

TESIS

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN REDISTRIBUSI TANAH PELEPASAN
KAWASAN HUTAN DI WILAYAH KERJA**

KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Magister
Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik**



Diajukan Oleh

Muhammad Muflih 'Isa

NIM : 2120419310009

PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK FAKULTAS

ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

BANJARMASIN

2023

PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Redistribusi Tanah Pelepasan Kawasan Hutan di
Wilayah Kerja Kantor Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Tengah

Nama : Muhammad Muflih 'Isa

Nim : 2120419310009

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui Komisi Penguji


Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.

Ketua


Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc.

Anggota


Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, M.PA

Anggota

Mengetahui

Koordinator Program Studi
Magister Administrasi Publik

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat


Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M.Si.
NIP. 19740307 200212 1 003


Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001

Tahun Lulus 2023

Tanggal Wisuda

ABSTRAK

Muhammad Muflih Isa, 2120419310009, 2023”*Implementasi Kebijakan Redistribusi Tanah Pelepasan Kawasan Hutan di Wilayah Kerja Kantor Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Tengah*”, dibawah bimbingan Budi Suryadi,

Implementasi Reforma agraria program redistribusi tanah pada pelepasan Kawasan hutan bertujuan agar masyarakat di Kawasan hutan dapat mendapatkan legalitas asetnya dengan adanya skema pelepasan Kawasan hutan. Tidak berhenti sampai disitu, hasil dari legalitas asset yang telah diterbitkan mendapatkan akses pemodalannya yang terkoordinir untuk mengoptimalkan manfaat asset legalitasnya.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif, dengan pengumpulan data yakni wawancara dan dokumentasi. Informan kunci dari penelitian ini yakni Kepala Seksi Penataan dan Pemberdayaan. Selain itu dilakukan juga wawancara dengan pegawai Balai Pemantapan Kawasan Hutan serta kepala desa Kindingan, Kecamatan Hantakan, Kabupaten Hulu Sungai Tengah sebagai perwakilan kelompok masyarakat di wilayah pelepasan Kawasan hutan.

Hasil penelitian dari implementasi reforma agraria program redistribusi tanah di wilayah pelepasan kawasan hutan yaitu secara umum sudah berjalan dengan baik namun ada beberapa yang belum maksimal. Hal ini tergambar dengan adanya beberapa harapan masyarakat yang belum terkoordinir. Jika dilihat berdasarkan perspektif Grindle masih terdapat beberapa kendala dalam pelaksanaannya khususnya pada tipe manfaat yaitu legalisasi asset masyarakat yang masih belum menyeluruh, derajat perubahan yang ingin dicapai yaitu diharapkan pada program ini masyarakat mendapatkan akses pemodalannya dan pelatihan untuk peningkatan skill masyarakat namun belum tercapai, dan strategi pelaksanaannya yang tidak ada sesuatu yang khusus dilakukan dengan mengikuti petunjuk teknis dan standar operasional prosedur yang telah ditetapkan. Factor pendukung terdiri dari respon positif dan antusias tinggi masyarakat serta dukungan dari pemerintah pusat. Factor penghambatnya terdiri dari kurangnya koordinasi antar sector dan belum adanya pembinaan tingkat lanjut kepada masyarakat.

Penelitian ini merekomendasikan kepada satuan Gugus Tugas Reforma Agraria Kantor Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Tengah untuk lebih memperbaiki lagi dalam implementasi kegiatan reforma agraria yang akan datang agar tepat sasaran dalam menjahterakan masyarakat.

Kata Kunci : *Reforma Agraria, Redistribusi Tanah, Implementasi Kebijakan.*

ABSTRACT

Muhammad Muflih Isa, 2120419310009, 2023” *Implementation of the Land Redistribution Program in the Forest Area Release Area, Hulu Sungai Tengah Regency Land Office*”, under guidance Budi Suryadi,

The implementation of the agrarian reform land redistribution program on the release of forest areas aims to ensure that people in forest areas can obtain the legality of their assets through the forest area release scheme. It doesn't stop there, the results of the legality of assets that have been issued get access to coordinated capital to optimize the benefits of the legality assets.

This research uses a qualitative approach, with data collection, namely interviews and documentation. The key informant for this research is the Head of the Management and Empowerment Section of National Land Agency. Apart from that, interviews were also conducted with employees of the Forest Area Stabilization Center and the head of Kindingan village, Hantakan District, Hulu Sungai Tengah Regency as representatives of public groups in the forest area release area.

The results of research from the implementation of the agrarian reform land redistribution program in forest area release areas are that in general it has gone well, but there are some things that have not been optimal. This is illustrated by the existence of several community expectations that have not been coordinated. If seen from Grindle's perspective, there are still several obstacles in its implementation, especially in the type of benefit, namely the legalization of community assets which is still not comprehensive, the degree of change to be achieved is that it is hoped that in this program the community will get access to capital and training to improve their skills but this has not been achieved, and the strategy of implementation, which does not involve anything special, is carried out by following the technical instructions and standard operating procedures that have been established. Supporting factors consist of a positive response and high enthusiasm from the community as well as support from the central government. The inhibiting factors consist of a lack of coordination between sectors and the absence of advanced level guidance to the community.

This research recommends to the Agrarian Reform Task Force unit of the Hulu Sungai Tengah Regency Land Office to further improve the implementation of upcoming agrarian reform activities so that they are right on target in improving community welfare.

Keyword : *Agrarian Reform, Land Redistribution, Implementation*

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Panyayang, peneliti panjatkan puja dan puji syukur atas kehadiran-Nya, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya kepada peneliti, sehingga peneliti dapat menyelesaikan Tesis ini sebagai tugas akhir pada Program Magister Administrasi Publik dengan judul “Implementasi Kebijakan Reforma Agraria dalam Program Redistribusi Tanah Di Wilayah Pelepasan Kawasan Hutan Kantor Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Tengah”. Untuk itu Peneliti mengucapkan banyak terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, SE., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin sekaligus Dosen Pembimbing Tesis dalam penelitian ini.
3. Bapak Dr. Tomi Oktavianor, M. Soc.,Sc selaku penguji beserta mentor yang telah senantiasa memberi masukan dalam penyusunan tesis ini.
4. Bapak Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, M.PA selaku penguji beserta mentor yang dalam penyusunan tesis ini sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
5. Bapak Taufik Arbain, S.Sos M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
6. Seluruh dosen pengajar pada Program Studi Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

7. Kedua orang tua, bapak Ir. Ponang Widoyoko dan Ibu Dra. Susilowati yang selalu memberi keridhoan untuk setiap langkah dan keputusan yang sudah diambil dalam setiap kesempatan
8. Istri tercinta, Dewi Sofiyah dan anak Muhammad Zaky Alfarizi Widoyoko yang selalu menjadi penyemangat dan motivasi

Akhirnya peneliti menyampaikan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang sudah mendukung penyusunan Tesis ini. Selanjutnya penulis sangat mengharapkan kritik dan saran dari pembaca sehingga akan menumbuhkan rasa syukur kami kepada rahmat Allah SWT dan dalam hal perbaikan Tesis ini ke depannya

Banjarmasin, September 2023

Muhammad Muflih 'Isa

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
BAB I	1
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.4.1 Bagi Peneliti	5
1.4.2 Bagi Kantor Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Tengah	5
1.4.3 Bagi Masyarakat	5
BAB II	5
1.1 Penelitian Terdahulu.....	5
1.1.1 Penelitian Muhammad Luthfi Rohman.....	5
1.1.2 Penelitian Grinta Surya Devi Sulistryorini	6
1.1.3 Penelitian Sularna & Joko Suranto	7
1.1.4 Peneltian Elfirawati	8
2.1.5 Penelitian Sinyo Bawintil, Herman Naj Joan, Gustaf J.E.....	9
2.1.6 Penelitian Maulana Fadjar M.....	9
2.2 Hakikat Implementasi Kebijakan	11
2.2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan	11
2.2.2 Teori Merilee S. Grindle	16
2.3 Kebijakan Publik	19
2.4 Program	27
2.5 Paradigma Administrasi Publik.....	28
2.5.1 Paradigma Prinsip Administrasi Negara	28

2.5.2	Paradigma Politik dan Administrasi	29
2.5.3	Administrasi Publik sebagai Ilmu Politik.....	30
2.5.4	Administrasi Publik sebagai Ilmu Administrasi	31
2.5.6	<i>Old Public Administration</i> (OPA).....	33
2.5.7	<i>New Public Management</i> (NPM)	34
2.5.8	<i>New Public Service</i> (NPS).....	35
2.6	Tanah Objek Reforma Agraria (TORA).....	38
2.7	Redistribusi Tanah.....	38
2.8	Kerangka Pemikiran	39
BAB III		41
3.1	Jenis Penelitian	41
3.2	Lokasi Penelitian	41
3.3	Jenis Dan Sumber Data	42
3.4	Teknik Pengumpulan Data	43
3.4.1	Observasi	43
3.4.2	. Wawancara	43
3.4.3	. Dokumentasi	44
3.5	Teknik Analisis Data	44
BAB IV		47
4.1	Gambaran Umum Kabupaten Hulu Sungai Tengah	47
4.2	Kantor Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Tengah	51
4.2.1	Sejarah Singkat	51
4.2.2	Visi dan Misi	54
4.2.3	Struktur Organisasi	54
4.2.4	Pelayanan Administrasi Kantor Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Tengah	57
4.2.5	Program Reforma Agraria Kantor Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Tengah	58
BAB V		59
5.1	Hasil Penelitian.....	59
5.1.1	Implementasi Kebijakan Reforma Agraria dalam Program Redistribusi Tanah di Kabupaten Hulu Sungai Tengah	59
5.2	Pembahasan	77
5.2.1	Implementasi Reforma Agraria pada program Redistribusi Tanah pada wilayah Pelepasan Kawasan Hutan	77

5.2.2	Faktor – faktor pendukung dan penghambat Implementasi Reforma Agraria program Redistribusi Tanah pada Daerah Pelepasan Kawasan Hutan	92
BAB VI	95
6.1	Kesimpulan.....	95
6.2	Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA	98

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
2.1 Tahap-Tahap dalam Proses Pembuatan Kebijakan.....	24
4.1 Luas Wilayah per Kecamatan di Kabupaten Hulu Sungai	44
5.1 Rangkuman Hasil Penelitian dan Pembahasan Implementasi Reforma Agraria melalui Program Redistribusi Tanah pada daerah pelepasan Kawasan Hutan	81

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
2.1 Kerangka Pemikiran	36
3.1 <i>Components of Data Analysis: Interactive</i>	41
4.1 Peta Administrasi Kabupaten Hulu Sungai Tengah	44
4.2. Presentase Struktur Ekonomi Kabupaten Hulu Sungai Tengah Menurut Lapangan Usaha Tahun 2022.....	47
5.1 Hasil Pelepasan Kawasan Hutan.....	80