

**HALAMAN JUDUL  
SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN  
NOMOR 29 TAHUN 2014 TENTANG PAJAK BUMI DAN BANGUNAN  
PERDESAAN DAN PERKOTAAN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada  
Program Studi Administrasi Publik**

**Oleh:**

**Amelinda Dhaifina**

**1910411320010**



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**2023**

## LEMBAR PENGESAHAN

### LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

#### IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR 29 TAHUN 2014 TENTANG PAJAK BUMI DAN BANGUNAN PERDESAAN DAN PERKOTAAN

A. Nama Mahasiswa : Amelinda Dhaifina NIM : 1910411320010

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 09 Juni 2023

C. Tim Pengaji

a. Ketua

(Enly Hadiyanor, S.IP, M.Si)

NIP. 197507062005011001

b. Sekretaris

(Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP)

NIP. 198804112019032010

c. Anggota

(Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP)

NIP. 198708222020122010

Mengetahui

Dekan FISIP ULM



Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

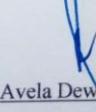
NIP. 197301221998021001

Banjarmasin, 09 Juni 2023

Ketua Program Studi

Avela Dewi, S.Sos, M.Si

NIP. 197506161999032002



## BERITA ACARA



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Jum'at tanggal 09 bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3042/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 31 Mei untuk menguji skripsi :

Nama	:	Amelinda Dhaifina
NIM	:	1910411320010
Jurusan/Program Studi	:	Administrasi Publik
Judul Skripsi	:	Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 29 Tahun 2014 Tentang Pajak Bumi Dan Bangunan Perdesaan Dan Perkotaan
Tempat Ujian	:	Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb Fisip ULM
Waktu Ujian	:	14.00 wita s/d selesai
Nilai	:	<i>Bc - A</i>
Dinyatakan	:	Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 09 Juni 2023

-----  
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

*[Signature]*  
Amelinda Dhaifina

1. ketua : Enly Hadiyanor, S.I.P, M.Si  
*( E )*
2. Sekretaris : Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP  
*( T )*
3. Anggota : Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP  
*( D )*

Mengetahui/membenarkan :

a.n. Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

*[Signature]*  
Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

## **LEMBAR PERNYATAAN**

### **LEMBAR PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Amelinda Dhaifina  
Tempat/ Tanggal Lahir : Banjarmasin/ 3 Januari 2001  
NIM: : 1910411320010  
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Jl. Citrawati No. 7 RT.15 RW.01 Banjarmasin, 70235

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 20 Juni 2023

Mahasiswa yang bersangkutan,



**Amelinda Dhaifina**

**NIM. 1910411320010**

## **ABSTRAK**

**Amelinda Dhaifina, 1910411320010, 2023, Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 29 Tahun 2014 Tentang Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan. Dibawah bimbingan Enly Hadiyanor**

Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan. PBB-P2 adalah pajak atas bumi dan/atau bangunan yang dimiliki, dikuasai, dan/atau dimanfaatkan oleh orang pribadi atau badan, kecuali kawasan yang digunakan untuk kegiatan usaha perkebunan, perhutanan, dan pertambangan. Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi Perda Kota Banjarmasin tentang Pajak Bumi dan Bangunan ini berjalan. Kemudian untuk mengatahui apa saja faktor-faktor yang mempengaruhi berjalannya implementasi Perda ini.

Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif dengan tipe deskriptif. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teknik analisis data menggunakan teknik yang dirumuskan oleh Miles dan Huberman dalam Afrizal (2016) terbagi dalam tiga tahapan yaitu reduksi data, penyajian data, dan menarik kesimpulan.

Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 29 Tahun 2014 Tentang Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan berjalan dengan cukup baik. Hal ini dilihat dari realisasi target yang terpenuhi. Akan tetapi, dilapangannya masih banyaknya masyarakat yang belum membayar Pajak Bumi dan Bangunan. Hal ini dikarenakan tingkat kesadaran masyarakat yang masih kurang. Selain itu, masyarakat merasa tidak adanya urgensi dan dampak langsung yang dirasakan terkait dengan Pajak Bumi dan Bangunan ini. Sosialisasi yang dilakukan pemerintah sudah cukup baik, tetapi masih kurang gencar. Hal di dasarkan karena masih adanya masyarakat yang belum mengetahui apa itu Pajak Bumi dan Bangunan dan sarana apa saja yang bisa digunakan untuk membayar Pajak Bumi dan Bangunan.

Saran yang dapat diberikan kepada pemerintah adalah agar pemerintah dapat meningkatkan sosialisasi mengenai Pajak Bumi dan Bangunan. Pemerintah juga dapat diharapkan untuk menimbulkan tingkat urgensi mengenai Pajak Bumi dan Bangunan, meningkatkan kesadaran masyarakat tentang pentingnya Pajak Bumi dan Bangunan, serta memberikan dampak langsung kepada masyarakat setelah membayar Pajak Bumi dan Bangunan.

**Kata Kunci:** *Implementasi, Peraturan Daerah, PBB-P2*

## **ABSTRACT**

***Amelinda Dhaifina, 1910411320010, 2023, Implementation of Banjarmasin City Regional Regulation Number 29 of 2014 Concerning Rural and Urban Land and Building Taxes. Under the guidance of Enly Hadiyanor***

*Rural and Urban Land and Building Tax. PBB-P2 is a tax on land and/or buildings that are owned, controlled and/or used by individuals or entities, except for areas used for plantation, forestry and mining business activities. This research was conducted with the aim of finding out how the implementation of the Banjarmasin City Regional Regulation on Land and Building Tax works. Then to find out what are the factors that influence the implementation of this regional regulation.*

*The research method used is qualitative with descriptive type. Sources of data used are primary data and secondary data. Data collection techniques through interviews, observation, and documentation. The data analysis technique uses the technique formulated by Miles and Huberman in Afrizal (2016) which is divided into three stages, namely data reduction, data presentation, and drawing conclusions.*

*The implementation of Banjarmasin City Regional Regulation No. 29 of 2014 concerning Rural and Urban Land and Building Taxes is going quite well. This can be seen from the realization of targets that have been met. However, in his field there are still many people who have not paid Land and Building Tax. This is because the level of public awareness is still lacking. In addition, the community feels there is no urgency and no direct impact is felt related to this Land and Building Tax. The socialization carried out by the government has been good enough, but it is still not as intense. This is based on the fact that there are still people who do not know what Land and Building Tax is and what means can be used to pay Land and Building Tax.*

*Advice that can be given to the government is that the government can increase socialization regarding Land and Building Tax. The government can also be expected to raise a level of urgency regarding Land and Building Tax, increase public awareness about the importance of Land and Building Tax, and have a direct impact on society after paying Land and Building Tax.*

**Keywords:** *Implementation, Regional Regulation, PBB-P2*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan Kehadirat Allah SWT yang telah memberikan limpahan rahmat dan kurunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul "**Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 29 Tahun 2014 Tentang Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan**".

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah terlibat dalam pembuatan skripsi ini, yaitu:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M. Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Enly Hadiyanor, S.IP., M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meberikan bimbingan, saran dan arahan kepada penulis dalam penyusunan skripsi skripsi ini.
5. Ibu Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan skripsi ini.

6. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP selaku Dosen Pengaji II yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan skripsi ini.
7. Bapak Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc selaku Dosen Pembimbing Akademik.
8. Kepada kedua orang tua saya yang selalu mendukung saya dimana pun dan kapan pun serta dalam keadaan apapun baik secara moril dan materiil.
9. Kepada Bapak Afit selaku Kepala Sub Bagian Pendataan dan Penetapan Pajak Daerah yang telah memberikan dukungan dan banyak membantu selama pengumpulan data penelitian.
10. Kepada Ibu Zarmis selaku Pranata Komputer Pelaksana Lanjutan di Bidang Pelayanan, seluruh staff pada kantor Badan Pengelolaan Keuangan Pendapatan dan Aset Daerah yang telah memberikan dukungan dan banyak membantu selama pengumpulan data penelitian.
11. Kepada masyarakat Kota Banjarmasin yang telah bersedia memberikan kontribusi dalam pengumpulan data penelitian ini.
12. Seluruh dosen-dosen serta staff pada Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis.
13. Kepada keluarga besar saya yang telah memberikan dukungan kepada saya dan selalu mendoakan saya.
14. Kepada teman-teman terdekat saya, para Kaum Sarjana dan Semen Tiga Roda yang selalu mendukung saya dimana pun dan kapan pun serta dalam keadaan apapun.

15. Kepada Nurul Qamariah, yang selalu mendukung, memberikan saran, dan membantu saya dalam keadaan apapun.
16. Kepada teman-teman seperjuangan di Prodi Aministrasi Publik Angkatan 2019.
17. Untuk pihak yang tidak tersebutkan yang telah banyak membantu penulis selama skripsi ini ditulis, dengan tulus penulis ucapan terimakasih.
18. *Last but not lease, I wanna thank me, for believing in me, for doing all this hard work, for having no days off, for never quitting, for just being me at all time.*

Banjarmasin, 09 Juni 2023

Penulis

Amelinda Dhaifina

1910411320010

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>BERITA ACARA.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian .....	6
1.4. Manfaat Penelitian .....	7
1.4.1. Secara Teoritis.....	7
1.4.2. Secara Praktis.....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>8</b>
2.1. Penelitian Terdahulu .....	8
2.2. Konsep Kebijakan Publik .....	10
2.2.1. Definisi Kebijakan Publik .....	10
2.2.2. Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....	12
2.3. Konsep Implementasi Kebijakan .....	14

2.3.1.	Definisi Implementasi Kebijakan.....	14
2.3.2.	Model-Model Implementasi Kebijakan .....	15
2.3.3.	Faktor-Faktor yang Memengaruhi Implementasi Kebijakan .....	23
2.4.	Pajak.....	25
2.4.1.	Pajak Daerah .....	27
2.5.	Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan.....	29
2.5.1.	Dasar Hukum Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan	
	31	
2.5.2.	Objek Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan .....	32
2.5.3.	Subjek Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan.....	33
2.5.4.	Mekanisme Pemungutan Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan	
	Perkotaan .....	34
2.6.	Kerangka Pemikiran.....	36
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	.....	<b>37</b>
3.1.	Jenis Penelitian.....	37
3.2.	Tipe Penelitian .....	37
3.3.	Lokasi Penelitian.....	38
3.4.	Sumber Data.....	38
3.5.	Teknik Pengumpulan Data.....	39
3.6.	Teknik Analisis Data.....	42
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM</b>	.....	<b>44</b>
4.1.	Gambaran Umum Kota Banjarmasin .....	44
4.1.1.	Kondisi Geografis Kota Banjarmasin .....	44
4.1.2.	Visi Misi Kota Banjarmasin.....	45
4.2.	Gambaran Umum Badan Pengelolaan Keuangan Pendapatan dan Aset Daerah	
	(BPKPAD) .....	46

4.2.1. Visi Misi Badan Pengelolaan Keuangan Pendapatan dan Aset Daerah (BPKPAD) .....	46
4.2.2. Struktur Organisasi Badan Pengelolaan Keuangan Pendapatan dan Aset Daerah (BPKPAD) .....	47
4.2.3. Tugas Pokok dan Fungsi Badan Pengelolaan Keuangan Pendapatan dan Aset Daerah (BPKPAD) .....	48
4.2.4. Data Kepegawaian Badan Pengelolaan Keuangan Pendapatan dan Aset Daerah (BPKPAD) .....	67
4.2.5. Sarana dan Prasarana Badan Pengelolaan Keuangan Pendapatan dan Aset Daerah (BPKPAD) .....	69
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>70</b>
5.1. Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 29 Tahun 2014 Tentang Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan.....	70
5.1.1. Pengawasan Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 29 Tahun 2014 Tentang Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan .....	71
5.1.2. Kinerja Pelaksana Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 29 Tahun 2014 Tentang Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan .....	75
5.1.3. Partisipasi Masyarakat Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 29 Tahun 2014 Tentang Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan .....	79
5.2. Pembahasan.....	88
5.2.1. Komunikasi .....	88
5.2.2. Sumber Daya.....	92
5.2.3. Disposisi.....	94
5.2.4. Struktur Birokrasi.....	95

5.2.5. Faktor-Faktor Yang mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 29 Tahun 2014 Tentang Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan .....	98
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>102</b>
6.1. Kesimpulan .....	102
6.2. Saran .....	103
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>105</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>107</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Target Dan Realisasi PBB-P2 Di Kota Banjarmasin Tahun 2019-2022	4
Tabel 1. 2 SPPT Dan STTS Kota Banjarmasin Tahun 2020-2022.....	5
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu .....	8
Tabel 4. 1 Data Pegawai Badan Pengelolaan Keuangan Pendapatan dan Aset Daerah (BPKPAD).....	67
Tabel 4. 2 Tabel Pangkat Pegawai Badan Pengelolaan Keuangan Pendapatan dan Aset Daerah (BPKPAD) .....	68
Tabel 4. 3 Tingkat Pendidikan Badan Pengelolaan Keuangan Pendapatan dan Aset Daerah (BPKPAD).....	68
Tabel 4. 4 Sarana dan Prasarana Di Badan Pengelolaan Keuangan Pendapatan dan Aset Daerah (BPKPAD) .....	69
Tabel 5. 1 Matriks Hasil Penelitian.....	86
Tabel 5. 2 Matriks Hasil Pembahasan.....	97

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2. 1 Van Meter dan Van Horn .....	18
Gambar 2. 2 Mazmanian dan Sabatier .....	20
Gambar 2. 3 George Edward III.....	23
Gambar 2. 4 Kerangka Berpikir .....	36
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi.....	47