

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA  
BANJARMASIN NOMOR 17 TAHUN 2014 TENTANG  
PERLINDUNGAN ANAK TERHADAP PENANGANAN  
EKSPLOITASI ANAK JALANAN OLEH DINAS SOSIAL**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana (S-1) pada Program Studi Administrasi Publik



Oleh

**Putri Rizky Handayani**

**1810411220034**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN  
2023**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR 17  
TAHUN 2014 TENTANG PERLINDUNGAN ANAK TERHADAP EKSPLOITASI  
ANAK JALANAN DI KOTA BANJARMASIN**

- A. Nama Mahasiswa : Putri Rizky Handayani NIM : 1810411220034  
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 13 Oktober 2023.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

(Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si )

NIP. 197303132003121001

  
(.....)

b. Sekretaris

(Dr. H. Muslih Amberi, M.Si)

NIP. 195809041986031013

  
(.....)

c. Anggota

(Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP)

NIP. 197501182000031002

  
(.....)

Banjarmasin, 13 Oktober 2023

Mengetahui,

Koordinator Program Studi

Avela Dewi, S.Sos, M.Si

NIP. 197506161999032002

Dekan FISIP ULM

Prof/Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si

NIP. 197301221998021001



## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Putri Rizky Handayani  
NIM : 1810411220034  
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 5 Juni 1999  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul "*Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 17 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak Terhadap Eksploitasi Anak Jalanan Di Kota Banjarmasin*" merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan karya tulis ilmiah Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 13 Oktober 2023  
Yang Membuat Pernyataan

Putri Riz ky Handayani  
NIM. 1810411220034

## ABSTRAK

### IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 17 TAHUN 2014 TENTANG PERLINDUNGAN ANAK TERHADAP PENANGANAN EKSPLOITASI ANAK JALANAN OLEH DINAS SOSIAL

Putri Rizky Handayani

ADMINISTRASI PUBLIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

[rizkyhandayani23@gmail.com](mailto:rizkyhandayani23@gmail.com)

Anak jalanan merupakan salah satu permasalahan sosial yang sering dijumpai kota-kota di Indonesia. Upaya dalam menangani permasalahan tersebut, pemerintah kota Banjarmasin mengeluarkan sebuah kebijakan berupa Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 17 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak. Pemerintah kota Banjarmasin telah berulang kali melakukan penertiban anak jalanan. Namun, jumlah anak jalanan tidak semakin berkurang sesuai dengan kebijakan yang diharapkan. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi peraturan terhadap penanganan eksploitasi anak jalanan serta langkah seperti apa yang dilakukan oleh Dinas Sosial mengenai penanganan eksploitasi anak jalanan. Tipe penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif yang bersifat deskriptif. Dengan mewawancarai beberapa pihak dari Dinas Sosial, Dinas PPP3, serta Rumah Singgah. Hasil dari penelitian ini adalah diketahui bahwa kebijakan pemerintah dalam menangani eksploitasi anak jalanan sudah baik namun belum cukup untuk menuntaskan permasalahan yang ada. Serta factor yang mempengaruhi anak turun ke Jalanan yang disebabkan oleh lingkungan dan masalah ekonomi.

**Kata Kunci : Anak Jalanan, Eksploitasi, Dinas Sosial, dan Banjarmasin**

## ABSTRACT

### IMPLEMENTATION OF REGIONAL REGULATION NUMBER 17 OF 2014 CONCERNING PROTECTION OF CHILDREN AGAINST HANDLING OF EXPLOITATION OF STREET CHILDREN BY SOCIAL SERVICES

Putri Rizky Handayani

PUBLIC ADMINISTRATION  
LAMBUNG MANGKURAT UNIVERSITY

[rizkyhandayani23@gmail.com](mailto:rizkyhandayani23@gmail.com)

*Street children are one of the social problems that are often found in cities in Indonesia. In an effort to deal with these problems, the Banjarmasin city government issued a policy in the form of Regional Regulation of the City of Banjarmasin Number 17 of 2014 concerning Child Protection. The city government of Banjarmasin has repeatedly controlled street children. The city government of Banjarmasin has repeatedly controlled street children. However, the number of street children has not decreased in accordance with the expected policy. The purpose of this research is to find out how the implementation of regulations on handling the exploitation of street children and what steps are taken by the Social Service regarding the control of the exploitation of street children. This type of research uses descriptive qualitative research. By interviewing several parties from the Social Service, the PPP3 Service, and the Halfway House. The results of this study are known that government policies in dealing with the exploitation of street children are good but not enough to solve the existing problems. As well as the factors that influence children to take to the streets caused by environmental and economic problems.*

**Keyword : Street Children, Exploitation, Social Service, and Banjarmasin**

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan kenikmatan terutama nikmat sehat sehingga penulis sekaligus peneliti masih senantiasa diberikan kemampuan dan optimisme dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini. Tak lupa pula sholawat dan salam senantiasa masih ter curahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW.

Penelitian skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 17 Tahun 2014 Terhadap Penanganan Eksploitasi Ekonomi Anak Jalanan Oleh Dinas Sosial” ini dengan bangganya dipersembahkan oleh penulis dalam rangka untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan pada Program Studi Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Dalam menyelesaikan laporan ini penulis tidak lepas dari bimbingan, bantuan dan arahan dari berbagai pihak. Maka pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak terkait yang telah membantu penyusunan skripsi ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. H. Sutarto Hadi, M.Si., M.Sc. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat.

5. Bapak Sidderatul Akbar, S.Sos., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak memberikan kontribusi, bimbingan serta arahan kepada penulis selama penulis mengerjakan penelitian skripsinya sehingga sampai pada titik ini penulis mampu menyelesaikan penelitian skripsinya.
6. Bapak Dr. H. Muslih Amberi, M.Si selaku Dosen Penguji 1 yang telah memberikan masukan dan saran bagi ke penulisan skripsi ini.
7. Bapak Sugeng Karyadi, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penguji 2 yang telah memberikan masukan dan saran bagi ke penulisan skripsi ini
8. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Administrasi Publik serta Pegawai Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah membantu penulis dalam menimba ilmunya selama di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dan membantu penulis dalam perjuangan mengurus persiapan pelaksanaan sidang skripsi penulis.

## DAFTAR ISI

ABSTRAK .....	iii
ABSTRACT .....	v
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR DIAGRAM.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA .....	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Landasan Teori .....	11
2.2.1 Pengertian Implementasi.....	11
2.2.2 Implementasi Kebijakan .....	12
2.2.3 Model-Model Implementasi Kebijakan Publik.....	13
2.2.4 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan .....	22
2.3 Penanganan Anak Jalanan .....	24
2.3.1 Penanganan .....	24
2.3.2 Rehabilitas.....	24
2.3.3 Rumah Singgah .....	27
2.4 Eksploitasi dan Pengaruh Lingkungan .....	32



2.4.1	Eksplorasi .....	32
2.4.2	Lingkungan Rumah Tangga .....	33
2.5	Pengertian Anak Jalanan .....	34
2.6	Perlindungan Terhadap Anak .....	36
	KERANGKA PEMIKIRAN .....	40
	BAB 3 METODE PENELITIAN .....	41
3.1	Jenis Penelitian .....	41
3.2	Tipe Penelitian .....	41
3.3	Lokasi Penelitian .....	42
3.4	Sumber Data Penelitian .....	43
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	44
3.6	Teknik Pengolahan Data .....	45
	BAB 4 GAMBARAN UMUM .....	47
4.1	Profil Kota Banjarmasin .....	47
4.2	Dinas Sosial .....	48
4.3	Visi, Misi, Tujuan Dinas Sosial Kota Banjarmasin .....	48
4.3.1	Visi Dinas Sosial Kota Banjarmasin .....	48
4.3.2	Misi Dinas Sosial Kota Banjarmasin .....	49
4.3.3	Tujuan dan Sasaran .....	49
4.4	Strategi dan Kebijakan Dinas Sosial Kota Banjarmasin .....	51
4.4.1	Strategi Dinas Sosial Kota Banjarmasin .....	51
4.5	Tugas Pokok Dinas Sosial Kota Banjarmasin .....	53
	BAB 5 HASIL DAN PEMBAHASAN .....	60
5.1	Hasil Penelitian .....	60
5.1.1	Kegiatan Patroli Yang Dilakukan Oleh Satpol PP .....	60
5.1.2	Tanggapan dari Anak Jalanan Yang Pernah Terjaring .....	61

5.1.3	Proses Yang Dilakukan Dinas Sosial Terhadap Anak Jalanan .....	62
5.1.4	Faktor Penyebab Anak Jalanan serta Pembinaan Dinas Sosial.....	62
5.1.5	Pengawasan Anak Jalanan Yang Dipulangkan oleh Dinas Sosial..	63
5.1.6	Motivasi, Bimbingan dan Persentase Anak Jalanan yang berhasil dalam Pembinaan .....	64
5.1.7	Aktivitas Yang Dilakukan Anak Jalanan Di Rumah Singgah .....	65
5.1.8	Tanggapan Aktivis Mengenai Anak Jalanan Serta Laporan .....	65
5.2	Pembahasan .....	72
5.2.1	Penanganan Anak Terjaring Satpol PP dan Proses Penjaringan .....	72
5.2.2	Proses Pembinaan Anak Jalanan Oleh Dinas Sosial .....	74
5.2.3	Faktor Penyebab Anak Turun ke Jalanan.....	75
5.2.4	Pembinaan Yang Dilakukan dan Potensi Yang ditindak Lanjuti....	76
5.2.5	Pengawasan Anak Jalanan Setelah Mengikuti Pembinaan .....	77
5.2.6	Presentase Anak Jalanan Mengikuti Pembinaan Rumah Singgah ..	77
5.2.7	Aktivitas Anak Jalanan Di Rumah Singgah.....	78
5.2.8	Tindak Lanjut Dari Dinas PPPA .....	79
5.2.9	Tanggapan Laporan Dari Dinas PPPA.....	80
5.2.10	Penanganan Terhadap Anak Jalanan oleh Lembaga terkait.....	82
5.2.11	Faktor Penghambat Pelaksanaan Penanganan Anak Jalanan .....	88
BAB 6 PENUTUP .....		89
6.1	Kesimpulan.....	89
6.2	Saran.....	90

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Anak Jalanan di Kota Banjarmasin .....	3
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu .....	9
Tabel 4. 1 Data Kependudukan Kota Banjarmasin Tahun 2020, 2021, 2022.....	47

## DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1. 1 Kesenjangan Sosial Provinsi Kalimantan Selatan .....	2
---	---

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Anak yang bekerja sebagai.....	4
Gambar 1. 2 Anak yang bekerja sebagai Badut Jalanan di persimpangan.....	4
Gambar 3. 1 Miles dan Huberman, 1992 .....	46