

SKRIPSI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TENTANG PENANGANAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KOTA BANJARMASIN
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 12 TAHUN 2014

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan

Di Susun Oleh:
Mahalifi Ridho Pratama
1610413210012



PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

2023

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TENTANG PENANGANAN GELANDANGAN DAN
PENGEMIS DI KOTA BANJARMASIN BERDASARKAN PERATURAN DAERAH
NOMOR 12 TAHUN 2014**

- A. Nama Mahasiswa : Mahalifi Ridho Pratama NIM : 1610413210012
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai **A** dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1)
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat
pada tanggal : 10 Mei 2023
- C. Tim Penguji

a. Ketua

(Dr. Jamaluddin, M.Si)

NIP. 19590705 198903 1 001

b. Sekretaris

(Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si)

NIP. 19721227 200604 1 003

c. Anggota

(Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si)

NIP. 19710530 199802 1 001

Banjarmasin, 13 September 2023

Ketua Pembimbing

(Dr. Jamaluddin, M.Si)

NIP. 19590705 198903 1 001

Mengetahui,
Dekan FISIP
Universitas Lambung Mangkurat

(Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si)

NIP. 19730122199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal 10 bulan Mei tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2348/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 05 Mei 2023 untuk menguji Skripsi:

Nama : Mahalifi Ridho Pratama
NIM : 1610413210012
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kota Banjarmasin Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2014

Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 3 Gedung Lama Fisip ULM
Waktu Ujian : 13.00 Wita – Selesai
Nilai : 82,67 (A)
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 10 Mei 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Mahalifi Ridho Pratama

1. Ketua : Dr. Jamaluddin, M.Si
2. Sekretaris : Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si
3. Anggota : Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si

Mengetahui/Membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurahman, S.Sos M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mahalifi Ridho Pratama
NIM : 1610413210012
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar – benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Penanganan Gelandangan dan Pengemis Di Kota Banjarmasin Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2014” benar – benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan pikiran saya sendiri.

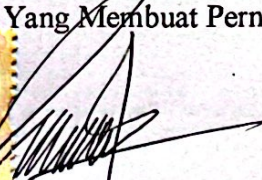
Apabila kemudian dari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal - hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Demikian surat pernyataan dibuat dengan sesungguhnya untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 2 Oktober 2023
Yang Membuat Pernyataan,




Mahalifi Ridho Pratama
NIM. 1610413210012

ABSTRAK

Mahalifi Ridho Pratama 1610412310012, 2023, *Implementasi Kebijakan Penanganan Gelandangan dan Pengemis Di Kota Banjarmasin berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2014*. Dibawah bimbingan Jamaluddin.

Gelandangan dan pengemis merupakan masalah sosial yang umum terjadi di kota – kota besar di Indonesia, seperti Kota Banjarmasin. Kemiskinan menjadi penyebab utama banyaknya gelandangan dan pengemis di Indonesia. Hal ini memaksa seseorang menjadi gelandangan karena tidak mempunyai tempat tinggal yang layak dan menjadikan mengemis sebagai pekerjaan utama mereka. Pemerintah Kota Banjarmasin melalui Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin dan Dinas Sosial Kota Banjarmasin melakukan berbagai upaya penanganan gelandangan dan pengemis berdasarkan Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 14 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan, Pengemis dan Tuna Susila. Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui bagaimana penerapan kebijakan pemerintah kota Banjarmasin dalam tindak penanganan gelandangan dan pengemis. Metode yang digunakan ialah metode deskriptif kualitatif.

Hasil dari penelitian ini yaitu Satpol PP Kota Banjarmasin dan Dinas Sosial Kota Banjarmasin dalam penanganan gepeng melakukan 3 upaya yaitu: patroli, pendataan administrasi, rehabilitasi serta pemulangan. Sementara itu, penerapan kebijakan mengenai permasalahan sosial ini dinilai belum optimal karena mereka masih terus beraksi di berbagai titik jalanan kota Banjarmasin ditambah staf dan fasilitas pendukung yang belum mencukupi di lapangan lalu Pemberian sanksi yang sama sekali tidak menimbulkan efek yang jera kepada para pelanggar. Maka dari itu Peraturan daerah ini tampaknya masih belum efektif dalam memberantas gelandangan dan pengemis.

Satpol PP dan Dinas Sosial Kota Banjarmasin harus mengatasi permasalahan ini dalam bentuk pembinaan dan memberikan sanksi yang tegas untuk menimbulkan efek jera serta membuat program peningkatan kesadaran masyarakat.

Kata Kunci : Penanganan, Pembinaan, Rehabilitasi, Sosialisasi.

ABSTRACT

Mahalifi Ridho Pratama 1610412310012, 2023, *Implementation of Policies for Handling Homeless and Beggars in the City of Banjarmasin based on Regional Regulation Number 12 of 2014. Under the guidance of Jamaluddin.*

Homelessness and beggars are social problems that commonly occur in big cities in Indonesia, such as Banjarmasin City. Poverty is the main cause of the number of homeless people and beggars in Indonesia. This forces someone to become homeless because they do not have a proper place to live and make begging their main job. The Banjarmasin City Government, through the Banjarmasin City Civil Service Police Unit and the Banjarmasin City Social Service, has made various efforts to deal with homeless people and beggars based on Banjarmasin City Regional Regulation Number 14 of 2014 concerning Handling Homelessness, Beggars and Prostitutes. The aim of this research is to determine the implementation of Banjarmasin city government policies in dealing with homeless people and beggars. The method used is a qualitative descriptive method.

The results of this research are that the Banjarmasin City Civil Service Police Unit and the Banjarmasin City Social Service in handling homeless people and beggars carried out 3 efforts which included: operations, data collection and rehabilitation or repatriation. Meanwhile, the implementation of policies regarding handling homeless people and beggars in Banjarmasin City is still not optimal. In fact, homeless people and beggars are still often found in Banjarmasin City, the staff and supporting facilities in the field are still inadequate and this can be seen from the attitude of implementers who do not provide strict sanctions and can provide a deterrent effect on homeless people. people and beggars. Therefore, this regional regulation does not appear to be effective in eradicating vagrancy and beggars.

The Banjarmasin City Civil Service Police Unit and the Banjarmasin City Social Service must overcome this problem in the form of guidance and providing strict sanctions to create a deterrent effect as well as creating programs to increase public awareness.

Keywords: Handling, Development, Rehabilitation, Socialization.

KATA PENGANTAR

Segala puji hanya untuk Allah SWT, dengan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi yang berjudul *“Implementasi Kebijakan Tentang Penanganan Gelandangan Dan Pengemis Di Kota Banjarmasin Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2014”* sebagai persyaratan untuk menyelesaikan studi dan memperoleh gelar sarjana S1 pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini tidak dapat tersusun dengan baik tanpa bantuan pengarah dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada Bapak/Ibu :

1. Prof. Dr. H. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat
3. Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan izin dan sampai selesainya skripsi ini
4. Drs. Apriansyah, M.Si. selaku Dosen pembimbing Akademik yang telah meluangkan waktu untuk memberikan masukan, bimbingan, serta memberi arahan akademik

5. Dr. Jamaluddin, M.Si. selaku Dosen pembimbing Skripsi yang selalu meluangkan waktu untuk memberikan masukan, bimbingan, serta pengarahan kepada penulis sampai selesainya skripsi ini
6. Dr. Samahuddin Muharram, M.Si. selaku Dosen Penguji Skripsi yang telah memberikan arahan, masukan, kritik, dan saran kepada penulis sampai selesainya skripsi ini
7. Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si. selaku Dosen Penguji Skripsi yang telah memberikan arahan, masukan, kritik, dan saran kepada penulis sampai selesainya skripsi ini
8. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan dan Dosen-Dosen dilingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM yang telah memberikan ilmu pengetahuan melalui pengajaran, memberikan dukungan dan masukan selama kuliah sampai pada penyusunan skripsi ini kepada penulis dengan ikhlas selama menuntut ilmu di Program Studi Ilmu Pemerintahan, serta Staf Prodi Ilmu Pemerintahan, Staf FISIP ULM terkhusus Staf Perpustakaan FISIP ULM
9. Ayahanda (Bapak Taufik Husin, S.Sos), Ibunda (Ibu Salasiah), Isteri (Devi Raisatul Audia, S.E), dan Adinda (Muhammad Risky Pranoto) serta seluruh keluarga besar yang selalu memberikan kasih sayang dan dukungan selama ini, dari segi materi maupun non materi
10. Hj. Rosmiati, S.AP selaku Kasi Bimbingan dan Penyuluhan Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin
11. Alex Sandra, S.AP selaku Kasi Samapta dan Pelatihan Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin

12. Budianoor, S.E. selaku Kabid Rehabilitasi Sosial Dinas Sosial Kota Banjarmasin
13. Seluruh Instansi yang telah memberikan izin dalam pengumpulan data serta seluruh Informan yang telah bersedia diwawancarai untuk penelitian skripsi ini dari pihak Masyarakat Kota Banjarmasin
14. Seluruh teman-teman Mahasiswa Pencinta Alam Fisipioneer FISIP ULM, senior maupun junior.
15. Seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2016, senior maupun junior yang berada dilingkungan FISIP ULM
16. Teman-teman seperjuangan diperkuliahan (Alm) Aswin, Husin, Rafly, Panji, dan Abam.

Semoga Allah SWT, memberikan imbalan atas amal dan bantuannya, Aamiin. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan, akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembacanya.

Banjarmasin, 21 Mei 2023

Mahalifi Ridho Pratama
NIM. 1610413210012

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR BAGAN	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Penelitian Terdahulu	5
1.3 Rumusan Masalah	8
1.4 Tujuan Penelitian	8
1.5 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Kebijakan Publik	10
2.1.1 Pengertian Kebijakan	10
2.1.2 Pengertian Kebijakan Publik	11
2.1.3 Proses Perumusan Kebijakan Publik.....	13
2.2 Implementasi Kebijakan.....	18
2.2.1 Pengertian Implementasi	18

2.2.2 Pengertian Implementasi Kebijakan	19
2.2.3 Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	21
2.3 Patologi Sosial	23
2.3.1 Pengertian Patologi Sosial	23
2.4 Kemiskinan	27
2.4.1 Pengertian Kemiskinan	27
2.4.2 Macam-macam Kemiskinan	28
2.5 Gelandangan dan Pengemis	29
2.5.1 Faktor Penyebab Terjadinya Gelandangan dan Pengemis	30
2.6 Kerangka Pemikiran	32
BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1 Pendekatan dan Tipe Penelitian	33
3.2 Lokasi Penelitian	33
3.3 Fokus Penelitian	34
3.4 Informan Penelitian	37
3.5 Instrumen Penelitian	37
3.6 Sumber Data	37
3.7 Teknik Pengumpulan Data	38
3.8 Analisis Data	38
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	40
4.1 Gambaran Umum Penelitian	40
4.1.1 Letak Geografis dan Batas Wilayah	37
4.1.2 Keadaan Penduduk di Kota Banjarmasin	41
4.1.3 Pekerjaan Penduduk Kota Banjarmasin	44

4.1.4 Pendidikan Penduduk Kota Banjarmasin	45
4.1.5 Profil Gelandangan dan Pengemis	45
4.1.6 Faktor Penyebab Terjadinya Para Gelandangan dan Pengemis	47
4.2 Hasil Penelitian	51
4.2.1 Implementasi Kebijakan Pemerintah Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kota Banjarmasin	51
4.2.2 Komunikasi	52
4.2.3 Sumber Daya	58
4.2.4 Disposisi Pelaksana	62
4.2.5 Struktur Birokrasi	65
4.3 Pembahasan Penelitian	68
4.3.1 Komunikasi	69
4.3.2 Sumber Daya	71
4.3.3 Disposisi Pelaksana.....	73
4.3.4 Struktur Birokrasi	74
BAB V PENUTUP	75
6.1 Kesimpulan	75
6.2 Saran	75
DAFTAR PUSTAKA	xiii
LAMPIRAN	xv

DAFTAR TABEL

	Hal.
Tabel 4.1 Jumlah Kecamatan dan Kelurahan di Kota Banjarmasin	40
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin	42
Table 4.3 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur	43
Table 4.4 Presentasi Penduduk Menurut Lapangan Usaha	44
Tabel 4.5 Penduduk Bekerja Menurut Lapangan Usaha dan Jenis Kelamin ..	44
Tabel 4.6 Jumlah Pendidikan di Kota Banjarmasin	45
Tabel 4.7 Data Gelandangan dan Pengemis di Kota Banjarmasin	49
Tabel 4.8 Jumlah Gelandangan dan Pengemis Menurut Jenis	50
Tabel 4.9 Pekerjaan Gelandangan dan Pengemis di Kota Banjarmasin	50

DAFTAR BAGAN

	Hal.
Bagan 2.1 Teori Edward III	23
Bagan 2.2 Kerangka Pemikiran	32

DAFTAR GAMBAR

	Hal.
Gambar 4.1 Sosialisasi Kasat POL PP Kota Banjarmasin	54
Gambar 4.2 Sosialisasi SATPOL PP Kota Banjarmasin Disimpang Empat Lampu Merah	56
Gambar 4.3 Mobil Patroli Untuk Menangani Gelandangan Dan Pengemis.....	60
Gambar 4.4 Rumah Singgah Sebagai Tempat Penampungan Gelandangan Dan Pengemis	60
Gambar 4.5 Standar Oprasional Prosedur (SOP)	65

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Surat Rekomendasi Penelitian Kesbangpol.....	xv
Lampiran 2: Surat Pelaksanaan Penelitian Satpol PP Kota Banjarmasin	xvi
Lampiran 3: Disposisi Satpol PP Kota Banjarmasin	xvii
Lampiran 4: Lembar Kantor Satpol PP Kota Banjarmasin	xviii
Lampiran 5: Surat Pelaksanaan Penelitian Dinas Sosial Kota Banjarmasin ...	xix
Lampiran 6: Lembar Disposisi Dinas Sosial Kota Banjarmasin	xx
Lampiran 7: Kantor Dinas Sosial Kota Banjarmasin.....	xxi
Lampiran 8: Struktur Organisasi Satpol PP Kota Banjarmasin.....	xxii
Lampiran 9: Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Banjarmasin	xxii
Lampiran 10: Pedoman Wawancara	xxiii