku. Jika prasangka itu baik, maka kebaikan baginya. Dan apabila prasangka itu buruk, maka keburukan baginya
(Hadist Riwayat Muslim)

Kerja keras itu penting, tapi ada hal yang lebih penting : percaya pada diri sendiri
(Kata bijak Harry Potter)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan penguasa semesta alam, yang atas kuasa dan ridhoNya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan dan diperuntukan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi:

Bapak dan Ibu terkasih,

Karya ilmiah skripsi ini kupersembahkan sebagai tanda bakti dan hormat yang tiada terhingga kepada kedua orang tua terkasih **Sugiyono** dan **Rusliani**, yang telah melahirkan, merawat, menjaga serta mendidik dari sejak pertama lahir ke dunia hingga dewasa. Cucuran keringat, air mata, dan kerja kerasmu tak akan pernah dapat kubalas, hanya doa yang bisa ananda panjatkan untukmu semoga selalu berada dalam lindungannya dan diberikan kesehatan serta rahmat yang berlimpah darinya. Dengan kelulusan ini semoga dapat menjadi langkah awal bagi ananda mengawali kesuksesan sebagaimana yang telah bapak dan ibu harapkan untuk ananda. Terima kasih atas semua doa dan dukungan yang selalu diberikan baik itu secara moril maupun materil. Doa dan ridhomu yang selalu diharapkan dapat menemani perjalanan ananda untuk bisa membahagiakanmu.

Kakakku tercinta dan tersayang

Hanya ucapan terima kasih yang bisa diberikan kepada kakak tercinta **Putra Bagoes Sulistiyono, S.H** yang telah memberikan dorongan, motivasi dan semangat selama penyelesaian penulisan skripsi ini. Semoga kakak selalu diberikan kesehatan, kesuksesan dan perlindungan dariNya.

Dosen pembimbing skripsi

Kata terimakasih diucapkan dari lubuk hati yang paling dalam kepada ibu **Tavinayati, S.H., M.H** dan bapak **Dr. H. Rachmadi Usman, S.H., M.H** yang telah memberikan bimbingan dan nasihat selama penulisan skripsi ini dilakukan hingga dapat diselesaikan tepat waktu sesuai dengan yang diharapkan. Hanya doa yang bisa dipanjatkan sebagai bentuk balas budi terhadap apa yang sudah ibu dan bapak berikan selama penyelesaian penulisan skripsi ini. Semoga ibu dan bapak selalu berada di dalam lindungan Tuhan Yang Maha Esa.

RINGKASAN

Putri Indah Sulistiani. Maret 2023. **TANGGUNG GUGAT PELAKU PEMBAKAR SAMPAH DI SEKITAR LINGKUNGAN TEMPAT TINGGA.** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 52 halaman. Pembimbing Utama: Tavinayati, S.H., M.H., dan Pembimbing Pendamping: Dr.H.Rachmadi Usman, S.H., M.H.

Perbuatan membakar sampah merupakan suatu perbuatan yang cukup sering dilakukan oleh tetangga sekitar dengan alasan agar sampah tersebut bisa cepat dihilangkan tanpa harus lama menunggu diambil oleh petugas kebersihan ataupun tanpa harus repot membuang sampah tersebut ke tempat penampungan sampah atau yang biasanya disebut sebagai TPS. Perbuatan yang dilakukan oleh oknum tetangga ini tak jarang membuat tetangga yang lain merasa tidak nyaman dan terganggu akibat dari asap pembakaran sampah tersebut, apalagi jika sampah yang dibakar tersebut merupakan sampah dengan skala besar yang menimbulkan asap lebih. Perbuatan membakar sampah sebenarnya telah di larang oleh Pemerintah. Hal ini diatur dalam Pasal 29 ayat (1) huruf g Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2008 Nomor 69, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4851; untuk selanjutnya disebut UU No. 18/2008) yang mana dalam pasal tersebut menyebutkan setiap orang di larang membakar sampah yang tidak sesuai dengan persyaratan teknis pengelolaan sampah. Selain itu di dalam Pasal 5 ayat (1) huruf a Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Persampahan/Kebersihan dan Pertamanan juga mewajibkan setiap orang untuk menangani sampah dengan cara berwawasan lingkungan sesuai dengan dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

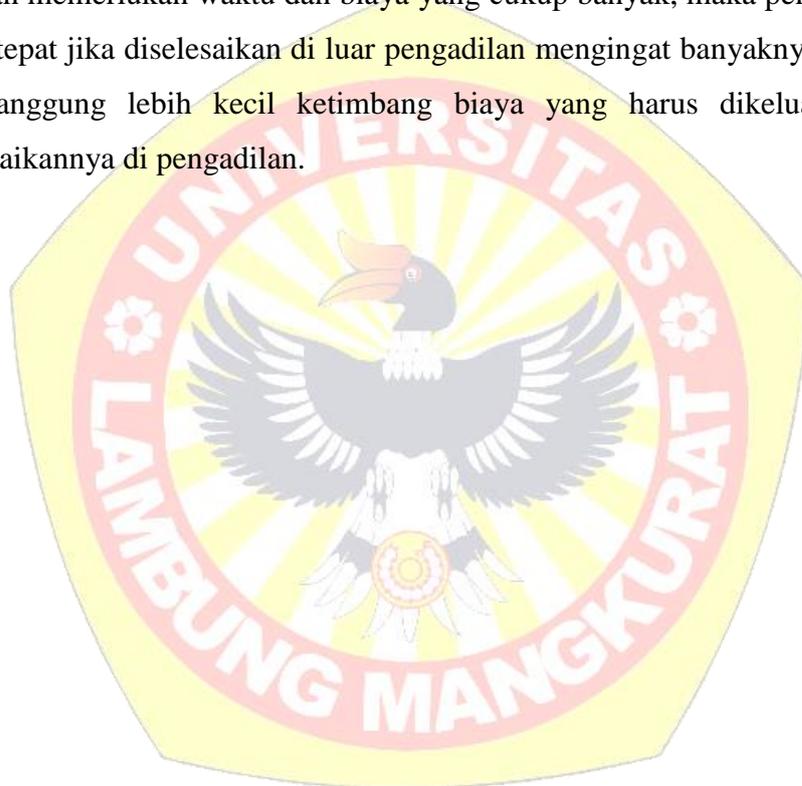
Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dengan tipe penelitian menggunakan usaha penemuan asas-asas hukum dan dasar falsafah hukum positif atau yang dikenal dengan istilah studi dokmatik. Pada penelitian ini menggunakan sifat penelitian preskriptif, dan pendekatan yang digunakan adalah pendekatan

perundang-undangan (*statute approach*). Untuk menganalisis isu hukumnya, menggunakan sumber bahan hukum primer, sekunder dan tersier yang teknik pengumpulan datanya melalui studi kasus dan studi pustaka. Bahan hukum yang didapat kemudian dianalisis melalui analisis teks/isi berdasarkan logika dan argumentasi hukum.

Permasalahan mengenai pembakaran sampah di sekitar lingkungan tempat tinggal ini dapat dianggap hanya sebagai suatu perbuatan mengganggu kenyamanan berdasarkan hukum tetangga. Hukum tetangga ialah suatu hukum yang memberikan pembatasan kebebasan seseorang dalam penggunaan dan penguasaan hak miliknya karena hidupnya yang berdampingan dengan orang lain, yang mana pembatasan tersebut adalah demi kenyamanan tetangga atau kepentingan bersama. Pasal 625 KUHPerdara juga menyebutkan bahwa “antara pemilik-pemilik pekarangan yang satu sama lain bertetangga, adalah berlaku beberapa hak dan kewajiban, baik yang berpangkal pada letak pekarangan mereka karena alam, maupun yang berdasarkan atas ketentuan-ketentuan undang-undang”. Selain dapat dikualifikasikan sebagai perbuatan yang mengganggu kenyamanan berdasarkan hukum tetangga, perbuatan membakar sampah ini juga dapat dikualifikasikan sebagai perbuatan melawan hukum berdasarkan Pasal 1365 KUHPerdara karena telah menimbulkan kerugian secara materil maupun immateril bagi orang lain.

Pihak yang merasa dirugikan pada permasalahan membakar sampah di sekitar lingkungan tempat tinggal ini dapat melaporkan tetangganya yang telah melakukan pembakar sampah atas dasar telah melakukan pelanggaran yang termuat di dalam Pasal 29 huruf g Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah yaitu “setiap orang di larang membakar sampah yang tidak sesuai dengan persyaratan teknis pengelolaan sampah”. Hal yang sama juga dinyatakan di dalam Pasal 34 huruf f Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Persampahan/Kebersihan dan Pertamanan bahwa “setiap orang dilarang membakar sampah yang tidak sesuai dengan persyaratan pengelolaan sampah”. Selanjutnya apabila pihak yang merasa dirugikan memperhitungkan

kerugian secara materil yang didapatkan dan ingin meminta ganti rugi akibat terkelupasnya cat dinding pada pagar pembatas rumah yang disebabkan oleh panas dari pembakaran sampah yang dilakukan oleh tetangganya tersebut, maka pihak yang dirugikan dapat menggugat pelaku pembakaran sampah dengan dasar perbuatan melawan hukum sebagaimana termuat pada Pasal 1365 KUHPerdara bahwa “tiap perbuatan melanggar hukum, yang membawa kerugian kepada orang lain, mewajibkan orang yang karena salahnya menerbitkan kerugian itu, mengganti kerugian tersebut”. Namun jika mengingat proses penyelesaian gugatan di pengadilan memerlukan waktu dan biaya yang cukup banyak, maka permasalahan ini lebih tepat jika diselesaikan di luar pengadilan mengingat banyaknya kerugian yang ditanggung lebih kecil ketimbang biaya yang harus dikeluarkan jika menyelesaikannya di pengadilan.



Putri Indah Sulistiani. Maret 2023. **TANGGUNG GUGAT PELAKU PEMBAKAR SAMPAH DI SEKITAR LINGKUNGAN TEMPAT TINGGA.** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 52 halaman. Pembimbing Utama: Tavinayati, S.H., M.H., dan Pembimbing Pendamping: Dr.H.Rachmadi Usman, S.H., M.H.

ABSTRAK

Perbuatan membakar sampah di sekitar lingkungan tempat tinggal merupakan suatu perbuatan yang tak jarang dilakukan sebagai salah satu alternatif menyingkirkan tumpukan sampah yang ada di sekitar. Padahal jika disadari pembakaran sampah tanpa mengikuti syarat pengelolaan sampah yang telah ditentukan dapat menimbulkan kerugian terhadap lingkungan maupun orang sekitar. Penelitian ini merupakan penelitian hukum dengan metode normatif yang menggunakan pendekatan perundang-undangan yang berkaitan dengan pengelolaan sampah. Berdasarkan dari hasil penelitian yang telah dilakukan, perbuatan membakar sampah di sekitar lingkungan tempat tinggal merupakan perbuatan yang dapat dikualifikasikan pada 2 (dua) kemungkinan yaitu sebagai perbuatan mengganggu kenyamanan berdasarkan hukum tetangga dan juga sebagai perbuatan melawan hukum berdasarkan Pasal 1365 KUHPerdara karena telah menimbulkan kerugian kepada orang lain secara materil maupun immateril. Selain itu perbuatan membakar sampah di sekitar lingkungan tempat tinggal ini juga dapat dilaporkan atas dasar melakukan pelanggaran yang termuat dalam UU No. 18 Tahun 2008 dan Perda Kota Banjarmasin No. 21 Tahun 2011. Pihak yang merasa dirugikan juga dapat menggugat pelaku di pengadilan ataupun diluar pengadilan untuk meminta ganti kerugian yang telah ditanggung oleh pihak yang dirugikan.

Kata kunci: Pembakaran sampah, hukum tetangga, perbuatan melawan hukum.

UCAPAN TERIMA KASIH

Bismillahirrahmanirrahim, Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatu.

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, kekuatan, dan ketabahan yang akhirnya dapat menghantarkan peneliti kepada selesainya penyusunan skripsi dengan judul “TANGGUNG GUGAT PELAKU PEMBAKAR SAMPAH DI SEKITAR LINGKUNGAN TEMPAT TINGGAL” sebagai salah satu syarat untuk dapat menempuh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Shalawat serta salam tak lupa selalu di panjatkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat, para tabi'in dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini tidak akan dapat selesai tanpa mendapatkan berbagai bantuan, dorongan, dukungan, masukan dan bimbingan dari banyak pihak. Dalam kesempatan ini, maka izinkan peneliti dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini dari awal hingga akhir. Atas kebaikannya, seraya memanjatkan doa semoga Allah SWT Tuhan Yang Mahakuasa akan memberikan keberkahan dan pahala yang berlipat ganda sesuai dengan amal kebaikannya masing-masing.

Pada kesempatan ini peneliti tidak mungkin dapat menyebutkan satu persatu para pihak yang telah membantu dalam mempersiapkan, melaksanakan, dan menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini, hanya beberapa nama yang dapat penulis sebutkan, diantaranya yaitu:

1. yang terhormat lagi amat terpelajar bapak **Prof. Dr. Abdul Halim Barkatullah, S.Ag., S.H., M.Hum.**, selaku mantan Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat dan yang terhormat lagi amat terpelajar bapak **Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berkenan memberikan kesempatan dengan menerima peneliti sebagai mahasiswa Fakultas Hukum

Universitas Lambung Mangkurat pada Program Sarjana Program Studi Hukum;

2. yang terhormat lagi amat terpelajar bapak **Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.**, selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah bersedia memberikan layanan akademik dan administratif kepada peneliti sejak awal studi hingga saat ini;
3. yang terhormat lagi amat terpelajar ibu **Tavinayati, S.H., M.H.**, selaku Pembimbing Utama dan yang terhormat lagi amat terpelajar bapak **Dr.H.Rachmadi Usman, S.H., M.H.**, selaku Pembimbing Pendamping, yang selama penulisan skripsi ini dengan penuh kesabaran telah memberikan bimbingan dan masukan terhadap penelitian dan penulisan skripsi yang dibuat, baik dari sejak penyusunan proposal hingga dengan penyelesaian penyusunan penulisan skripsi;
4. yang terhormat lagi amat terpelajar bapak **Dr. Akhmadi Yusran, S.H., M.H.**, selaku dosen pembimbing akademik, atas segala arahan dan bimbingan dalam menyusun rencana studi dari awal perkuliahan hingga selesai;
5. yang terhormat lagi amat terpelajar semua **Bapak/Ibu Dosen** Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berjasa dalam memberikan ilmu pengetahuan yang sangat berharga dan membuka wawasan berpikir mengenai dunia hukum selama masa perkuliahan.
6. Seluruh teman dekat dan sahabat penulis yaitu M. Ashari Mubarak, Khairia Jauhar, S.H, M. Fikri, Desi Ramadina, A.Md.Keb, dan Natasyanaza Aulia. R, yang telah memberikan banyak bantuan, dukungan dan hiburan kepada penulis dalam penyelesaian penulisan skripsi ini;
7. Seluruh pihak yang tidak mungkin lagi dapat penulis sebutkan satu per satu pada kesempatan ini, yang telah banyak membantu peneliti baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penulisan skripsi ini hingga selesai.

Peneliti menyadari, bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna sebagai sebuah karya ilmiah, karena itu dengan penuh sukacita dan tangan terbuka akan

menerima segala saran dan masukan yang bersifat konstruktif dalam rangka untuk lebih menyempurnakan penulisan skripsi ini, dengan harapan agar skripsi ini dapat menjadi sumber inspirasi bagi mahasiswa/i lainnya.

Akhirnya dengan kerendahan hati, besar harapan peneliti skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu hukum dalam kehidupan bermasyarakat serta mendatangkan kemaslahatan agama, nusa, bangsa dan negara Indonesia.

Banjarmasin, 1 Maret 2023

Putri Indah Sulistiani
NIM. 1910211120038



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL LUAR	i
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	ii
HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
SUSUNAN PANITIA PENGUJI UJIAN SKRIPSI	vi
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	vii
HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN	viii
RINGKASAN	x
ABSTRAK	xiii
UCAPAN TERIMA KASIH	xiv
DAFTAR ISI.....	xvii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Keaslian Penelitian	6
D. Tujuan Dan Kegunaan Penelitian.....	7
E. Metode Penelitian.....	8
F. Sistematika Penulisan	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
A. Pengertian dan Teori Tanggung Jawab Hukum.....	14
1. Pengertian dan Prinsip Tanggung Jawab Hukum	14
2. Teori Tanggung Jawab Hukum.....	17
3. Tanggung Jawab Dalam Hukum Perdata.....	18
B. Pengertian dan Karakter Hukum Lingkungan.....	23
1. Pengertian Hukum Lingkungan	23
2. Karakter Hukum Lingkungan	25
C. Jenis dan Teknik Pengelolaan Sampah	26
1. Jenis-Jenis Sampah	26

2. Teknik Pengelolaan Sampah	28
3. Dampak Negatif Pembakaran Sampah.....	29
BAB III PEMBAHASAN	31
A. Kualifikasi Perbuatan Membakar Sampah di Sekitar Lingkungan	
Tempat Tinggal Dalam Dimensi Hukum Keperdataan	31
B. Gugatan Perdata Perbuatan Membakar Sampah di Sekitar Lingkungan	
Tempat Tinggal.....	43
BAB IV PENUTUP	50
A. Kesimpulan	50
B. Saran.....	51
DAFTAR RUJUKAN	
RIWAYAT HIDUP	



DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Burgerlijk Wetboek (BW) (Staatsblad Tahun 1847 Nomor 23).

Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah.

Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.

Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Persampahan/Kebersihan dan Pertamanan.

