

SKRIPSI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SUNGAI
(STUDI NORMALISASI SUNGAI VETERAN DI KOTA BANJARMASIN)

Diajukan untuk memenuhi persyaratan meraih gelar sarjana (S-1)
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan

Oleh:

MUHAMMAD RIZKY RAMADHANI

1910413210035



Program Studi Ilmu Pemerintahan

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN
TEKNOLOGI UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN

2023

HALAMAN PERSEMBAHAN

“ Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pemurah Lagi Maha Penyayang ”

Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini, kupersembahkan kepada:

1. Allah SWT
2. Kedua orang tuaku (Alm Bapak Syafaruddin dan Ibu Srie Sulastrie)
pemberi cinta tak terbatas
3. Kakaku (Andhika Permana Putra)
4. Dosen Pembimbing Drs. Abdurrahman, M.Si selaku dosen pembimbing
skripsi yang tak pernah henti-hentinya selalu membimbingku dengan
penuh kesabaran dan selalu memberi dorongan,saran, dan motivasi
5. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan
6. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
7. Almamater Universitas Lambung Mangkurat
8. Sahabat-sahabat terbaiku, terimakasih atas segala bantuan dan semangat
yang diberikan

ABSTRAK

Muhammad Rizky Ramadhanl, 1910413210035, Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sungai (Studi Normalisasi Sungai Veteran Di Kota Banjarmasin), Dibawah Bimbingan Bapak Abdurrahman

Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui bagaimana proses implementasi kebijakan terhadap pengelolaan sungai yakni normalisasi sungai Veteran di Kota Banjarmasin, Kalimantan Selatan. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Hasil wawancara beserta observasi kepada pihak pelaksana kebijakan.

Normalisasi sungai Veteran di Kota Banjarmasin bahwasanya sudah berjalan dengan mengalami beberapa proses kebijakan dimana disini sungai Veteran di Kota Banjarmasin di normalisasi tentunya untuk mencegah adanya banjir yang ada di Kota Banjarmasin. Sungai di kota Banjarmasin tentunya hampir memiliki problematika yang hampir sama yaitu masalah sampah yang ada dan juga masalah pemukiman yang melebihi batas sungai.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa proses Impelementasi Kebijakan terhadap normalisasi sungai Veteran Kota Banjarmasin masih ada yang kurang tercapai. Hal ini dilihat dari peneliti menggunakan model Implementasi digabungkan dengan identifikasi actor dengan menggunakan model elite. Model implementasi Donald Van Metter dan Carl Van Horn yang dimana ada 6 indikator yang ada, Ukuran dan tujuan kebijakan dari sisi ini sudah terlihat bahwasanya para pemangku kebijakan sudah menyetujui dan sudah setuju dengan adanya kebijakan ini, tetapi dari segi masyarakat masih banyak yang belum mengetahui dengan adanya normalisasi sungai Veteran ini. Sumber daya yang didukung dan berkolaborasi menjadi indicator penting yang memadai. Karakteristik agen pelaksana dimana disini memiliki peran penting dalam normalisasi sungai Veteran. Sikap atau kecendrungan (*disposition*) para pelaksana pemangku kebijakan dan masyarakat tentunya berharap yang terbaik dengan adanya normalisasi ini. Komunikasi antar-organisasi aktivitas pelaksana berjalan dengan, komunikasi menjadi kunci penting dalam suatu kebijakan. Lingkungan social, ekonomi dan politik menjadi indicator yang tidak terlalu berdampak terhadap masyarakat. Teori actor juga menjadi yang digabungkan dalam pembahasan dimana model elite yang digunakan dimana meninjau actor-aktor mana saja yang menjadi actor inside government dan actor outside government.

Kepada Balai Wilayah Sungai Kalimantan dan Juga Dinas Pekerjaan umum dan Penata ruang Banjarmasin bisa lebih mensosialisasikan tentang adanya proses normalisasi sungai Veteran ini agar kiranya masyarakat lebih memahami dan mengerti adanya kebijakan ini.

Kata Kunci : Implementasi, Kebijakan, Normalisasi, Sungai

ABSTRACT

Muhammad Rizky Ramadhani, 1910413210035, Implementation of River Management Policy (Veteran River Normalization Study in Banjarmasin City), Under the Guidance of Mr. Abdurrahman

His research was conducted with the aim of finding out how the policy implementation process for river management is, namely the normalization of the Veterans river in Banjarmasin City, South Kalimantan. This study used a qualitative method with a descriptive research type. Results of interviews and observations with policy implementers.

The normalization of the Veterans river in the City of Banjarmasin has actually been under way by experiencing several policy processes where here the Veterans river in the City of Banjarmasin is normalized, of course, to prevent flooding in the City of Banjarmasin. Of course, the rivers in the city of Banjarmasin have almost the same problems, namely the problem of existing waste and also the problem of settlements that exceed the river boundary.

The results of this study indicate that the policy implementation process for the normalization of the Banjarmasin City Veterans River is still lacking. This can be seen from the researchers using the implementation model combined with the identification of actors using the elite model. The implementation model of Donald Van Metter and Carl Van Horn where there are 6 indicators, the size and objectives of the policy from this point of view have been seen that the policy makers have agreed and agreed with this policy, but from the public's point of view there are still many who do not know about it. the normalization of the Veterans river. Supported and collaborated resources are an important indicator that is adequate. The characteristics of implementing agents here have an important role in normalizing the Veteran River. The attitude or tendency (disposition) of implementing stakeholders and the public certainly hopes for the best with this normalization. Inter-organizational communication of implementing activities goes well, communication becomes an important key in a policy. The social, economic and political environment is an indicator that does not really have an impact on society. Actor theory is also combined in the discussion where the elite model is used which reviews which actors are actors inside government and actors outside government.

The Kalimantan River Basin Office and also the Public Works and Spatial Planning Office of Banjarmasin can socialize more about the normalization process for the Veterans River so that people will understand and understand this policy more.

Keywords: Implementation, Policy, Normalization, River

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis Panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan ridho-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi ini dengan judul “ *IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SUNGAI (STUDI NORMALISASI SUNGAI VETERAN DI KOTA BANJARMASIN)*”

Sebagai persyaratan untuk menyelesaikan studi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini terselesaikan adanya bantuan baik secara moril materil dari berbagai pihak, oleh karena itulah pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Banjarmasin.
3. Bapak Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Ibu Safa Muzdalifah, S.IP., M. Hub. Int selaku Dosen Pembimbing akademik yang sudah memberi masukan dan bimbingan serta nasehat kepada penulis selama menimba ilmu.
5. Bapak Drs. Abdurrahman, M.Si, Selaku Dosen Pembimbing saya yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan skripsi
6. Ibu Dr. Andi Tenri Sompia, M.Si Selaku Dosen Penguji 1 yang telah

Memberikan masukan dan Arahan dalam menyelesaikan skripsi ini

7. Bapak Drs. H Apriansyah, M.Si Selaku Dosen Penguji 2 yang telah memberikan masukan bimbingan dan arahan dalam penyusunan skripsi
8. Seluruh Dosen Pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin, khususnya Dosen Pengajar Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu
9. Seluruh teman-teman yang memberikan dukungan dan semangat kepada penulis.

Penulis menyadari dalam penulisan ini masih banyak kekurangan dan masih jauh dari kata kesempurnaan. Oleh karena itu saran dan kritik sangat diperlukan demi menunjang.

Banjarmasin 10 Maret 2023

Muhammad Rizky Ramadhani

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR BAGAN	vii
DAFTAR GAMBAR.....	viii
DAFTAR TABEL	lix
DAFTAR LAMPIRAN	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Penelitian Terdahulu	13
1.3 Rumusan Masalah	16
1.4 Tujuan Penelitian.....	16
1.5 Manfaat Penelitian.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	18
2.1 Relevansi Dengan Ilmu Pemerintahan	18
2.2 Konsep Implementasi Kebijakan	19
2.2.1 Pengertian Implementasi.....	19
2.2.2 Pengertian Kebijakan.....	21
2.2.3 Pengertian Implementasi Kebijakan	25
2.3 Model Implementasi Kebijakan	28
2.3.1 Model Hoogwood & Gun(1978).....	28
2.3.2 Model Benny Hjern & David O'Porter (1981)	30
2.3.3 Model Donald Van Metter & Carl Van Horn.....	30
2.4 Model Elite.....	35
2.5 Konsep Normalisasi Sungai.....	31
2.6 Peraturan Daerah Kota Banjarmasin No 15 Tahun 2016	36
2.7 Kerangka Pemikiran	37
BAB III METODE PENELITIAN	39
3.1 Pendekatan Penelitian.....	39
3.2 Tipe Penelitian	39
3.3 Informan Penelitian	39
3.4 Instrumen Penelitian	40
3.5 Waktu dan Lokasi Penelitian	40
3.6 Sumber Data	41
3.7 Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.8 Analisis Data Informasi.....	43
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	45
4.1 Kota Banjarmasin	45
4.1.1 Kondisi Wilayah.....	45
4.1.2 Visi Misi Kota Banjarmasin.....	46
4.2 Sungai Veteran.....	48

4.3	Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin	55
4.4	Balai Wilayah Sungai Kalimantan III	57
4.5	Hasil Penelitian	59
4.5.1	Ukuran dan Tujuan Kebijakan	61
4.5.2	Sumber Daya	63
4.5.3	Karakteristik Agen Pelaksana	64
4.5.4	Sikap atau Kecendrungan (<i>Disposition</i>) Para Pelaksana	66
4.5.5	Komunikasi Antar- Organisasi dan Aktivitas Pelaksana	67
4.5.6	Lingkungan Ekonomi, Sosial dan Politik	69
4.6	Pembahasan	71
BAB V PENUTUP		77
5.1	Kesimpulan	77
5.2	Saran	78
DAFTAR PUSTAKA		79
LAMPIRAN		81

DAFTAR BAGAN

No	Judul	Halaman
1	Model Implementasi Brian. W. Hoogwood & Lewis A. Gun	29
2	Model Implementasi Benny Hjern & David O' Porter	30
3	Model Implementasi Donald Van Metter & Carl Van Horn	32
4	Kerangka Pemikiran.....	34

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Halaman
1	Peta Sungai Veteran	49
2	Kondisi Sungai Veteran.....	50
3	Kondisi Sungai Veteran Yang Bersih.....	53
4	Kondisi Sungai Veteran Yang Dipenuhi Gulma	57
5	Kondisi Sungai Veteran Ketika Keadaan Banjir.....	59
6	Kondisi Sungai Veteran Banjir Samapai Ruas Jalan.....	65
7	Struktur Organisasi Dinas PUPR Kota Banjarmasin	68
8	Struktur Organisasi Balai Wilayah Sungai Kalimantan III	69
9	Dokumentasi Informan	62
10	Dokumentasi Informan	65
11	Dokumentasi Informan.....	66

DAFTAR TABEL

No	Judul	Halaman
1	Jumlah Sungai Kota Banjarmasin	5
2	Status Mutur Air Kota Banjarmasin.....	7
3	Penelitian Terdahulu.....	15
4	Wilayah Kota Banjarmasin.....	46
5	Informasi Sungai Kota Banjarmasin	60

DAFTAR LAMPIRAN

No	Judul	Halaman
1	Surat Izin Permohonan Penelitian	82
2	Surat Rekomendasi Penelitian dari Kesbangpol	83
3	Peraturan Daerah Kota Banjarmasin No 15 Tahun 2016	84
4	Pedoman Wawancara	94
5	Dokumentasi Penelitian	96