

**TESIS**

**STRATEGI *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PELAKSANAAN  
PROGRAM KAMPUNG KB GUNTUNG MANGGIS  
(STUDI KELURAHAN GUNTUNG MANGGIS, KECAMATAN  
LANDASAN ULIN, KOTA BANJARBARU)**

**ANDYA AGISA  
NIM. 2120421320005**



**PROGRAM STUDI MAGISTER  
ILMU PEMERINTAHAN  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN  
2023**

**STRATEGI *COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PELAKSANAAN  
PROGRAM KAMPUNG KB GUNTUNG MANGGIS  
(STUDI KELURAHAN GUNTUNG MANGGIS, KECAMATAN  
LANDASAN ULIN, KOTA BANJARBARU)**

**ANDYA AGISA  
NIM. 2120421320005**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Magister Ilmu Pemerintahan  
Prodi S-2 Ilmu Pemerintahan**

**PROGRAM STUDI MAGISTER  
ILMU PEMERINTAHAN  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN  
2023**

## PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Strategi *Collaborative Governance* dalam Pelaksanaan Program Kampung KB Guntung Manggis (Studi Kelurahan Guntung Manggis, Kecamatan Landasan Ulin, Kota Banjarbaru)

Nama : Andya Agisa

N I M : 2120421320005

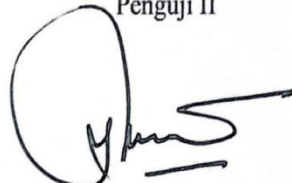
Disetujui :  
Komisi Penguji,

Penguji I



Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si  
NIP. 197105301998021001

Penguji II



Dr. Jamaluddin, M.Si  
NIP. 19590751989031001

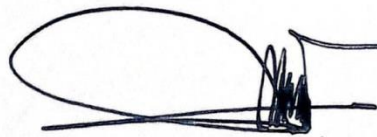
Penguji III



Dr. H. Muslih Amberi, M.Si  
NIP. 195809041986031013

Diketahui :

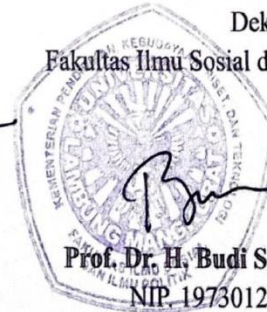
Koordinator Prodi,  
Magister Ilmu Pemerintahan,



Dr. H. Samahuddin M., S.IP, M.Si  
NIP. 197212272006041003

Dekan,

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si  
NIP. 197301221998021001

Tanggal Lulus : 2 November 2023

Tanggal Wisuda :

# SERTIFIKAT UJI PLAGIASI



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
PROGRAM PASCASARJANA**

---

**SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI**  
NOMOR : 129/UN8.4/SE/2024

Sertifikat ini diberikan kepada:  
**Andya Agisa**  
Dengan Judul Tesis :  
*Strategi Collaborative Governance* dalam Pelaksanaan Program Kampung KB Guntung Manggis  
(Studi Kelurahan Guntung Manggis, Kecamatan Landasan Ulin, Kota Banjarbaru)

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi  $\leq 20\%$ , dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 28 Maret 2024  
Direktur,  
  
Prof. Dr. H. Bambang Biyatmoko, M.Si.  
NIP. 196805071993031020

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Andya Agisa  
NIM : 2120421320005  
Program Studi : Magister Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Program Pascasarjana  
Perguruan Tinggi : Universitas Lambung Mangkurat  
Judul Tesis : “Strategi *Collaborative Governance* dalam Pelaksanaan Program Kampung KB Guntung Manggis (Studi Kelurahan Guntung Manggis, Kecamatan Landasan Ulin, Kota Banjarbaru)”

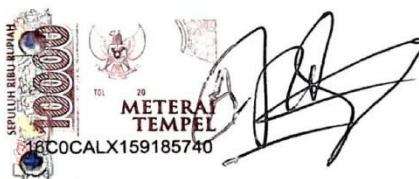
Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis/Disertasi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali dicantumkan sebagai kutipan/acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber kutipan/acuan dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis/disertasi ini hasil jiplakan, plagiat maupun manipulasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sehat dan tanpa paksaan dari siapapun.

Banjarmasin, 1 November 2023

Yang Membuat Pernyataan



Andya Agisa

NIM. 2120421320005

## ABSTRAK

Andya Agisa, 2023. Strategi *Collaborative Governance* dalam Pelaksanaan Program Kampung KB Guntung Manggis (Studi Kelurahan Guntung Manggis, Kecamatan Landasan Ulin, Kota Banjarbaru). Tesis Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat. Di bawah bimbingan Gazali Rahman.

Pemenuhan kualitas hidup penduduk dan kesejahteraan masyarakat semakin kompleks di era tantangan globalisasi saat ini. Masyarakat lebih mengetahui hak, kewenangan, dan semakin menuntut untuk terlibat dalam pembangunan di wilayahnya masing-masing. Hal tersebut dikenal sebagai *Collaborative Governance*. Dalam kaitannya dengan Ilmu Pemerintahan, *Collaborative Governance* merupakan salah satu model strategi baru dari pemerintahan yang melibatkan berbagai *stakeholders* (pemangku kepentingan) secara bersamaan di dalam sebuah forum dengan aparatur pemerintah untuk peningkatan kualitas hidup penduduk Indonesia baik tingkat keluarga maupun masyarakat. Kampung KB Guntung Manggis menjadi Kampung KB terbaik di Kalimantan Selatan. Strategi *Collaborative Governance* ini lah yang digunakan dalam implementasi kebijakan Kampung KB Guntung Manggis, yang merupakan pengembangan dari konsep *Governance* dengan bertujuan pada efektifitas pembangunan.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektivitas strategi *Collaborative Governance* dalam pelaksanaan program Kampung KB Guntung Manggis; koordinasi *stakeholder* dalam pelaksanaan program Kampung KB Guntung Manggis; dan faktor yang mempengaruhi kualitas hidup keluarga dan masyarakat Kampung KB Guntung Manggis. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif, Sumber data dipilih secara *Purposive Sampling*, dengan teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Data diperoleh dan dianalisis dengan tiga tahap, yaitu reduksi data, penyajian data, dan menarik kesimpulan. Pisau analisa dalam penelitian ini menggunakan teori dari Anshell-Gash dan Deseve.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa: 1) Keberhasilan program Kampung KB di Guntung Manggis melalui strategi *Collaborative Governance* dapat dilihat dari beberapa ketercapaian, yaitu pada *input*, proses dan *output* 2) Koordinasi *stakeholder* dalam pelaksanaan program Kampung KB Guntung Manggis berjalan melalui beberapa tahap koordinasi dalam suatu proses kolaborasi, yaitu; a. *Face to face dialogue* (Dialog Tatap Muka), b. *Trust-building* (Membangun Kepercayaan), c. *Commitment to the process* (Komitmen terhadap proses), d. *Shared Understanding* (Pemahaman bersama), e. *Intermediate outcomes* (Hasil sementara). 3) Faktor yang mempengaruhi kualitas hidup keluarga dan masyarakat Kampung KB Guntung Manggis meliputi kerukunan dalam berkeluarga dan bermasyarakat, tingkat pendidikan, pemenuhan kebutuhan pokok dan keuangan, tingkat pendapatan dan manajemen rumah tangga, serta keamanan hidup lahir batin, peran instansi pemerintahan, dan partisipasi masyarakat.

**Kata Kunci** : *Collaborative Governance*, Program Kampung KB, Kualitas Hidup, Kesejahteraan Masyarakat.

## RIWAYAT HIDUP PENULIS



Andya Agisa dilahirkan di Banjarmasin pada tanggal 26 Mei 1998. Anak pertama dari dua bersaudara, pasangan dari Drs. Sugiswanto dan Masithah, S.Pd. Pendidikan Sekolah Dasar (SD) telah ditempuh di Kota Banjarbaru di SDN Landasan Ulin Barat 1 yang lulus pada tahun 2010. Pendidikan Sekolah Menengah Pertama (SMP) ditempuh di SMPN 10 Banjarbaru yang lulus pada tahun 2013. Melanjutkan Pendidikan Sekolah Menengah Atas (SMA) yang ditempuh di SMAN 4 Banjarbaru yang lulus pada tahun 2016.

Pendidikan berikutnya ditempuh di S-1 Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, FKIP Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin pada tahun 2016 dan lulus ditahun 2020. Kemudian melanjutkan pendidikan di jenjang S-2 pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan, FISIP Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat pada tahun 2021 dan lulus ditahun 2023.

ANDYA AGISA

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayahNya sehingga dapat diselesaikan Tesis ini yang berjudul “Strategi *Collaborative Governance* dalam Pelaksanaan Program Kampung KB Guntung Manggis (Studi Kelurahan Guntung Manggis, Kecamatan Landasan Ulin, Kota Banjarbaru)”. Tesis ini disusun untuk memenuhi persyaratan lulus Strata II pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat.

Peneliti menyadari bahwa Tesis ini jauh dari kata sempurna, karena keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang peneliti miliki. Untuk ini peneliti menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan Tesis ini banyak dibantu oleh berbagai pihak. Maka melalui kesempatan yang baik ini peneliti menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E, M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si. Selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Dr. H. Samahuddin M., S.IP, M.Si selaku Koordinator Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin
5. Bapak Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing serta Penguji I yang banyak memberikan pengetahuan, saran dan motivasi serta ketersediaan waktu yang beliau berikan dalam memberikan bimbingan, dan karena bimbingan beliau yang begitu besarnya sehingga penelitian ini dapat selesai.
6. Bapak Dr. Jamaluddin, M.Si selaku Dosen Penguji II yang banyak memberikan saran dan masukan selama penyusunan tesis ini hingga penelitian ini selesai.



7. Bapak Dr. H. Muslih Amberi, M.Si selaku Dosen Penguji III yang banyak memberikan saran dan masukan selama penyusunan tesis ini hingga penelitian ini selesai.
8. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan kepada peneliti.
9. Kedua orang tua tercinta Ayah Drs. Sugiswanto dan Ibu Masithah, S.Pd atas jasa-jasanya, kesabaran, dan tidak pernah lelah dalam mendidik dan memberi cinta yang tulus dan ikhlas kepada peneliti sejak kecil, yang senantiasa mendoakan dan memberikan dukungan baik moril dan materiil selama menjalani studi dan dalam penyelesaian tesis ini hingga selesai.
10. Adik Dinnur Aiga yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada peneliti.
11. Ibu Hj. Fathur Rahmah, S.Sos selaku Pembina Kampung KB Guntung Manggis yang telah memberikan banyak informasi kepada peneliti.
12. Bapak H. Yudi Noprihan, S.E, M.M selaku Sekretaris Kelurahan Guntung Manggis yang telah memberikan banyak informasi kepada peneliti.
13. Bapak Nurul Huda, S.Si, M.Si selaku selaku Ketua RT Kampung KB Guntung Manggis yang telah memberikan banyak informasi kepada peneliti.
14. Ibu Agustin Eka Widyayanti, S.Si selaku selaku Ketua Kampung KB Guntung Manggis yang telah memberikan banyak informasi kepada peneliti.
15. Saudari Norhidayah, S.Pd, beserta warga Kampung KB Guntung Manggis yang telah memberikan banyak informasi kepada peneliti.

Akhir kata peneliti mengucapkan bahwa Tesis ini jauh dari kesempurnaan sehingga peneliti mengharapkan masukan dan kritik yang membangun untuk kesempurnaan Tesis ini di masa mendatang dan semoga Allah SWT memberi memberi pahala dan kebaikan yang berlipat.

Banjarmasin, November 2023

Peneliti

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>SERTIFIKAT UJI PLAGIASI .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL DAN GAMBAR .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiii</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	13
C. Tujuan Penelitian .....	14
D. Manfaat Penelitian .....	14

### **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

A. Penelitian Terdahulu .....	16
B. Tantangan Organisasi Pemerintahan di Era Globalisasi .....	25
C. Konsep Strategi <i>Collaborative Governance</i> .....	34
1. <i>Collaborative</i> .....	34
2. <i>Governance</i> .....	35
3. <i>Collaborative Governance</i> .....	40
4. Tujuan Penerapan <i>Collaborative Governance</i> .....	51
5. Prinsip Penerapan <i>Collaborative Governance</i> .....	54
6. Proses <i>Collaborative Governance</i> .....	54
7. Hambatan <i>Collaborative Governance</i> .....	58
D. <i>Collaborative Governance</i> dalam Perspektif Ilmu Pemerintahan .....	62
E. Kampung Keluarga Berencana (KB) .....	64

1. Latar Belakang, Sejarah, Hakikat, dan Perkembangan Kampung KB .....	67
2. Tujuan Kampung KB .....	70
3. Syarat Pembentukan Kampung KB .....	71
4. Kriteria Wilayah Kampung KB .....	72
5. Ruang Lingkup Kegiatan Kampung KB .....	73
6. Sasaran Program Kampung KB .....	74
7. Indikator Keberhasilan Kampung KB .....	74
F. Konsep Kesejahteraan Keluarga .....	77
1. Kesejahteraan menurut BKKBN (Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional) .....	79
2. Sasaran Pembangunan Keluarga Sejahtera .....	88
3. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kesejahteraan .....	89
G. Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga .....	93
H. Kerangka Berpikir Penelitian .....	95

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Alasan Menggunakan Metode Kualitatif .....	96
B. Tempat Penelitian .....	96
C. Sumber Data .....	97
D. Instrumen Penelitian .....	98
E. Teknik Pengumpulan Data .....	98
F. Teknik Analisis Data .....	99
G. Pengujian Keabsahan Data .....	101

### **BAB IV GAMBARAN UMUM**

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	103
B. Statistik Kampung KB Guntung Manggis .....	105
C. Struktur Organisasi Kampung KB Guntung Manggis .....	108
D. Dukungan Terhadap Kampung KB Guntung Manggis .....	109

## **BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN**

A. Hasil Penelitian .....	110
1. Efektivitas Strategi <i>Collaborative Governance</i> dalam Pelaksanaan Program Kampung KB Guntung Manggis .....	111
2. Koordinasi <i>stakeholder</i> dalam Pelaksanaan Program Kampung KB Guntung Manggis.....	119
3. Faktor yang Mempengaruhi Kualitas Hidup Keluarga dan Masyarakat Kampung KB Guntung Manggis .....	124
B. Pembahasan.....	132
1. Efektivitas Strategi <i>Collaborative Governance</i> dalam Pelaksanaan Program Kampung KB Guntung Manggis .....	132
2. Koordinasi <i>stakeholder</i> dalam Pelaksanaan Program Kampung KB Guntung Manggis.....	144
3. Faktor yang Mempengaruhi Kualitas Hidup Keluarga Dan Masyarakat Kampung KB Guntung Manggis .....	154

## **BAB VI PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	163
B. Saran .....	164

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>166</b>
----------------------------	------------

<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>172</b>
----------------------	------------

## DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

1. Tabel 1 Persamaan dan Perbedaan Penelitian Terdahulu .....	20
2. Tabel 2 Perbedaan Government dan Governance.....	39
3. Tabel 3 Tingkat Pendidikan Penduduk Kampung KB Guntung Manggis.....	105
4. Tabel 4 Agama yang di anut Penduduk Kampung KB Guntung Manggis.....	106
5. Tabel 5 Golongan Etnis Penduduk Kampung KB Guntung Manggis .....	106
6. Tabel 6 Jumlah Penduduk Kampung KB Guntung Manggis Menurut Kelompok Umur.....	107
7. Tabel 7 Presentase Partisipasi Keluarga dalam Poktan (Kelompok Kegiatan) .....	107
8. Gambar 1 Struktur Organisasi Kampung KB Guntung Manggis .....	108

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Izin Penelitian .....	173
2. Surat Telah Melaksanakan Penelitian .....	174
3. Pedoman Wawancara .....	175
4. Matrix Hasil Wawancara .....	179
5. Daftar Informan .....	203
6. Dokumentasi Penelitian .....	204