

TESIS

**PERANAN KELOMPOK USAHA PENINGKATAN
PENDAPATAN KELUARGA SEJAHTERA (UPPKS) DALAM
MENINGKATKAN PENDAPATAN KELUARGA SEJAHTERA
DI KABUPATEN MURUNG RAYA**



Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister (S2)
Pada Program Studi Magister Administrasi Publik

Oleh:

**YOSIA MANTUH
NIM. 2020419320024**

**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2024**

LEMBAR PENGESAHAN TESIS


Judul Tesis : Peranan Kelompok Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Sejahtera (UPPKS) Dalam Meningkatkan Pendapatan Keluarga Sejahtera di Kabupaten Murung Raya


Nama : Yosia Mantuh

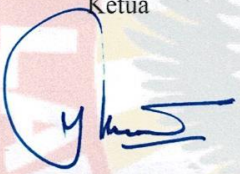
NIM : 2020419320024

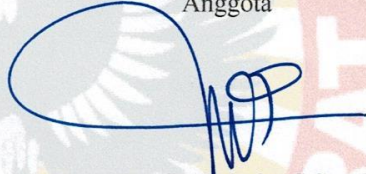
Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui
Komisi Penguji


Dr. Mahyuni, M. AP
Ketua


Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, M.PA
Anggota


Dr. Jamaluddin, M.Si
Anggota

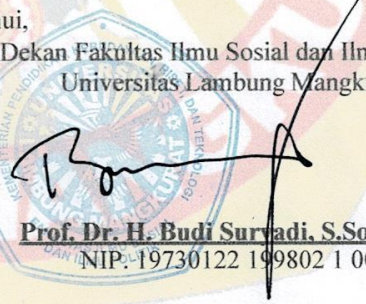

Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M. Si
Anggota

Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik


Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M. Si
NIP. 19740307 200212 1 003

Mengetahui,

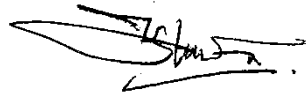
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat


Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, MA
NIP. 19730122 19802 1 001

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa TESIS ini merupakan hasil penelitian yang telah saya lakukan. Segala kutipan dan bantuan dari berbagai sumber telah diungkapkan sebagaimana mestinya. TESIS ini belum pernah dipublikasikan untuk keperluan lain oleh siapapun juga. Apabila dikemudian hari pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima hukuman dari ketidak benaran pernyataan tersebut.

Banjarmasin, Desember 2023
Yang membuat pernyataan,



Yosia Mantuh
NIM 2020419320024



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

Jl. Brigjen H. Hasan Basry Kayu Tangi Banjarmasin Telp/Fax(0511) 3307718
Email Center:maptbs_unlam@yahoo.com; Laman:www.map.ulm.ac.id

BERITA ACARA UJIAN AKHIR TESIS

Pada hari ini *Kamis* tanggal *Dua Puluh Satu* bulan *Desember* tahun *Dua Ribu Dua Puluh Tiga* telah dilaksanakan Ujian Akhir Tesis nomor surat 7223/RHS/UN8.1.13/KP.10.00/2023. jam *Dua Puluh Wita* yang berjudul "*Peranan Usaha Peningkatan Keluarga Sejahtera (UPPKS) dalam Meningkatkan Pendapatan Keluarga Sejahtera di Kabupaten Murung Raya.*" mahasiswa :

Nama : **Yosia Mantuh**
NIM : **2020419320024**
Program : Magister Administrasi Publik (MAP)

Dengan nilai sebagai berikut:

Nama/Jabatan	Nilai (Angka)	Tanda Tangan
Penguji		
Dr. Mahyuni, M.AP	83	
Penguji		
Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, M.PA	83	
Penguji		
Dr. Jamaluddin, M.Si	80	
Penguji		
Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si	83	
	Rerata	82,25

Demikian Berita Acara ujian akhir tesis ini dibuat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Mahasiswa yang Ujian

Yosia Mantuh
NIM. 2020419320024

Banjarmasin, 21 Desember 2023
Ketua Tim Penguji

Dr. Mahyuni, M.AP
NIP.

Mengetahui:
Koordinator Program,

Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
NIP. 197403072002121003



Catatan:
Blangko penilaian dan semua berkas dikembalikan ke bagian pendidikan oleh Ketua Tim Penguji dan tidak diberikan kepada mahasiswa



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
PROGRAM PASCASARJANA**

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 118/UN8.4/SE/2024

Sertifikat ini diberikan kepada:

Yosia Mantuh

Dengan Judul Tesis :

Peranan Kelompok Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Sejahtera (UPPKS)
dalam Meningkatkan Pendapatan Keluarga Sejahtera di Kabupaten Murung Raya

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi $\leq 20\%$, dan
dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 19 Maret 2024

Direktur,



Prof. Dr. H. Bambang Biyatmoko, M.Si.

NIP 196805071993031020

ABSTRAK

Yosia Mantuh. NIM 2020419320024. Pembimbing I: Mahyuni; Pembimbing II: Muhammad Riduansyah Syafari. Peranan Kelompok Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Sejahtera (UPPKS) dalam Meningkatkan Pendapatan Keluarga Sejahtera di Kabupaten Murung Raya.

Penelitian ini berlatar belakang dari keadaan kelompok UPPKS di Kabupaten Murung Raya menggambarkan bahwa pemerintah Kabupaten Murung Raya masih belum menerapkan prinsip administasi publik yang demokratis, adil, merata dan akuntabel karena Pemda mengintervensi peningkatan jumlah kelompok UPPKS tanpa mempertimbangkan tingginya kelompok yang pasif, aspek pemberdayaan pelatihan dan perhatian yang kurang serta pada aspek dukungan pemerintah terkait anggaran yang masih minim. Tujuan pada penelitian ini untuk menganalisis peranan kelompok dan hambatan UPPKS dalam meningkatkan pendapatan keluarga sejahtera di Kabupaten Murung Raya.

Penelitian ini menggunakan jenis pendekatan penelitian kualitatif dengan informan Kepala DP3A DALDUKKB dan Kepala Bidang Ketahanan dan Kesejahteraan Keluarga, serta ketua kelompok UPPKS yang aktif dan tidak aktif. Metode pengumpulan datanya yaitu wawancara dan dokumentasi. Analisis data adalah reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Peranan kelompok UPPKS dalam meningkatkan pendapatan keluarga sejahtera di Kabupaten Murung Raya pada aspek keaktifan kelompok yaitu pengurus kelompok berperan aktif dalam meningkatkan usaha ekonomi produktif kelompoknya dan DP3A DALDUKKB memberikan peran aktifnya dalam sosialisasi, pembinaan, pelatihan dan evaluasi. Anggota kelompok UPPKS berperan partisipatif dalam memilih dan dipilih menjadi pengurus kelompok serta bekerjasama dan bergotong royong untuk modal awal usaha, mencari bahan baku, memproduksi produk, serta memasarkan hasil usaha kelompok kepada masyarakat. Peran pasif kelompok dimulai dari tahapan awal pembentukan kelompok, jenis usaha yang dijalankan serta topik-topik pelatihan yang diikuti oleh anggota kelompok UPPKS di Kabupaten Murung Raya.

Penelitian ini memiliki kesimpulan bahwa peranan kelompok UPPKS dalam meningkatkan pendapatan keluarga sejahtera di Kabupaten Murung Raya berperan meningkatkan usaha dan pendapatan anggotanya, berpartisipasi dalam memilih dan dipilih menjadi pengurus, serta berperan pasif terhadap pembentukan awal kelompok, namun kurang mendapatkan pembinaan dan pelatihan dari dinas terkait karena alokasi anggaran yang tidak memadai dalam pengembangan kelompok UPPKS di Kabupaten Murung Raya. Berdasarkan hasil penelitian dalam meningkatkan keaktifan anggota UPPKS sebaiknya anggaran ditingkatkan untuk UPPKS, sosialisasi yang efektif kepada kelompok UPPKS, melakukan pelatihan yang terstruktur, dan anggota UPPKS diarahkan menggunakan teknologi.

Kata Kunci: Peranan, Keaktifan, Pemberdayaan, UPPKS

ABSTRACT

Yosia Mantuh. NIM 2020419320024. Supervisor I: Mahyuni; Supervisor II: Muhammad Riduansyah Syafari. The role of the Prosperous Family Income Increasing Business Group (UPPKS) in Increasing Prosperous Family Income in Murung Raya Regency.

This research is based on the situation of the UPPKS group in Murung Raya Regency, illustrating that the Murung Raya Regency government still has not implemented the principles of democratic, fair, equitable and accountable public administration because the Regional Government intervened to increase the number of UPPKS groups without considering the high number of passive groups, training and empowerment aspects. Insufficient attention and aspects of government support related to the budget are still minimal. The aim of this research is to analyze the role of UPPKS groups and barriers in increasing the income of prosperous families in Murung Raya Regency.

This research uses a qualitative research approach with as informants the Head of DP3A DALDUKKB and the Head of Family Resilience and Welfare, as well as active and inactive UPPKS group leaders. The data collection methods are interviews and documentation. Data analysis is data reduction, data presentation and drawing conclusions.

The role of the UPPKS group in increasing the income of prosperous families in Murung Raya Regency is in the aspect of group activity, namely that the group administrators play an active role in improving the group's productive economic efforts and DP3A DALDUKKB provides an active role in socialization, coaching, training and evaluation. UPPKS group members play a participatory role in selecting and being elected as group administrators as well as collaborating and working together to obtain initial business capital, search for raw materials, produce products, and market the results of the group's business to the community. The group's passive role starts from the initial stages of group formation, the type of business run and the training topics attended by UPPKS group members in Murung Raya Regency.

This research concludes that the role of the UPPKS group in increasing the income of prosperous families in Murung Raya Regency plays a role in increasing the business and income of its members, participates in selecting and being elected as administrators, and plays a passive role in the initial formation of the group, but does not receive guidance and training from the relevant agencies because Inadequate budget allocation in the development of the UPPKS group in Murung Raya Regency. Based on research results in increasing the activity of UPPKS members, it would be better to increase the budget for UPPKS, provide effective outreach to UPPKS groups, conduct structured training, and direct UPPKS members to use technology.

Keywords: Role, Activeness, Empowerment, UPPKS

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa., karena atas Berkat-Nya, akhirnya peneliti dapat menyelesaikan tugas akhir penelitian dalam bentuk Tesis dengan judul “Peranan Kelompok Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Sejahtera (UPPKS) dalam Meningkatkan Pendapatan Keluarga Sejahtera di Kabupaten Murung Raya”.

Tesis ini merupakan salah satu syarat kelulusan untuk mencapai Program Studi Magister Administrasi Publik. Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin, Pada penyusunan dan penyelesaian Tesis ini, peneliti banyak mendapat bantuan, bimbingan dan motivasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh kerendahan hati peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.
2. Bapak Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.,Sc., selaku Dekan FISIP Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.
3. Bapak Prof. Dr. Danang Biyatmoko, M.Si. selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.
4. Bapak Dr. Mahyuni, M.Si selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan arahan, saran perbaikan, dan memotivasi dalam penyusunan Tesis ini.

5. Bapak Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, M.PA selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan arahan, saran perbaikan, dan memotivasi dalam penyusunan Tesis ini.
6. Seluruh dosen dan civitas Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
7. Kepala Dinas dan pegawai Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Murung Raya, serta kelompok UPPKS di Murung Raya atas ijin dan dukungan serta ilmu yang diberikan.
8. Segenap keluarga, suami tercinta dan anak-anak kami tersayang yang selalu memberikan doa dan semangat selama peneliti menjalani perkuliahan dan menyusun Tesis.
9. Teman-teman seangkatan serta semua pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu.

Peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan dan penulisan Tesis ini memiliki banyak kekurangan, sehingga peneliti sangat mengharapkan kritikan dan saran yang sifatnya membangun untuk kesempurnaan penulisan Tesis ini. Akhir kata, peneliti berharap semoga Tuhan YME berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga Tesis ini dapat memberikan manfaat bagi semua kalangan.

Banjarmasin, Desember 2023

Yosia Mantuh
NIM 2020419320024

DAFTAR ISI

TESIS	i
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
ABSTRAK	vi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.4.1 Aspek Teoritis	8
1.4.2 Aspek Praktis	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Tinjauan Teoritis	12
2.2.1 Administrasi Publik	12
2.2.2 Paradigma Administrasi Publik	14
2.2.3 Manajemen Administrasi Publik	16
2.2.4 Administrasi Publik sebagai <i>Governance</i>	23
2.2.5 Teori Peranan	25
2.2.6 Dinamika Kelompok	26
2.2.7 Keluarga	29
2.2.8 Keluarga Sejahtera	33
2.2.9 Peningkatan Pendapatan Keluarga	35
2.2.10 Peranan Kelompok Program Keluarga Sejahtera	39
2.2.11 Kebijakan dan Akses Modal Program UPPKS	43
2.3 Kerangka Pemikiran	45
BAB III METODE PENELITIAN	48
3.1 Pendekatan Penelitian	48
3.2 Tipe Penelitian	48
3.3 Instrumen Penelitian	49
3.4 Lokasi Penelitian	50
3.5 Informan Penelitian	50
3.6 Teknik Pengumpulan Data	51
3.7 Teknik Analisis Data	53

3.8 Teknik Keabsahan Data	55
BAB IV GAMBARAN UMUM	57
4.1 Perkembangan UPPKS di Kabupaten Murung Raya.....	57
4.2 Hasil Penjualan dan Jenis Produk.....	58
4.3 Jumlah Alokasi Anggaran dari Pemkab Murung Raya	60
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	63
5.1 Hasil Penelitian	63
5.1.1 Peranan kelompok UPPKS dalam meningkatkan pendapatan keluarga sejahtera di Kabupaten Murung Raya	63
5.1.2 Hambatan kelompok UPPKS dalam meningkatkan pendapatan keluarga sejahtera di Kabupaten Murung Raya	83
5.2 Pembahasan	88
5.2.1 Peranan kelompok UPPKS dalam meningkatkan pendapatan keluarga sejahtera di Kabupaten Murung Raya	88
5.2.2 Hambatan kelompok UPPKS dalam meningkatkan pendapatan keluarga sejahtera di Kabupaten Murung Raya	93
5.3 Keterbatasan Penelitian.....	96
BAB VI PENUTUP	97
6.1 Kesimpulan	97
6.2 Saran	98
DAFTAR PUSTAKA	99
LAMPIRAN.....	102

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kelompok UPPKS Kabupaten Murung Raya.....	4
Tabel 2.1 Perbedaan Perspektif Administrasi Publik.....	16
Tabel 2.2 Perbedaan Paradigma Old Public Administration, New Public Management, New Public Service tentang Pelayanan Publik	23
Tabel 3.1 Teknik Pengumpulan Data.....	52
Tabel 4.1 Perkembangan Kelompok UPPKS di Murung Raya	58
Tabel 4.2 Hasil Penjualan Produk Kelompok UPPKS	59
Tabel 4.3 Jenis Produk yang Dihasilkan	60
Tabel 4.4 Alokasi Anggaran Untuk UPPKS	61
Tabel 4.5 Jarak Lokasi UPPKS dengan Ibukota Kabupaten.....	61
Tabel 5.1 Aspek Keaktifan UPPKS Murung Raya	71
Tabel 5.2 Pendapatan UPPKS Mura	72
Tabel 5.3 Status Usaha UPPKS Mura.....	74

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	47
------------------------------------	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Kepala Dinas pada DP3A DALDUKKB.....	103
Lampiran 2. Kepala Bidang Ketahanan dan Kesejahteraan Keluarga	108
Lampiran 3. Ketua Kelompok UPPKS Linsay Mura.....	111
Lampiran 4. Ketua Kelompok UPPKS Bunga Lestari.....	114
Lampiran 5. Ketua Kelompok UPPKS Harapan Makmur Jaya.....	117
Lampiran 6. Ketua Kelompok UPPKS Bina Sejahtera	119
Lampiran 7. Dokumentasi.....	120