

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN *STUNTING*
DI DESA PANTANG RAYA KECAMATAN TABUKAN
KABUPATEN BARITO KUALA**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada
Program Studi Administrasi Publik**



Oleh:

Fitriyani

NIM. 2010411320035

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2024

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN *STUNTING*
DI DESA PANTANG RAYA KECAMATAN TABUKAN
KABUPATEN BARITO KUALA**

- A. Nama Mahasiswa : Fitriyani NIM : 2010411320035
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 2 April 2024
C. Tim Penguji

a. Ketua

(Hj. Aulia, S.Sos., M.AP)

NIP. 197912262003122001

()

b. Sekretaris

(Sugeng Karyadi, S.Sos., M.AP)

NIP. 197501182000031002

()

c. Anggota

(Enly Hadivanor, S.IP., M.Si)

NIP. 197507062005011001

()

Mengetahui

Dekan FISIP ULM


Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP. 197301221998021001

Banjarmasin, 2 April 2024

Koordinator Program Studi
Administrasi Publik


Avela Dewa, S.Sos., M.Si

NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Selasa tanggal 2 bulan April tahun Dua Ribu Dua Puluh Empat, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1399 /UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 20 Maret untuk menguji skripsi :

Nama : Fitriyani
NIM : 2010411320035
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pencegahan *Stunting* Di Desa Pantang Raya Kecamatan Tabukan Kabupaten Barito Kuala
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 11.00 Wita s/d selesai
Nilai : 80 (A)
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~


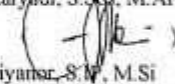

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 2 April 2024

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Fitriyani

1. Ketua : Hj. Aulia, S.Sos, M.AP
()
2. Sekretaris : Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP
()
3. Anggota : Enly Hadiyansr, S.W, M.Si
()

Mengetahui/membenarkan :
a.n. Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,




Anisa Dewi, S.Sos, M.Si
NIP-197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fitriyani
Tempat/Tanggal Lahir : Tinggiran, 01 Desember 2000
NIM : 2010411320035
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)
Alamat : Jl. Belitung Darat Gg BKIA, Kec. Banjarmasin Barat, Kota Banjarmasin

Dengan ini menyatakan bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi berjudul "*Implementasi Kebijakan Pencegahan Stunting di Desa Pantang Raya Kecamatan Tabukan Kabupaten Barito Kuala*" merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan hasil plagiat, dan apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 2 April 2024

Mahasiswa yang Bersangkutan



Fitriyani
NIM. 2010411320035

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim. Puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya serta tak lupa shalawat dan salam yang selalu tercurah kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW, berkat ridho-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pencegahan *Stunting* di Desa Pantang Raya Kecamatan Tabukan Kabupaten Barito Kuala” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P) tingkat Strata-1 (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang selalu memberikan dukungan kepada peneliti baik secara moril maupun materil. Untuk itu dengan segenap ketulusan hati, pada kesempatan kali ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Ibu Hj. Aulia, S.Sos., M.AP. selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing peneliti dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Sugeng Karyadi, S.Sos., M.AP selaku Dosen Penguji 1 yang berkenan menguji dan memberikan masukan serta saran kepada peneliti demi kesempurnaan skripsi.
6. Bapak Enly Hadiyanor, S.IP., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik dan Dosen Penguji 2 yang berkenan menguji dan memberikan masukan serta saran kepada peneliti demi kesempurnaan skripsi.
7. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang sudah memberikan ilmu pengetahuan selama dibangku perkuliahan.
8. Para informan-informan yang sudah bersedia membantu dalam memberikan informasi terkait penelitian yang dilakukan peneliti.
9. Kedua orang tua yang tidak henti-hentinya mendoakan, memberikan semangat dan dukungan kepada peneliti.
10. Teman-teman yang sudah membantu dan menjadi tempat bertukar pikiran pada saat pengerjaan skripsi.
11. Serta terima kasih untuk diri sendiri yang sudah bertahan dan bekerja keras dalam menikmati proses panjang penyelesaian skripsi ini.

Meskipun telah berusaha menyelesaikan skripsi ini sebaik mungkin, peneliti juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, peneliti dengan senang hati menerima kritik dan saran yang membangun dari para pembaca guna menyempurnakan segala kekurangan dalam penyusunan skripsi ini.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Banjarmasin

Fitriyani

ABSTRAK

Fitriyani, 2010411320035, 2024: “Implementasi Kebijakan Pencegahan *Stunting* di Desa Pantang Raya Kecamatan Tabukan Kabupaten Barito Kuala”. Dibawah Bimbingan Aulia.

Penelitian ini bermula dari melihat banyaknya kasus *stunting* yang masih cukup tinggi di Indonesia, terutama di wilayah pedesaan seperti Desa Pantang Raya yang terletak di Kecamatan Tabukan, Kabupaten Barito Kuala. *Stunting* adalah kondisi dimana balita memiliki tinggi badan yang lebih rendah atau pendek dari standar usianya. *Stunting* disebabkan oleh kurangnya asupan gizi dan infeksi berulang. Kurangnya gizi selama periode pertumbuhan anak di usia dini akan menghambat perkembangan fisik, kognitif dan motorik, serta berisiko mengalami penyakit degeneratif di masa mendatang dan dapat menyebabkan kematian. Oleh karena itu, pemerintah mengeluarkan kebijakan dan berkomitmen dalam mempercepat penurunan dan pencegahan *stunting*.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis bagaimana implementasi kebijakan pencegahan *stunting* di Desa Pantang Raya Kecamatan Tabukan Kabupaten Barito Kuala serta untuk mengetahui dan menganalisis faktor-faktor penghambat dalam implementasi kebijakan. Metode penelitian yang digunakan berupa pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif. Adapun teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi dan dokumentasi. Analisis data meliputi tahap reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pencegahan *stunting* di Desa Pantang Raya Kecamatan Tabukan Kabupaten Barito Kuala sudah berjalan cukup baik namun belum optimal. Pada aspek komunikasi, adanya penyampaian informasi seperti penyuluhan dan sosialisasi dari pelaksana kebijakan, informasi disampaikan tidak hanya kepada sasaran kelompok ibu hamil dan ibu balita namun juga kepada masyarakat umum. Pada aspek disposisi, sikap pelaksana kebijakan dan masyarakat menerima dan mendukung pelaksanaan kebijakan. Pada aspek struktur birokrasi, para pihak pelaksana kebijakan sudah memiliki *Standar Operational Prosedure* (SOP) dan tupoksi masing-masing dalam menjalankan kegiatan pelaksanaan kebijakan. Pada aspek sumber daya, sumber daya manusia pelaksana kebijakan sudah memenuhi standar kompetensi namun dari segi jumlah masih kurang dan belum optimal serta perlu meningkatkan kemampuan kader. Adapun sumber daya finansial cukup mendukung sebagai penunjang pelaksanaan kebijakan. Adapun faktor-faktor penghambat dalam implementasi kebijakan adalah masih minimnya kemampuan kader, pola asuh yang masih kurang baik, belum optimalnya penyediaan akses air bersih dan sanitasi.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pencegahan *Stunting*

ABSTRACT

Fitriyani, 2010411320035, 2024: "Policy Implementation of Stunting Prevention in Pantang Raya Village, Tabukan Subdistrict, Barito Kuala District". Under the Guidance of Aulia.

The research began by looking at the number of stunting cases which is still quite high in Indonesia, especially in rural areas such as Pantang Raya Village which is located in Tabukan Subdistrict, Barito Kuala District. Stunting is a condition where a toddler has a height that is lower or shorter than the age standard. Stunting is caused by insufficient nutritional intake and repeated infections. Lack of nutrition during a child's growth period at an early age will hamper physical, cognitive and motoric development as well as the risk of experiencing degenerative diseases in the future and can cause death. Therefore, the government has issued policies and is committed to accelerating the reduction and prevention of stunting.

The of this research is to find and analyze how policy implementation of stunting prevention in Pantang Raya Village, Tabukan Sub-District, Barito Kuala District and to find and analyze the inhibiting factors in policy implementation. The research method used is a qualitative approach with a descriptive type. Data collection techniques in the form of interview, observation and documentation. Data analysis includes data reduction, data presentation and drawing conclusions.

Based on research results it shows that the policy implementation of stunting prevention in Pantang Raya Village Tabukan Sub-District Barito Kuala District has gone quite well but is not yet optimal. In the communication aspect, there is the delivery of information such as counseling and outreach from policy implementers, information is conveyed not only to the target group of pregnant women and mothers of toddlers but also to the general public. The disposition aspect is the attitude of policy implementers and the community in accepting and supporting policy implementation. In the aspect of bureaucratic structure, policy implementers have their own SOP as well as their main tasks and functions in policy implementation activities. In the resource aspect, the human resources implementing policies have met competency standards but in terms of numbers they are still lacking and not yet optimal and there is a need to increase cadre capacity. Meanwhile, financial resources are sufficient to support policy implementation. Factors inhibiting policy implementation are cadre capacity which is still minimal, parenting patterns which are still not good, access to clean water and sanitation which is not yet optimal.

Keywords: *Policy Implementation, Stunting Prevention*

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	i
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR GAMBAR	1
1.1 Rumusan Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Konsep Teoritis.....	12
2.2.1 Definisi Kebijakan Publik	12
2.2.2 Tingkat-Tingkat Kebijakan Publik	14
2.2.3 Tahap-Tahap Kebijakan Publik	14
2.2.4 Definisi Implementasi Kebijakan	16
2.2.5 Model Implementasi Kebijakan.....	18
2.3 <i>Stunting</i>	25
2.3.1 Definisi <i>Stunting</i>	25
2.3.2 Faktor Penyebab <i>Stunting</i>	26
2.3.3 Dampak <i>Stunting</i>	27
2.3.4 Upaya Pencegahan <i>Stunting</i>	28
2.4 Kerangka Pemikiran	30
BAB III METODE PENELITIAN	32
3.1 Pendekatan Penelitian	32
3.2 Tipe Penelitian	33
3.3 Lokasi Penelitian	33
3.4 Sumber Data dan Instrumen	34
3.5 Teknik Pengumpulan Data	35
3.6 Pengolahan Data	37

BAB IV HASIL PENELITIAN.....	40
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	40
4.1.1 Gambaran Umum Desa Pantang Raya.....	40
4.1.2 Keadilan Sosial.....	41
4.1.3 Keadaan Ekonomi	43
4.1.4 Struktur Organisasi Pemerintah Desa	43
4.2 Uraian Temuan Penelitian.....	46
4.2.1 Implementasi Kebijakan Pencegahan <i>Stunting</i> di Desa Pantang Raya Kecamatan Tabukan Kabupaten Barito Kuala	46
4.2.2 Faktor-Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan <i>Stunting</i> di Desa Pantang Raya Kecamatan Tabukan Kabupaten Barito Kuala	61
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	65
5.1 Implementasi Kebijakan Pencegahan <i>Stunting</i> di Desa Pantang Raya Kecamatan Tabukan Kabupaten Barito Kuala	65
5.2 Faktor-Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan <i>Stunting</i> di Desa Pantang Raya Kecamatan Tabukan Kabupaten Barito Kuala	71
BAB VI PENUTUP	75
6.1 Kesimpulan	75
6.2 Saran	76
DAFTAR PUSTAKA.....	77
LAMPIRAN-LAMPIRAN	79

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Prevalensi <i>Stunting</i> di Kabupaten/Kota Provinsi Kalimantan Selatan Tahun 2021-2022.....	3
Tabel 1.2 Prevalensi <i>Stunting</i> Perkecamatan di Kabupaten Barito Kuala Tahun 2021-2022	4
Tabel 1.3 Prevalensi <i>Stunting</i> Perdesa di Kecamatan Tabukan Tahun 2023.....	5
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Desa Pantang Raya.....	40
Tabel 4.2 Tingkat Pendidikan Masyarakat	41
Tabel 4.3 Saran Pendidikan	42
Tabel 4.4 Sarana Kesehatan.....	42
Tabel 4.5 Tenaga Kesehatan.....	43
Tabel 4.6 Mata Pencaharian Masyarakat.....	43
Tabel 4.7 Matriks Hasil Penelitian	57
Tabel 5.1 Matriks Hasil Pembahasan	70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	31
Gambar 4.1 Struktur Pemerintah Desa Pantang Raya	44
Gambar 4.2 Makan Siang Permata Bunda.....	49
Gambar 4.3 Kelas Ibu Hamil di Desa Pantang Raya.....	51
Gambar 4.4 Kelas Ibu Balita di Desa Pantang Raya	51
Gambar 4.5 Masyarakat yang Sudah Mendapatkan Akses Air Bersih di Desa Pantang Raya	54
Gambar 4.6 Masyarakat yang Belum Mendapatkan Akses Air Bersih di Desa Pantang Raya	54
Gambar 4.7 Masyarakat yang Masih Menggunakan Jamban di Desa Pantang Raya.....	57