

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM BIMBINGAN PERKAWINAN
PRANIKAH BAGI CALON PENGANTIN DI KANTOR
KEMENTERIAN AGAMA KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada
Program Studi Administrasi Publik**



**Muhammad Alwi
NIM. 2010411310009**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2024

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM BIMBINGAN PERKAWINAN PRANIKAH BAGI
CALON PENGANTIN DI KANTOR KEMENTERIAN AGAMA
KOTA BANJARMASIN**

- A. Nama Mahasiswa : **Muhammad Alwi** NIM : 2010411310009
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 3 April 2024.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP. 197506161999032002

(.....)

b. Sekretaris

Widyakanti, S.Sos, M.AP
NIP. 196811021994032001

(.....)

c. Anggota

Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP
NIP. 197501182000031002

(.....)

Banjarmasin, 17 April 2024

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Adm. Publik

Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal 3 bulan April tahun Dua Ribu Dua Puluh Empat, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1553 /UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 1 April untuk menguji skripsi :

Nama : Muhammad Alwi
NIM : 2010411310009
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Program Bimbingan Perkawinan Pranikah
Bagi Calon Pengantin Di Kantor Kementerian Agama Kota
Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 10.30 Wita s/d selesai
Nilai : 81 / A
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus


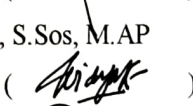

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 3 April 2024

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Muhammad Alwi

1. Ketua : Avela Dewi, S.Sos, M.Si
()
2. Sekretaris : Widyakanti, S.Sos, M.AP
()
3. Anggota : Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP
()

Mengetahui/membenarkan :
a.n Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,



Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP-197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Alwi
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 29 April 2002
NIM : 2010411310009
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. A.Yani KM 15.200 Komp. Man Gambut

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa paksaan dari siapa pun juga untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 17 April 2024

Mahasiswa yang bersangkutan,



Muhammad Alwi

NIM.2010411310009

ABSTRAK

Muhammad Alwi, 2010411310009, 2024, Implementasi Program Bimbingan Perkawinan Bagi Calon Pengantin di Kantor Kementerian Agama Kota Banjarmasin. Dibawah bimbingan Avela Dewi.

Bimbingan perkawinan merupakan suatu bentuk bimbingan yang dimaksudkan untuk membantu memahami makna dari pernikahan dan hidup berumah tangga sesuai tuntunan agama dalam mempersiapkan pernikahan yang diharapkan bagi pasangan calon suami istri. Kualitas sebuah perkawinan sangat ditentukan oleh kesiapan dan kematangan kedua calon pasangan nikah dalam menyongsong kehidupan berumah tangga. Tujuan penelitian adalah untuk mendeskripsikan serta mengetahui faktor penghambat Implementasi Program Bimbingan Perkawinan Pranikah bagi Calon Pengantin di Kantor Kementerian Agama Kota Banjarmasin.

Metode Penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teknik analisis data menggunakan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Program Bimbingan Perkawinan Pranikah bagi Calon Pengantin di Kantor Kementerian Agama Kota Banjarmasin berdasarkan teori Edward Ill sudah dilaksanakan dengan cukup baik. Seperti staff melaksanakan kegiatan sesuai dengan SOP yang berlaku, sumberdaya manusia dan sarana prasarana yang sudah sangat memadai, kersjasama yang baik antara seksi bimbingan masyarakat islam dengan kantor urusan agama se Kota Banjarmasin dan pelaksana kegiatan yang sudah sangat bertanggung jawab terhadap pelaksanaan bimbingan ini dengan peraturan yang berlaku. Namun pada praktiknya terdapat beberapa kendala dalam implementasi program bimbingan perkawinan pranikah ini yang peneliti temukan yaitu kendala anggaran yang berupa keterlambatan pencairan dana, adanya ketidakhadiran dan keterlambatan calon pengantin dalam pelaksanaan kegiatan bimbingan dan kurangnya sosialisasi terhadap program bimbingan ini dan calon pengantin baru mengetahui bimbingan ini pada saat mendaftarkan pernikahan.

Saran untuk penelitian ini adalah Kementerian Agama Kota Banjarmasin agar dapat melakukan sosialisasi yang masif terhadap program bimbingan perkawinan ini dengan menyebarluaskan program ini di sosial media atau web internet sehingga masyarakat dapat mengetahui program ini serta mempertegas terhadap calon pengantin yang tidak hadir ataupun yang terlambat dalam program bimbingan ini.

Kata Kunci: Implementasi, Bimbingan Perkawinan, Calon Pengantin

ABSTRACT

Muhammad Alwi, 2010411310009, 2024, Implementation of Marriage Guidance Program for Brides-to-be at the Office of the Ministry of Religious Affairs in Banjarmasin City. Under the guidance of Avela Dewi.

Marriage guidance is a form of guidance intended to help understand the meaning of marriage and married life according to religious guidance in preparing for the expected marriage for prospective husband and wife couples. The quality of a marriage is largely determined by the readiness and maturity of the two prospective marriage partners in facing married life. The aim of the research is to describe and determine the factors inhibiting the implementation of the Premarital Marriage Guidance Program for prospective brides and grooms at the Office of the Ministry of Religion, Banjarmasin City.

The research method used is a descriptive qualitative method with data collection techniques through interviews, observation and documentation. Data analysis techniques use data collection, data reduction, data presentation, and drawing conclusions.

The research results show that the implementation of the Premarital Marriage Guidance Program for Prospective Brides and Grooms at the Office of the Ministry of Religion, Banjarmasin City based on Edward II's theory has been implemented quite well. Such as staff carrying out activities in accordance with applicable SOPs, human resources and infrastructure that are very adequate, good cooperation between the Islamic community guidance section and religious affairs offices throughout Banjarmasin City and activity implementers who are very responsible for the implementation of this guidance in accordance with the regulations applies. However, in practice there are several obstacles in the implementation of this premarital marriage guidance program that researchers found, namely budget constraints in the form of delays in disbursement of funds, absenteeism and delays in prospective brides and grooms in carrying out guidance activities and lack of socialization of this guidance program and newlyweds knowing about this guidance in when registering a marriage.

The suggestion for this research is that the Ministry of Religion of the City of Banjarmasin can carry out massive socialization of this marriage guidance program by disseminating this program on social media or the internet so that the public can know about this program and educate prospective brides and grooms who do not attend or who are late in the guidance program this.

Keywords: *Implementation, Marriage Guidance, Bride and Groom*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penyusunan Skripsi yang berjudul “Implementasi Program Bimbingan Perkawinan Pranikah Bagi Calon Pengantin Di Kantor Kementerian Agama Kota Banjarmasin” dapat terselesaikan. Adapun skripsi ini dibuat sebagai pemenuhan syarat yang merupakan tugas akhir perkuliahan atau sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P) tingkat Strata-1 (S1) bagi mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin. Skripsi ini telah disusun dengan usaha seoptimal dan semaksimal mungkin serta bantuan dari berbagai sumber referensi. Untuk itu penulis menyampaikan banyak- banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi langsung maupun tidak langsung dalam pembuatan karya tulis ini. Terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat

dan juga selaku Dosen Pembimbing yang memberikan masukan, saran, ilmu, bimbingan, arahan serta bantuan kepada penulis.

5. Ibu Widyakanti, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penasehat Akademik di Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.yang telah memberi dukungan kepada penulis dan juga sekaligus Penguji 1 yang telah berkenan meluangkan waktunya memberi arahan serta saran yang membangun sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
6. Bapak Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP selaku Penguji 2 penulis yang telah berkenan meluangkan waktunya memberi arahan serta saran yang membangun sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
7. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu dan bimbingan saat perkuliahan.
8. Seluruh Pegawai Kantor Kementerian Agama Kota Banjarmasin terkhusus pada Seksi Bimbingan Masyarakat Islam yang telah banyak membantu penulis dalam penyusunan dan juga berbagai informasi yang penulis dapatkan dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Kedua orang tua dan adik penulis yang selalu mendoakan kesuksesan anaknya dan sebagai pendorong, motivator utama, sekaligus sebagai penguat bagi penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Semua teman-teman yang namanya tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, khususnya teman-teman angkatan 2020 Prodi Administrasi Publik Fakultas

Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, yang telah memberikan dukungan dan doanya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

11. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga skripsi ini dapat memberi manfaat dan memberikan kontribusi positif.

Akhir kata, diharapkan saran yang membangun dari para pembaca untuk kesempurnaan skripsi ini.

Banjarmasin, 03 April 2024

Penulis

Muhammad Alwi

2010411310009

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	x
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II	10
TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
2.2 Konsep dan Teori Kebijakan Publik	14
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	14
2.2.2 Ciri-Ciri Kebijakan Publik	15
2.2.3 Macam-macam Kebijakan Publik.....	16
2.2.4 Tahapan Kebijakan Publik	17
2.3 Implementasi Kebijakan Publik	20
2.3.1 Pengertian Implementasi Kebijakan	20
2.3.2 Model-Model Implementasi Kebijakan	21
2.3.3 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan	31
2.4 Bimbingan Perkawinan	33

2.4.1.	Pengertian Bimbingan perkawinan	33
2.4.2.	Tujuan dan Fungsi Bimbingan Perkawinan	35
2.5	Proses Pelaksanaan Bimbingan Perkawinan Pra Nikah di Kementerian Agama Kota Banjarmasin	36
2.6	Kerangka Berpikir	42
BAB III	43
METODE PENELITIAN	43
3.1	Pendekatan Penelitian.....	43
3.2	Tipe Penelitian.....	43
3.3	Lokasi Penelitian	44
3.4	Sumber Data dan Instrumen	44
3.5	Teknik Pengumpulan Data	45
3.6	Pengolahan Data.....	46
BAB IV	49
HASIL PENELITIAN	49
4.1	Gambaran Umum Penelitian	49
4.1.1	Profil Kantor Kementerian Agama Kota Banjarmasin	49
4.1.2	Sejarah Singkat Kementerian Agama Kota Banjarmasin	49
4.1.3	Visi dan Misi Kementerian Agama Kota Banjarmasin.....	52
4.1.4	Tugas dan Fungsi Susunan Organisasi Kementerian Agama Kota Banjarmasin	53
4.1.5	Struktur Organisasi	57
4.2	Uraian Temuan Penelitian	58
4.2.1	Implmentasi Program Bimbingan Perkawinan Pranikah Bagi Calon Pengantin di Kantor Kementerian Agama Kota Banjarmasin	58
4.2.2	Faktor Penghambat Implementasi Program Bimbingan Perkawinan Pranikah bagi Calon Pengantin di Kantor Kementerian Agama Kota Banjarmasin.....	68

BAB V	76
PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	76
5.1 Implementasi Bimbingan Perkawinan Pranikah Bagi Calon Pengantin di Kantor Kementerian Agama Kota Banjarmasin.....	76
5.1.1 Komunikasi.....	76
5.1.2 Sumberdaya.....	78
5.1.3 Disposisi.....	79
5.1.4 Struktur Birokrasi.....	81
5.2 Faktor Penghambat Implementasi Program Bimbingan Perkawinan Pranikah Bagi Calon Pengantin di Kantor Kementerian Agama Kota Banjarmasin.....	83
BAB VI	87
PENUTUP	86
6.1 Kesimpulan.....	86
6.2 Saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA	89
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Peristiwa Pernikahan di Kota Banjarmasin Tahun 2019 - 2023.....	3
Tabel 1. 2 Data Peristiwa Perceraian di Kota Banjarmasin Tahun 2019 - 2023.....	3
Tabel 1. 3 Data Calon Pengantin Yang Sudah Mengikuti Bimbingan Tahun 2019- 2023.....	5
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	10
Tabel 4. 1 Jumlah Keseluruhan Pegawai Kantor Kementerian Agama Kota Banjarmasin.....	58
Tabel 4. 2 Matriks Analisis Hasil Penelitian.....	73
Tabel 5. 1 Matriks Analisis Pembahasan	84

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir	42
Gambar 3. 1 Teknis Analisis Menurut Miles dan Huberman.....	48
Gambar 4. 1 Peta Jabatan di Kantor Kementerian Agama Kota Banjarmasin.....	57