

SKRIPSI

REHABILITASI ANAK JALANAN PADA RUMAH SINGGAH BAIMAN

DI KOTA BANJARMASIN

Di ajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1)

pada Program Studi Administrasi Publik

Noor Laila

NIM. 1910411320016



PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

BANJARMASIN

2023

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

REHABILITASI ANAK JALANAN PADA RUMAH SINGGAH BAIMAN DI KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : Noor Laila Nim : 1910411320016
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 7 Maret 2023

C. Tim Penguji

a. Ketua

(Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si)

NIP. 197303132003121001

(.....)

b. Sekretaris

(Dr. H. Muslih Amberi, M.Si)

NIP. 195809041986031013

(.....)

c. Anggota

(Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP)

NIP. 198804112019032010

(.....)

Mengetahui

Dekan FISIP ULM

Banjarmasin, 7 Maret 2023

Koordinator Program Studi
Administrasi Publik

(Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si)

197301221998021001

(Avela Dewi, S.Sos, M.Si)

197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Noor Laila
NIM : 1910411320016
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 01 Februari 2001
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul "*Rehabilitasi Anak Jalanan Pada Rumah Singgah Baiman di Kota Banjarmasin*" merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saa bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan karya tulis ilmiah Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 7 Maret 2023

Yang Membuat Pernyataan



Noor Laila

NIM. 1910411320016

ABSTRAK

Noor Laila (1910411320016), 2023: “Rehabilitasi Anak Jalanan Pada Rumah Singgah Baiman di Kota Banjarmasin” Di Bawah Bimbingan Sidderatul Akbar.

Penelitian ini berangkat dari fenomena peningkatan jumlah anak jalanan saat Pandemi COVID 19 dengan dilakukannya Rehabilitasi sosial untuk mengembalikan fungsi sosial anak di Kota Banjarmasin. Penelitian ini bertujuan: 1) menganalisis rehabilitasi anak jalanan pada rumah singgah baiman di kota Banjarmasin. 2) mendeskripsikan faktor penghambat dalam rehabilitasi anak jalanan melalui rumah singgah baiman di kota Banjarmasin. Peneliti menggunakan 4 indikator Rehabilitasi 1) Pendataan, 2) Pengawasan, 3) Penampungan Sementara, 4) Pendampingan untuk memulihkan Rehabilitasi Anak Jalanan Pada Rumah Singgah Baiman di Kota Banjarmasin.

Metode Penelitian yang digunakan yaitu penelitian kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Teknik Analisa data menggunakan teori Miles dan Huberman yang terdiri dari reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Rehabilitasi Anak Jalanan Pada Rumah Singgah Baiman di Kota Banjarmasin yang di Kelola oleh Dinas Sosial Kota Banjarmasin dinyatakan sudah terbina dilihat dari data tahunan dari tahun 2019 hingga 2021 terlihat penurunan Anak Jalanan di Kota Banjarmasin dan dijelaskan dari 4 indikator rehabilitasi melalui Pendataan Dinas Sosial Kota Banjarmasin akan mengetahui biodata anak jalanan dan alasan anak turun ke jalanan, Pengawasan akan dilakukan Dinas Sosial Kota Banjarmasin dengan melakukan surat perjanjian kepada orang tua anak jalanan agar tidak membiarkan anak ke jalanan, Penampungan Sementara memberikan pembinaan untuk anak jalanan agar tidak Kembali ke jalanan, Pendampingan dari Dinas Sosial Kota Banjarmasin dengan menindaklanjuti anak ke Panti Asuhan. Faktor Penghambat Rehabilitasi sosial 1) Sumber Daya Manusia dan Anggaran dana yang masih kurang untuk untuk menunjang rehabilitasi anak jalanan di Rumah Singgah Baiman 2) Fasilitas Rumah Singgah Baiman dan koordinasi Lembaga pemerintahan instansi dan rumah singgah baiman dan kurangnya SOP dalam Koordinasi Struktur Birokrasi.

Penelitian ini menyarankan adanya kebijakan khusus yang mengatur tentang penanganan anak jalanan di Kota Banjarmasin, agar memudahkan mengembalikan hak hak anak jalanan dan anggaran khusus dalam penanganan anak jalanan serta meningkatkan Sumber daya Rumah Singgah Baiman untuk berfokus pada pemberian Pendidikan dan pelatihan guna memperdayakan anak jalanan.

Kata kunci: Rehabilitasi Sosial Dasar, Anak Jalanan, Rumah Singgah Baiman.

ABSTRACT

Noor Laila (1910411320016), 2023: "Rehabilitation of Street Children at Baiman Shelter House in Banjarmasin City" Under the Guidance of Sidderatul Akbar.

This research departs from the phenomenon of increasing the number of street children during the COVID 19 Pandemic by carrying out social rehabilitation to restore children's social functions in Banjarmasin City. This study aims to: 1) analyze rehabilitation of street children at the Baiman Shelter house in the city of Banjarmasin. 2) describe the inhibiting factors in the rehabilitation of street children through the Baiman Shelter in the city of Banjarmasin. Researchers used 4 indicators of Rehabilitation 1) Data Collection, 2) Supervision, 3) Temporary Shelter, 4) Assistance to restore the rehabilitation of street children at the Baiman Shelter House in Banjarmasin City.

The research method used is qualitative research with descriptive research type. Data collection techniques through observation, interviews and documentation. Data analysis techniques use Miles and Huberman's theory which consists of data reduction, data presentation, and drawing conclusions.

The results of this study indicate that the Rehabilitation of Street Children at the Baiman Shelter in Banjarmasin City which is managed by the Banjarmasin City Social Service is said to have been developed. Judging from the annual data from 2019 to 2021, there is a decrease in Street Children in Banjarmasin City and it is explained from 4 indicators of rehabilitation through data collection The Banjarmasin City Social Service will know the biodata of street children and the reasons for the child taking to the streets, Supervision will be carried out by the Banjarmasin City Social Service by passing a letter of agreement to the parents of street children not to let the child go to the streets, Temporary Shelter provides guidance for street children so they don't return to the streets, Assistance from the Banjarmasin City Social Service by following up children to Orphanages. Inhibiting Factors of Social Rehabilitation 1) Human Resources and Budget funds are still lacking to support the rehabilitation of street children at the Baiman Shelter House 2) Baiman Shelter House facilities and coordination of government agencies and Baiman Shelter houses and the lack of SOPs in the Coordination of Bureaucratic Structures.

This research suggests the existence of a special policy that regulates the handling of street children in the City of Banjarmasin, in order to make it easier to restore the rights of street children and a special budget for dealing with street children and to increase the resources of the Baiman Shelter House to focus on providing education and training to empower street children.

Keywords: *Basic Social Rehabilitation, Street Children, Baiman Shelter House*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Rehabilitasi Anak Jalanan Melalui Rumah Singgah Baiman di Kota Banjarmasin”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata (S1) pada program studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu peneliti mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat;
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si sebagai Koordinator Prodi Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat;
5. Bapak Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu serta memberikan banyak masukan serta arahan untuk dapat terealisasinya skripsi hingga selesai;

6. Seluruh Bapak, Ibu Dosen dan Staff Program Studi Administrasi Publik yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman saya selama berkuliah disana;
7. Dinas Sosial Kota Banjarmasin dan seluruh informan yang telah mengizinkan peneliti untuk melakukan penelitian serta mendapatkan banyak informasi, sehingga informasi dan data yang peneliti perlukan dapat terpenuhi;
8. Kedua orang tua yang selalu memberi nasihat, semangat dan do'a yang tidak ada hentinya;
9. Kepada kaka saya Noor Santika S.AP dan kaka Ipar Reza Eka Nugraha S.AP yang selalu membantu saya dalam mengerjakan skripsi ini dan memberikan saya dukungan selalu;
10. Seluruh teman-teman dari program studi Administrasi Publik angkatan 2019 yang tidak bisa disebutkan satu-persatu namanya oleh peneliti.
11. Semua pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang turut membantu peneliti dalam penyelesaian skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, masih terdapat banyak kekurangan, hal ini semata-mata karena keterbatasan peneliti. Oleh karena itu, kritik dan saran selalu peneliti terima dengan senang hati guna perbaikan skripsi ini di kemudian hari. Semoga Allah SWT memberikan berkat dan karunia atas bantuan yang telah diberikan kepada peneliti. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat, khususnya bagi peneliti sendiri dan ilmu pengetahuan betapapun kecilnya.

DAFTAR ISI

ABSTRAK	ii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR GAMBAR.....	ix
DAFTAR GRAFIK	x
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	12
1.3. Tujuan Penelitian	12
1.4. Manfaat Penelitian	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1. Penelitian Terdahulu	14
2.2. Manajemen.....	16
2.2.1. Peran Manajemen.....	17
2.2.2. Fungsi Manajemen.....	19
2.3. Manajemen Publik	27
2.4. Rehabilitasi.....	29
2.4.1. Pengertian Rehabilitasi.....	29
2.4.2. Komponen Rehabilitasi.....	33
2.5. Anak Jalanan	34

2.5.1. Pengertian Anak Jalanan	34
2.5.2. Karakteristik Anak Jalanan	35
2.5.3. Faktor – faktor Yang Mempengaruhi Munculnya Anak Jalanan	38
2.6. Rumah Singgah	40
2.6.1. Fungsi Rumah Singgah	41
2.7. Kerangka Pemikiran.....	42
BAB III METODE PENELITIAN	43
3.1. Jenis Penelitian.....	43
3.2. Tipe Penelitian	43
3.3. Lokasi Penelitian.....	44
3.4. Sumber Data.....	45
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.6. Informan Penelitian.....	47
3.7. Teknik Analisa Data.....	49
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	52
4.1. Gambaran Umum Kota Banjarmasin	52
4.1.1. Visi dan Misi Kota Banjarmasin.....	54
4.2. Gambaran Umum Dinas Sosial Kota Banjarmasin.....	54
4.2.1. Tempat Lokasi.....	54
4.2.2. Struktur Organisasi.....	55
4.2.3. Tugas Pokok dan Fungsi	56
4.2.4. Tugas Pokok dan Fungsi Masing – Masing Bidang.....	57
4.3. Gambaran Umum Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin.....	62
4.3.1. Fungsi Rumah Singgah	64
4.3.2. Petugas Rumah Singgah Kota Banjrmasin	65

4.3.3. Tugas Pokok, Dan Fungsi Petugas Rumah Singgah Baiman.....	67
4.3.4. Sarana dan Prasarana Rumah Singgah.....	68
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	73
5.1. Hasil Penelitian	73
5.1.1. Pendataan	74
5.1.2. Pengawasan.....	78
5.1.3. Penampungan Sementara	82
5.1.4. Pendampingan.....	87
5.1.5. Faktor Penghambat Rehabilitasi Anak Jalanan Melalui Rumah Singgah Baiman di Kota Banjarmasin	90
5.2. Hasil Pembahasan	93
5.2.1 Rehabilitasi Anak Jalanan Melalui Rumah Singgah Baiman di Kota Banjarmasin.....	93
5.2.2 Pendataan	98
5.2.3 Pengawasan	102
5.2.4 Penampungan Sementara	107
5.2.5 Pendampingan.....	112
5.2.6 Faktor Penghambat Rehabilitasi Anak Jalanan Melalui Rumah Singgah Baiman di Kota Banjarmasin	113
BAB VI PENUTUP	115
6.1. Kesimpulan	115
6.2. Saran.....	117
DAFTAR PUSTAKA	119
LAMPIRAN.....	122

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Perbedaan dan Persamaan Peneliti Terdahulu dengan Penelitian Peneliti	15
Table 3.1 Informan Penelitian	48
Tabel 4.1 Batas Wilayah Kota Banjarmasin	53
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk di Kota Banjarmasin Tahun 2021	53
Table 4.3 Petugas Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin Berdasarkan Jenis Kelamin	65
Tabel 4.4 Data Pendidikan Petugas Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin	65
Table 4.5 Petugas Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin Berdasarkan Jabatan	66
Tabel 4.6 Penunjang Fasilitas Operasional Rumah Singgah Baiman	72
Tabel 5.1 Jumlah Anak Jalanan di Rumah Singgah Baiman Tahun 2019 – 2022	96

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Tipe – Tipe Pengawasan	25
Gambar 2.7 Kerangka Pemikiran Penelitian	42
Gambar 3.1 Model Analisis Data Menurut Miles dan Hubermen	49
Gambar 4.1 Peta Kota Banjarmasin	52
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Banjarmasin.....	55
Gambar 4.3 Denah Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin	68
Gambar 4.4 Fasilitas CCTV Rumah Singgah Baiman Kota Banjramasin.....	69
Gambar 4.5 Fasilitas Jembatan Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin	70
Gambar 4.6 Fasilitas Lapangan Olahraga Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin	71
Gambar 5.1. Alur Penyampaian Aduan	94
Gambar 5.2 Alur Penanganan Anak Jalanan.....	95
Gambar 5.3 Proses / Alur Pelayanan Rumah Singgah Baiman	97
Gambar 5.4 Proses Penerimaan Klien Rumah Singgah.....	100
Gambar 5.5 Pendataan Dinas Sosial Kota Banjarmasin	102
Gambar 5.6 Alur Pengajuan Bantuan PMKS.....	105
Gambar 5.7 Mekanisme Pelaksanaan Verifikasi dan Validasi Data Terpadu Kesejahteraan Sosial (DTKS).....	106
Gambar 5.8 Perawatan Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin	109
Gambar 5.9 Kegiatan Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin	110
Gambar 5.10 Foto Pengantar Ketempat Asal Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin	111

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Capaian Rehabilitasi Anak Jalanan di Kota Banjarmasin	
Tahun 2019- 2021	8
Grafik 1.2 Data Anak Jalanan Tahun 2019 – 2021 Berdasarkan 4 Indikator Terbinanya Anak Jalanan	11
Grafik 5.1 Pendataan Pertahun Anak Jalanan di Kota Banjarmasin	
Tahun 2019-2021	101
Grafik 5.2 Pengawasan Pertahun Anak Jalanan di Kota Banjarmasin	
Tahun 2019-2021	104
Grafik 5.3 Penampungan Sementara Pertahun Anak Jalanan di Kota Banjarmasin	
Tahun 2019-2021	112
Grafik 5.4 Pendampingan Sosial Pertahun Anak Jalanan di Kota Banjarmasin	
Tahun 2019-2021	113

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian.....	123
Lampiran 2 Pedoman Wawancara	124
Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian.....	128
Lampiran 4 Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 6 Tahun 2017 Tentang Perlindungan Anak Terlantar	133