

TESIS

**STRATEGI KEPALA DESA DALAM PENGEMBANGAN
BADAN USAHA MILIK DESA DI DESA SUNGAI KALI
KECAMATAN SUNGAI RAYA KABUPATEN HULU SUNGAI SELATAN**

Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan

Oleh:

WAHYUDI NOOR
NIM. 2120421310010



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2024**

PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Strategi Pemerintah Desa Dalam Pengembangan Badan Usaha
Milik Desa Di Desa Sungai Kali Kecamatan Sungai Raya
Kabupaten Hulu Sungai Selatan

Nama : Wahyudi Noor

N I M : 2120421310010

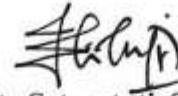
Disetujui Komisi Penguji :

Penguji I



Dr. Samahuddin, S.IP, M.Si
NIP. 197212272006041003

Penguji II



Dr. Yuanita Setyastuti, S.IP, M.Si
NIP. 198208212006042002

Penguji III



Dr. Mahyuni, S.Sos, M.AP
NIP. 197304052002121006

Diketahui :

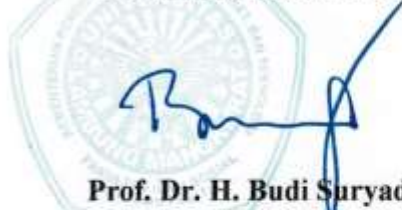
Koordinator Prodi
Magister Ilmu Pemerintahan,



Dr. Samahuddin, S.IP, M.Si
NIP. 197212272006041003

Tanggal Lulus : 21 Maret 2024

Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Tanggal Wisuda :

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 21 Maret 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Wahyudi Noor
NIM. 2120421310010



BERITA ACARA UJIAN TESIS

Pada Hari ini **Kamis Tanggal Dua Puluh Satu Bulan Maret Tahun Dua Ribu Dua Puluh Empat**,
Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :
Nomor : 1245/UN8.1.13/KP.10.00/2024
Tanggal : 15 Maret 2024
Untuk melakukan pengujian pada Ujian Tesis :

Nama : **Wahyudi Noor**
NIM : **2120421310010**
Tempat/Media Ujian : Online Zoom
Program Studi : **Magister Ilmu Pemerintahan**
Tanggal : 21 Maret 2024
Waktu Ujian : 12:00 Wita sampai dengan Selesai
Nilai : **79.33 (-A)**
Dinyatakan **Lulus / Tidak Lulus**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : **21 Maret 2024**

Tim Penguji

| No | Nama Dewan Penguji | NIP | Jabatan | Tanda Tangan |
|----|------------------------------------|-------------------------|-------------|--------------|
| 1 | Dr. H. Samahuddin M., S.IP, M.Si | NIP. 197212272006041003 | Penguji I | |
| 2 | Dr. Yuanita Setyastuti, S.IP, M.Si | NIP. 198208212006042002 | Penguji II | |
| 3 | Dr. Mahyuni, S.Sos., MAP | NIP. 197304052002121006 | Penguji III | |

Mahasiswa Yang diuji

Wahyudi Noor

Mengetahui
Koordinator MIP FISIP
Dr. Samahuddin, S.IP, M.Si
NIP. 197212272006041003



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
PROGRAM PASCASARJANA**

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 151/UN8.4/SE/2024

Sertifikat ini diberikan kepada:

Wahyudi Noor

Dengan Judul Tesis :

**Strategi Pemerintah Desa Dalam Pengembangan Badan Usaha Milik Desa di Desa Sungai Kali
Kecamatan Sungai Raya Kabupaten Hulu Sungai Selatan**

**Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi \leq 20%, dan
dinyatakan Bebas dari Plagiasi.**

Banjarmasin, 08 Mei 2024

Direktur,



Prof. Drs. Saiful Anwar Biyatmoko, M.Si.

NIP 196805071993031020



ABSTRAK

Wahyudi Noor, 2120421310010, 2023. *Strategi Kepala Desa dalam Pengembangan Badan Usaha Milik Desa Sungai Kali Kecamatan Sungai Raya Kabupaten Hulu Sungai Selatan.* Dibawah bimbingan Samahuddin M, selaku dosen pembimbing tesis, Yuanita Setyastuti dan Mahyuni selaku penguji tesis.

Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui strategi, kendala dan faktor-faktor penghambat pemerintah Desa dalam pengembangan Badan Usaha Milik Desa Sungai Kali Kecamatan Sungai Raya Kabupaten Hulu Sungai Selatan.

Metode penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data yang digunakan melalui wawancara dan dokumen. *Key Informan* penelitian adalah kepala desa dan data pendukung ketua BUM Desa, anggota BUM Desa dan informan pendukung masyarakat serta tokoh masyarakat. Analisa data menggunakan teknik analisis data kualitatif yaitu pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan kesimpulan.

Hasil penelitian yang didapatkan sesuai konsep penelitian yaitu strategi organisasi, strategi program dan Strategi Pendukung Sumber Daya menunjukkan bahwa dari tiga strategi tersebut dalam pengembangan BUM Desa “Ikhtiar Bersama ” telah melakukan dan menyelenggarakan perwujudan visi dan misi walaupun dalam operasional BUM Desa belum sepenuhnya terlaksana sebagaimana yang diharapkan. Kendala yang ditemuka pada manajemen pengelolaan BUM Desa belum memberikan hasil yang maksimal dalam peningkatan BUM Desa hingga perekonomian masyarakat, dari dimensi sarana dan prasarana yang disediakan BUM Desa “Ikhtiar Bersama ”, faktor penghambat sarana dan prasarana yang memadai tapi belum dimaksimalkan, SDM masih belum mendapatkan pelatihan terkait dengan Pengelolaan BUM Desa.

Kata Kunci : Strategi Organisasi, Perencanaan, BUM Desa

ABSTRACT

Wahyudi Noor, 2120421310010, 2023. *Village Government Strategy in Developing Enterprises Owned by Sungai Kali Village, Sungai Raya District, Hulu Sungai Selatan Regency. Under the guidance of Samahuddin M, as thesis supervisor, Mahyuni and Yuanita Setyastuti as thesis examiners.*

The purpose of this research is to determine the strategies, obstacles and inhibiting factors of the Village government in developing the Sungai Kali Village-Owned Enterprise, Sungai Raya District, Hulu Sungai Selatan Regency.

This research method uses a qualitative approach with descriptive research type. Data collection techniques used were interviews and documents. Key research informants are the village head, BUM Desa chairman, BUM Desa members and community support informants and community leaders. Data analysis uses qualitative data analysis techniques, namely data collection, data reduction, data presentation and conclusions.

The research results obtained in accordance with the research concept, namely organizational strategy, program strategy and Resource Support Strategy, show that of the three strategies in the development of BUM Desa "Joint Effort" have carried out and implemented the vision and mission, even though BUM Desa operations have not been fully implemented as expected. The obstacles found in the management of BUM Desa have not provided maximum results in improving BUM Desa to the community's economy, from the dimensions of the facilities and infrastructure provided by BUM Desa "Joint Efforts", the inhibiting factors are adequate facilities and infrastructure but have not been maximized, human resources still have not received training related to BUM Desa Management.

Keywords: Organizational Strategy, Planning, BUM Desa

KATA PENGANTAR



Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah memberikan segala Rahmat dan Karunia-Nya yang tak terhingga kepada penulis dalam menyusun dan menyelesaikan Tesis yang berjudul **“Strategi Kepala Desa Dalam Pengembangan Badan Usaha Milik Desa di Desa Sungai Kali Kecamatan Sungai Raya Kabupaten Hulu Sungai Selatan”** ini dapat diselesaikan tepat pada waktunya. Tesis ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan studi Program Pascasarjana pada Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM).

Penulis menyadari bahwa tanpa bimbingan, arahan dan doa serta bantuan dari berbagai pihak maka laporan ini tidak akan selesai, sesuai dengan yang diharapkan. Untuk itu dengan segala kerendahan hati dan rasa hormat, penulis mengucapkan rasa terima kasih kepada seluruh pihak yang turut memberikan kritik dan saran terhadap perbaikan laporan ini sehingga bisa menjadi suatu karya ilmiah yang baik.

Penulis juga menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Dr. H. Samahuddin M., S.IP, M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat dan sekaligus sebagai Pembimbing yang

telah memberikan bimbingan sehingga dapat menjadikan Tesis ini agar lebih baik.

4. Ibu Dr. Yuanita Setyastuti, S.IP, M.Si selaku Penguji yang telah memberikan masukan sehingga dapat menjadikan Tesis ini agar lebih baik.
5. Bapak Dr. Mahyuni, S.Sos, M.AP selaku Penguji yang telah memberikan masukan sehingga dapat menjadikan Tesis ini agar lebih baik.
6. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin yang telah banyak membimbing dan memberikan ilmu pengetahuan kepada saya.
7. Bapak Riza Khairudin, S.Kom selaku Staf Pengelola Magister Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan pelayanan yang sangat baik.
8. Seluruh keluarga dan teman-teman saya yang telah banyak membantu dan mendukung saya dalam penyelesaian Tesis ini

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa Tesis ini masih jauh dari sempurna. Segala kekurangan yang terdapat dalam penyusunan laporan ini semata-mata karena keterbatasan yang penulis miliki. Untuk itu, kritik, saran serta masukan kearah perbaikan dan kesempurnaan laporan ini sangat penulis harapkan. Semoga laporan ini bermanfaat bagi kita semua dan khususnya bagi penulis, Amin.

Banjarmasin, Maret 2024

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| COVER | i |
| PENGESAHAN | ii |
| PERNYATAAN | iii |
| ABSTRAK | vi |
| ABSTRCT | vii |
| KATA PENGANTAR | vii |
| DAFTAR ISI | x |
| DAFTAR TABEL | xii |
| DAFTAR BAGAN | xiii |
| DAFTAR GAMBAR | xiv |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2 Penelitian Terdahulu | 8 |
| 1.3 Rumusan Masalah..... | 17 |
| 1.4 Tujuan Penelitian | 17 |
| 1.5 Manfaat Penelitian | 18 |
| | |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 19 |
| 2.1 Relevansi Dengan Ilmu pemerintahan..... | 19 |
| 2.2 Strategi | 20 |
| 2.2.1 Definisi Strategi..... | 20 |
| 2.2.2 Fungsi Strategi..... | 25 |
| 2.2.3 Bentuk-Bentuk Strategi | 26 |
| 2.2.4 Indikator Strategi | 31 |
| 2.3 Pemerintahan | 33 |
| 2.3.1 Konsep Pemerintah dan Pemerintahan | 33 |
| 2.3.2 Asas-Asas Pemerintahan | 35 |
| 2.3.3 Tugas Pokok Pemerintahan | 38 |
| 2.4 Pemerintahan Desa | 39 |
| 2.5 Kepala Desa | 42 |
| 2.6 Pemberdayaan Masyarakat | 45 |
| 2.7 Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) | 47 |
| 2.8 Kerangka Berpikir | 49 |
| | |
| BAB III METODE PENELITIAN | 51 |
| 3.1 Pendekatan Penelitian | 51 |
| 3.2 Tipe Penelitian | 53 |
| 3.3 Instrumen Penelitian | 55 |
| 3.4 Informan Penelitian | 56 |
| 3.5 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data..... | 59 |
| 3.6 Analisis Data..... | 62 |
| 3.7 Keabsahan Data | 66 |

| | |
|---|------------|
| 3.8 Waktu dan Lokasi Penelitian | 70 |
| BAB IV GAMBARAN UMUM..... | 71 |
| 4.1 Gambaran Lokasi Penelitian..... | 71 |
| 4.2 Demografi Desa..... | 72 |
| 4.3 Keadaan Desa | 74 |
| 4.4 Keadaan Ekonomi Desa..... | 78 |
| BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... | 86 |
| 5.1 Hasil Penelitian..... | 86 |
| 5.1.1 Strategi Kepala Desa dalam pengembangan Badan Usaha Milik Desa Sungai Kali Kecamatan Sungai Raya Kabupaten Hulu Sungai Selatan..... | 86 |
| 5.1.2 Kendala Kepala Desa dalam Pengembangan Badan Usaha Milik Desa Sungai Kali Kecamatan Sungai Raya Kabupaten Hulu Sungai Selatan..... | 100 |
| 5.2 Pembahasan | 105 |
| BAB VI PENUTUP | 125 |
| 6.1 Kesimpulan..... | 125 |
| 6.2 Saran | 127 |

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

| No | Judul | Halaman |
|------------|---|---------|
| Tabel 1.1 | Tabel Matrik Perbandingan Penelitian dengan Penelitian Terdahulu | 14 |
| Tabel 4.1 | Jumlah Penduduk Desa Sungai Kali Menurut Usia | 72 |
| Tabel 4.2 | Jumlah Penduduk Desa Sungai Kali Menurut Pendidikan | 73 |
| Tabel 4.3 | Jumlah Penduduk Desa Sungai Kali Menurut Mata Pencaharian | 74 |
| Tabel 4.4 | Jumlah Ternak di Desa Sungai Kali | 79 |
| Tabel 4.5 | Daftar Nama Perangkat Desa Sungai Kali tahun 2022..... | 81 |
| Tabel 4.6 | Daftar Nama BPD Desa Sungai Kali tahun 2022..... | 83 |
| Tabel 4.7 | Daftar Nama RT/RW Desa Sungai Kali tahun 2022..... | 83 |
| Tabel 4.8 | Daftar Nama LPM Desa Sungai Kali tahun 2022 | 84 |
| Tabel 4.9 | Daftar Nama PKK Desa Sungai Kali tahun 2022..... | 84 |
| Tabel 4.10 | Daftar Nama Pengurus BUM Desa “IKHTIAR BERSAMA ” Desa Sungai Kali Tahun 2022 | 85 |

DAFTAR BAGAN

| No | Judul | Halaman |
|-----------|--|----------------|
| Bagan 1 | Kerangka Pemikiran | 50 |
| Bagan 2 | Bagian Dalam Analisis Data | 63 |
| Bagan 3 | Susunan Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Desa Sungai Kali | 82 |

DAFTAR GAMBAR

| No | Judul | Halaman |
|-----------|---|----------------|
| Gambar 1. | Kantor Desa Sungai Kali yang juga menjadi Sekretariat BUM Desa Ikhtiar Bersama | 5 |
| Gambar 2. | Sosialisasi Unit Usaha BUM Desa Ikhtiar Bersama..... | 89 |
| Gambar 3. | Turnamen Futsal yang Diadakan BUM Desa Ikhtiar Bersama | 92 |
| Gambar 4. | Voucher Kupon Diskon Lapangan Futsal BUM Desa Ikhtiar Bersama..... | 96 |
| Gambar 5. | Rapat Pemantapan Kerjasama oleh Pempdes dan Pengurus BUM Desa | 99 |