

SKRIPSI

**EVALUASI PELAKSANAAN PEMILIHAN KEPALA DESA SECARA SERENTAK
BERGELOMBANG DI KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA TAHUN 2022 (STUDI
KASUS DESA CAKRU KECAMATAN AMUNTAI UTARA PADA PEMILIHAN
KEPALA DESA GELOMBANG II)**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelas Sarjana (S1)

Pada Program Studi Administrasi Publik

Konsentrasi:

Kebijakan Publik

Oleh

Rusiyana

NIM. 1910411120011



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

2023

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

EVALUASI PELAKSANAAN PEMILIHAN KEPALA DESA SECARA SERENTAK
GELOMBANG II DI KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA TAHUN 2022
(STUDI KASUS DESA CAKRU KECAMATAN AMUNTAI UTARA)

A. Nama Mahasiswa : Rusiyana NIM: 1910411120011

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 21 Juni 2023

C. Tim Penguji

a. Ketua

(Erma Arivani, S.Sos., M.Sc)

NIP. 198210022005012002

(.....)

b. Sekretaris

(Hj. Aulia, S.Sos., M.AP)

NIP. 19791226200312201

(.....)

c. Anggota

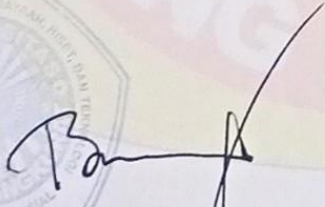
(H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si)


NIP. 197706012002121001

(.....)

Mengetahui
Dekan FISIP ULM

Banjarmasin, 21 Juni 2023
Koordinator Program Studi
Administrasi Publik


Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998001001


Avela Dewi, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal 21 bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3688/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 20 Juni untuk menguji skripsi :

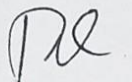
Nama : Rusiyana
NIM : 1910411120011
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Evaluasi Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Secara Serentak Bergelombang Di Kabupaten Hulu Sungai Utara Tahun 2022 (Studi Kasus Kecamatan Amuntai Utara Pada Pilkades Gelombang II)
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb Fisip Ulm
Waktu Ujian : 11.00 wita s/d selesai
Nilai : 81 (A)
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~


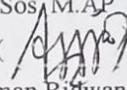

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 21 Juni 2023


Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


Rusiyana

1. ketua : Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc
()
2. Sekretaris : Hj. Aulia, S.Sos, M.AP
()
3. Anggota : H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si
()

Mengetahui/membenarkan :
a.n. Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,


Avefa Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

LEMBAR PENGESAHAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rusiyana
Tempat/Tanggal Lahir : Tigarun 11 Februari 2002
Nim : 1910411120011
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)
Alamat Rumah : Jl. Negara Dipa Desa Tigarun Rt 03

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiat dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa adanya paksaan dari siapapun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin Juni 2023
Yang bersangkutan



1910411120011

ABSTRAK

Rusiyana, 1910411120011 (2023), Evaluasi Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Secara Serentak Bergelombang Di Kabupaten Hulu Sungai Utara Tahun 2022 (Studi Kasus Desa Cakru Kecamatan Amuntai Utara Pada Pemilihan kepala desa Gelombang II). Dibawah Bimbingan Erma Ariyani.

Proses penyelenggaraan pemilihan kepala desa secara serentak bergelombang mulai dari tahap persiapan, pencalonan, pelaksanaan pemungutan suara dan penetapan pemenang calon kepala desa terpilih ditemukan adanya permasalahan. Pelaksanaan pemilihan kepala desa ini telah berjalan dengan relative baik, akan tetapi, masih terdapat kendala dan permasalahan serius yang mesti diatasi karena berpotensi mengganggu pelaksanaan pemilihan kepala desa yang akan datang. Penelitian ini untuk mengetahui Evaluasi Implementasi Kebijakan Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Secara Serentak Bergelombang Di Kabupaten Hulu Sungai Utara Tahun 2022 dengan Studi Kasus Kecamatan Amuntai Utara pada Pilkades Serentak Gelombang II. Jenis penelitian ini kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data dengan melakukan Studi Kepustakaan, observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik analisis data menggunakan model Miles dan Huberman yaitu reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil dari evaluasi kebijakan pelaksanaan pilkades secara serentak bergelombang kabupaten hulu sungai utara pada kecamatan amuntai utara ini garis besarnya berjalan sesuai dengan aturan Perbup No 9 Tahun. Serta sesuai dengan asas langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, adil. Dari pelaksanaannya yang dibuatkan juknis berdasarkan aturan perbup yang ada dianggap mampu membuat pilkades secara serentak bergelombang ini berjalan lancar dan aman. Sampai pada adanya permasalahan sengketa yang terjadi di desa cakru ini pun juknis baru dibutakan untuk menghindari kesalahan yang sama saat dilakukannya pilkades ulang desa cakru.

Saran-saran oleh peneliti: 1) Komunikasi antar panitia baik Panitia Kabupaten, Panitia Kecamatan dan Panitia Desa perlu ditingkatkan lagi agar koordinasi mengenai mekanisme pelaksanaan pilkades dapat berjalan lancar. 2) Pembentukan Panitia pemilihan desa oleh BPD dilakukan secara terbuka dan menginformasikan pada aparat desa untuk menghindari oknum yang hanya melibatkan orang-orang yang dikenal dan menjadi panitia pemilihan desa

Kata Kunci: *Evaluasi, Kebijakan, Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa*

ABSTRACT

Rusiyana, 1910411120011 (2023), Evaluation of the Implementation of Simultaneous Waves of Village Head Elections in Hulu Sungai Utara Regency in 2022 (Case Study of North Amuntai District in Pilkades Wave II). Under the Guidance of Erma Ariyani.

The process of organizing village head elections simultaneously in waves starting from the preparation stage, nomination, voting implementation and determining the winner of the elected village head candidates found problems. The implementation of this village head election has been running relatively well, however, there are still serious obstacles and problems that must be overcome because they have the potential to disrupt the implementation of future village head elections. This study is to determine the Evaluation of Policy Implementation of the Simultaneous Wavy Village Head Elections in Hulu Sungai Utara Regency in 2022 with a Case Study of North Amuntai District in Wave II Simultaneous Pilkades. This type of research is qualitative with descriptive qualitative research type. Data collection techniques by conducting literature studies, observation, interviews, and documentation. The data analysis technique uses the Miles and Huberman model, namely data reduction, data presentation, and conclusion drawing.

The results of the policy evaluation of the implementation of the pilkades simultaneously in North Hulu River Regency in North Amuntai Sub-district are in line with the regulations of Perbup No. 9 of the Year. As well as in accordance with the principles of direct, general, free, secret, honest, fair. The implementation of the technical guidelines based on the existing Perbup regulations is considered capable of making the pilkades simultaneously run smoothly and safely. Until the disputes that occurred in Cakru Village, the new technical guidelines were blinded to avoid the same mistakes during the re-election of Cakru Village.

Suggestions by researchers: 1) Communication between the committees, including the Regency Committee, Subdistrict Committee and Village Committee, needs to be improved so that coordination regarding the mechanism for implementing the pilkades can run smoothly. 2) The formation of the village election committee by the BPD is carried out openly and informs village officials to avoid individuals who only involve people who are known and become village election committees.

Keywords: Evaluation, Policy, Implementation of Village Head Elections

Kata Pengantar

Dengan nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat beliau serta pengikutnya hingga akhir zaman, syukur Alhamdulillah, atas rahmat dan hidayah yang diberikan oleh Allah SWT sehingga penulis bisa menyelesaikan proposal skripsi ini dengan judul **“Evaluasi Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Secara Serentak Bergelombang Di Kabupaten Hulu Sungai Utara Tahun 2022 (Studi Kasus Desa Cakru Kecamatan Amuntai Utara Pada Pilkades Gelombang II)”**. Dalam proses penyusunan skripsi ini, banyak sekali sumbangan pikiran dan pemberian data yang penulis dapatkan dari berbagai pihak.

Dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si. Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
4. Ibu Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc Selaku Dosen Pembimbing Skripsi
5. Ibu Hj. Aulia, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penguji I sekaligus Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis dalam perbaikan skripsi ini.
6. Bapak H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis dalam perbaikan skripsi ini.
7. Ibu Trisylyana Azwari, S.Sos, M.AP. Selaku dosen pembimbing akademik
8. Seluruh Dosen dan Staf Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin .
9. Seluruh staf tata usaha Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Publik Universitas Lambung Mangkurat atas bantuan dalam urusan administrasi.

10. Terima Kasih dan segala syukur tercurahkan pada Allah SWt dan Nabi Muhammad SAW
11. Sangat teristimewa, terkasih, tersayang dan dunianya **usi KEDUA ORANG TUA** usi. Abah Masyah dan Mama Raudah terima kasih yang tak tebingga untuk semua pelajaran dan semangatnya, pengorbanannya, dukungan kepada usi. Sabar yahh abah mama usi lagi menjalani proses sukses untuk mengangkat derajat kita sehat-sehat mama abah.
- 12. UCAPAN TERIMA KASIH TAK TERHINGGA UNTUK BIDADARI SURGA YANG TAK BERSAYAP YANG DOA NYA TAK PERNAH PUTUS MAMA TERCINTA RAUDAH. YANG TELAH BERPULANG KERAHMATULLAH PADA TANGAL 1 OKTOBER 2023 JAM 13.15. TENAG DISANA MAH SURGA BERSAMA MAMA. CINTA DAN KASIH TIADA TARA GELAR SARJANA INI ULUN SEMBAHKAN UNTUK MAMA TERIMA KASIH DOANYA MAH. AL-FATIHAH (RAUDAH BINTI H. BASRAN)**
13. Terima kasih juga untuk Paman Utuh, Acel Lisah, Acel Janah atas dukungannya dan seluruh keluarga besar atas dukungannya

14. Untuk teman-teman usi yang baik hati masya allah iky, intah,saida, ani, ifit, catun, lilis, nida, ratna, sinta, hairin, terima kasih banyak sudah mau berteman usi.
15. Terima kasih yang tak terhingga untuk diri sendiri RUSIYANA yang telah kuat dengan segala hal. Kata Allah “usi ni dikasih cobaan dulu soalnya kebahagiaan yang tak terhingga menantinya didepan mana”. Terima kasih untuk diri sendiri karena dengan kuatnya menguatkan diri sendiri dan yakin bahwa allah maha baik. Tetap kuat dan sukses, sehat dan segala hal baik menyertai yaaa diri sendiri.
16. Serta semua pihak yang telah ikut serta membantu dan memberikan masukan, saran dan dukungan yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Semoga segala bantuan, bimbingan dan pengarahan yang telah diberikan kepada penulis menjadi suatu amalan yang baik dan mendapat ganjaran pahala dari Allah SWT.

Banjarmasin, Juni 2023

Penulis

Rusiyana

NIM. 1910411120011

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
ABSTRAC.....	ii
Kata Pengantar.....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Penelitian Terdahu	10
2.2 Pemilihan Kepala Desa	13
A. Persyaratan Mejadi Kepala Desa	15
B. Penetapan Calon.....	18
C. Kampanye.....	18
D. Pemugutan Suara	18
2.3 Tahapan Kebijakan Publik.....	24
A. Formulasi kebijakan	24
B. Implementasi Kebijakan	26
C. Evaluasi Kebijakan	29
2.4 Teori Konsep Evaluasi	31
A. Pengertian Evaluasi Kebijakan	31
B. Tipe Evaluasi Kebijakan Publik.....	35
D. Tujuan Evaluasi Kebijakan.....	43
G. Metode Evaluasi Kebijakan	45
H. Kriteria Evaluasi Kebijakan	46
2.5 Kerangka Berpikir.....	54
BAB III METODE PENELITIAN.....	57
3.1 Pendekatan Penelitian	57
3.2 Tipe Penelitian	58
3.3 Lokasi Penelitian.....	59s
3.4 Jenis dan Teknik Pengumpulan Data	60
3.5 Subjek Penelitian	61
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	63
3.7 Teknik Analisis Data.....	66
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	66

4.1 Gambaran Umum Kabupaten Hulu sungai Utara.....	66
4.1.1 Sejarah Kabupaten Hulu sungai Utara	66
4.1.2 Kondisi Wilayah	66
4.1.3 Visi dan Misi.....	68
4.1.4 Penduduk.....	70
4.2 Gambaran Umum Kecamatan Amuntai Utara	71
4.2.1 Luas Wilayah	71
4.2.2 Letak Geografis	72
4.2.3 Keadaan Penduduk	72
4.2.4 keadaan Agama	74
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	75
5.1 Hasil Penelitian	75
5.1.1 Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Di Kabupaten Hulu Sungai Utara Tahun 2022	75
5.1.2 Pelaksanaan Pemilihan kepala Desa Di Kecamatan Amuntai Utara Tahun 2022	80
5.2 Pembahasan	90
5.2.1 Evaluasi Pelaksanaan pemilihan Kepala Desa Secara Serentak Di kabupaten Hulu Sungai Utara Tahun 2022 (Studi Kasus kecamatan Amuntai Utara Pada Pilkades Gelombang II).....	90
6.1 Kesimpulan.....	104
6.2 Saran	104
Daftar Pustaka.....	105

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pelaksanaan Pemilihan kepala Desa Secara Serentak Gelombang II Kabupaten Hulu Sungai Utara Tahun 2022	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	10
Tabel 2.2 Perbandingan Pendekatan Dalam Evaluasi	43
Table 2.3 Kriteria Penilaian kinerja Kebijakan	45
Tabel 4.1 Pembagian Wilayah Perkecamatan di Kabupaten Hulu Sungai Utara	61
Tabel 4.2 Luas Wilayah Dan Penduduk Hulu Sungai Utara Menurut Kecamatan	70
Tabel 4.3 Luas Wilayah Desa di kec. Amuntai Utara	71
Tabel 4.4 Luas Wilayah dan jenis kelamin di Kecamatan Amuntai Utara	73
Tabel 4.5 Keadaan agama	74
Tabel 5.1 Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Secara Serentak Bergelombang Di KAB. HSU Tahun 2022	76
Tabel 5.2 Pelaksanaan Pilkades di Kecamatan Amuntai Utara	81
Tabel 5.3 Data DPT (Daftar Pemilih Tetap) Kecamatan Amuntai Utara	82
Table 5.4 Hasil Penilaian Evaluasi Kebijakan	99
Table 5.5 Nama dan Nomor Urut Calon Kepala Desa Pada Kecamatan Amuntai Utara	101

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka pemikiran	56
-------------------------------------	----