

**PERAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD)
DALAM UPAYA MENANGGULANGI BENCANA BANJIR
DI KOTA BANJARMASIN PROVINSI KALIMANTAN SELATAN
TAHUN 2021**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan

Guna Mencapai Derajat S-1

SANDRA LESTARI

1710413620053



Program Studi Ilmu Pemerintahan

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

BANJARMASIN

2022

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PERAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) DALAM UPAYA MENANGGULANGI BENCANA BANJIR DI KOTA BANJARMASIN PROVINSI KALIMANTAN SELATAN

- A. Nama Mahasiswa : Sandra Lestari NIM : 1710413620053
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 20 Desember 2022
- C. Tim Penguji :
- Ketua
(Dr. Mahyuni, S.Sos, M. AP)
NIP. 19730405 200212 1 006
 - Sekretaris
(Pathurrahman, S.Sos, M.A)
NIP. 19870527 201504 1 002
 - Anggota
(Arif Rahman Hakim, S.Sos, M.IP)
NIP. 19900125 201903 1 012

Banjarmasin, 20 Desember 2022

Ketua Pembimbing

Dr. Mahyuni, S.Sos, M. AP
NIP. 19730405 200212 1 006

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Dr. H. Budi Suryadi, S. Sos, M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sandra Lestari
NIM : 1710413620053
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 12 Oktober 1999
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Dalam Upaya Menanggulangi Bencana Banjir di Kota Banjarmasin Provinsi Kalimantan Selatan. Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. Hal-hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan karya tulis ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 20 Desember 2022
Yang membuat pernyataan


Sandra Lestari
NIM 1710413620053

ABSTRAK

Sandra Lestari, NIM. 1710413620053, 2022 Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) dalam upaya penanggulangan bencana banjir di Kota Banjarmasin Provinsi Kalimantan Selatan. Pembimbing bimbingan Mahyuni.

Penelitian ini bertujuan untuk meneliti dan menganalisa mengenai peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) dalam upaya menanggulangi bencana banjir di Kota Banjarmasin Provinsi Kalimantan Selatan.

Metode yang digunakan dalam Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif yang bersifat deskriptif. Teknik pengumpulan data peneliti menggunakan metode wawancara dan dokumentasi sumber data Kepala Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD), Kepala Seksi pencegahan dan kesiapsiagaan, Kepala Seksi kedaruratan dan logistik, Kepala Seksi Rehabilitasi dan Rekonstruksi Kota Banjarmasin dan masyarakat terdampak. Teknik analisis data menggunakan pengumpulan data, reduksi data, verifikasi data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Banjarmasin dapat diketahui bahwa Pemerintah Daerah telah mengeluarkan peraturan tentang pembentukan Organisasi dan Tata Kerja Badan Penanggulangan Bencana Daerah. Tujuan penetapan perda untuk membantu pemerintah dalam upaya penyempurnaan dan penataan di bidang kelembagaan, kepegawaian dan tata laksana agar terselenggaranya tugas umum Pemerintahan. Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) dalam upaya menanggulangi bencana banjir di Kota Banjarmasin Provinsi Kalimantan Selatan sudah cukup baik, dapat dilihat dalam peranan kepala pelaksana BPBD Kota Banjarmasin yang menerapkan SOP yang baik, yaitu dengan menerapkan penanggulangan yang cepat dan tepat sasaran. Melakukan koordinasi dengan dinas terkait baik instansi pemerintah ataupun lembaga kemasyarakatan dalam upaya penanggulangan bencana banjir saling membantu dalam penanggulangan bencana serta evakuasi korban bencana banjir.

Kepada Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) sebaiknya membuat posko-posko tanggap bencana meskipun tidak ada bencana dan memberikan sosialisasi secara berkala untuk pencegahan dan Penanggulangan bencana.

Kata kunci : Peran, Banjir, Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD)

ABSTRACT

Sandra Lestari, NIM. 1710413620053, 2022 The role of the Regional Disaster Management Agency (BPBD) in flood disaster management efforts in Banjarmasin City, South Kalimantan Province. Mahyuni's guidance counselor.

This study aims to examine and analyze the role of the Regional Disaster Management Agency (BPBD) in efforts to deal with floods in the City of Banjarmasin, Province of South Kalimantan.

Method used in this study uses a descriptive qualitative approach. The researchers used data collection techniques using interviews and documentation of data sources. Data analysis techniques use data collection, data reduction, data verification and drawing conclusions.

Results of research on the Role of the Regional Disaster Management Agency (BPBD) in Banjarmasin City, it can be seen that the Regional Government has issued regulations regarding the establishment of the Organization and Work Procedure of the Regional Disaster Management Agency. The purpose of establishing regional regulations is to assist the government in efforts to improve and organize in the institutional, staffing and management fields so that the general tasks of government can be carried out. The role of the Regional Disaster Management Agency (BPBD) in an effort to deal with floods in the City of Banjarmasin, South Kalimantan Province, is quite good. This can be seen in the role of the chief executive of the Banjarmasin City BPBD who applies good SOPs, namely by implementing fast and targeted countermeasures. Coordinate with related agencies, both government agencies and community organizations in flood disaster management efforts to help each other in disaster management and evacuation of flood victims.

The Regional Disaster Management Agency (BPBD) should create disaster response posts even though there is no disaster and provide regular socialization for disaster prevention and management.

Keywords: Role, Flood, Regional Disaster Management Agency (BPBD).

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT karena berkat hikmat dan karunia nya jualah penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini, dengan Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Dalam Upaya Menanggulangi Bencana Banjir di Kota Banjarmasin Provinsi Kalimantan Selatan. Penyusunan penulisan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi persyaratan mendapat Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Penulisan skripsi ini dapat diselesaikan karena adanya bimbingan, arahan dan bantuan baik secara moril maupun materiil dari berbagai pihak. Maka perkenankan penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

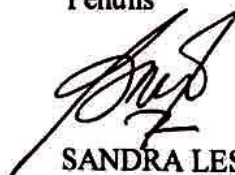
1. Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Bapak Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si selaku Pimpinan Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
4. Bapak Dr. Mahyuni, S. Sos, M. Ap selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan proposal ini.

5. Bapak Pathurrahman, S.Sos, M.A selaku Dosen Penguji/Penelaah II yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan proposal ini.
6. Bapak Arif Rahman Hakim, S. Sos, M.IP selaku Dosen Penelaah/Penguji III yang telah banyak membantu dan memberikan arahan, petunjuk, saran, dukungan serta bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
7. Untuk kedua orangtua Bapak Hendra Surya dan Ibu Normalisawati yang telah mendoakan, mendidik dan membesarkan penulisan sehingga bisa menyelesaikan proposal ini
8. Untuk teman-teman Program Studi Ilmu Pemerintahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya angkatan 2017 yang telah mendukung dan menyemangati dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang penulis miliki. Oleh karena itu penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya penyusunan penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi orang banyak serta bisa dikembangkan lagi lebih lanjut.

Banjarmasin, 20 Desember 2022

Penulis



SANDRA LESTARI
NIM 1710413620053

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR BAGAN	viii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR LAMPIRAN	x
<u>BAB I PENDAHULUAN</u>	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Penelitian Terdahulu.....	7
1.3. <u>Rumusan Masalah</u>	12
1.4. <u>Tujuan Penelitian</u>	12
1.5. <u>Manfaat Penelitian</u>	12
<u>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</u>	14
2.1. Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan.....	14
2.2. <u>Kehadiran Pemerintah Dalam Penanggulangan Bencana</u>	16
2.3. Peran Pemerintah Dalam Penanggulangan Bencana.....	18
2.3.1. Pengertian Peran.....	18
2.3.2. Pengertian Pemerintah.....	21
2.3.3. <u>Tugas dan Fungsi Pemerintah</u>	23
2.3.4. Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD).....	25
2.3.5. Penanggulangan Bencana.....	27
2.4. Bencana Alam.....	31
2.4.1. Definisi Bencana.....	31
2.4.2. Jenis-Jenis Bencana.....	32
2.4.3. Definisi Bencana Alam.....	33
2.4.4. Bencana Banjir.....	34

2.4.5.	Jenis-Jenis Banjir.....	35
2.4.6.	Faktor Penyebab Banjir.....	36
2.4.7.	Dampak Bencana Banjir.....	37
2.5.	<u>Peran Pemerintah Dalam Penanggulangan Banjir</u>	38
2.5.1.	<u>Pasrtisipasi Masyarakat</u>	40
2.6.	Kerangka Pemikiran.....	41
BAB III METODE PENELITIAN.....		44
3.1.	Pendekatan Penelitian.....	44
3.2.	<u>Tipe Peneitian</u>	45
3.3.	<u>Instrumen Penelitian</u>	46
3.4.	<u>Informan Penelitian</u>	46
3.5.	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	47
3.6.	Analisis Data.....	48
3.7.	<u>Keabsahana Data</u>	52
3.8.	Lokasi dan Waktu.....	53
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		54
4.1.	Gambaran Umum Kota Banjarmasin.....	54
4.1.1.	<u>Sejarah Kota Banjarmasin</u>	54
4.1.2.	<u>Kondisi Geografis Kota Banjarmasin</u>	55
4.1.3.	<u>Kondisi Demografi Kota Banjarmasin</u>	42
4.1.4.	<u>Keadaan Sosial Kota Banjarmasin</u>	60
4.2.	<u>Gambaran Umum Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Banjarmasin</u>	67
4.2.1.	<u>Susunan dan Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Banjarmasin</u>	69
4.3.	<u>Dampak Banjir di Kota Banjarmasin</u>	73
4.4.	<u>Hasil Penelitian</u>	75
4.4.1.	<u>Penetapan Kebijakan</u>	75
4.4.2.	<u>Pencegahan Bencana</u>	79

4.4.3. <u>Tanggap Darurat</u>	83
4.4.4 <u>Rehabilitasi dan Rekanstruksi</u>	91
4.5. <u>Pembahasan</u>	96
4.5.1 <u>Penetapan Kebijakan</u>	96
4.5.2 <u>Pencegahan Bencana</u>	97
4.5.3. <u>Tanggap Darurat</u>	98
4.5.4 <u>Rehabilitasi dan Rekanstruksi</u>	99
BAB V <u>KESIMPULAN DAN SARAN</u>	100
5.1. <u>Kesimpulan</u>	100
5.2. <u>Saran</u>	101
DAFTAR <u>PUSTAKA</u>	103
<u>LAMPIRAN</u>	105

DAFTAR BAGAN

<u>No</u>	<u>Judul</u>	<u>Halaman</u>
<u>Bagan 2.1</u>	<u>Kerangka Berpikir</u>	43
<u>Bagan 3.1</u>	<u>Model Miles dan Huberman</u>	51
<u>Bagan 4.1</u>	<u>Peta Wilayah Kota Banjarmasin</u>	55
<u>Bagan 4.2</u>	<u>Jumlah Penduduk Kota Banjarmasin 2019-2021</u>	58
<u>Bagan 4.3</u>	<u>Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah</u> <u>(BPBD) Kota Banjarmasin</u>	70
<u>Bagan 4.4</u>	<u>Data kejadian dan dampak banjir di Kota Banjarmasin</u> <u>Tahun 2021</u>	73

DAFTAR TABEL

<u>No</u>	<u>Judul</u>	<u>Halaman</u>
<u>Tabel 4.1.3.-1</u>	<u>Nama Kecamatan, Luas dan Jumlah Kelurahan di Kota Banjarmasin.....</u>	<u>57</u>
<u>Tabel 4.1.3.-2</u>	<u>Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin.....</u>	<u>59</u>
<u>Tabel 4.1.4.-1</u>	<u>Jenis Pendidikan, Jumlah Sekolah, Guru dan Murid di Kota Banjarmasin Tahun Ajaran 2017/2018.....</u>	<u>61</u>
<u>Tabel 4.1.4.-2</u>	<u>Data Penduduk Berdasarkan Tingkat SD.....</u>	<u>62</u>
<u>Tabel 4.1.4.-3</u>	<u>Data Penduduk Berdasarkan Tingkat SMP.....</u>	<u>63</u>
<u>Tabel 4.1.4.-4</u>	<u>Data Penduduk Berdasarkan Tingkat SMA.....</u>	<u>64</u>
<u>Tabel 4.1.4.-5</u>	<u>Pendidikan Melalui Sekolah Negeri dan Swasta.....</u>	<u>65</u>
<u>Tabel 4.1.4.-6</u>	<u>Data Penduduk Menurut Lapangan Usaha.....</u>	<u>65</u>
<u>Tabel 4.2.1.-1</u>	<u>Struktur Eselon III.....</u>	<u>71</u>
<u>Tabel 4.2.1.-2</u>	<u>Struktur Eselon IV.....</u>	<u>71</u>

DAFTAR LAMPIRAN

<u>No</u>	<u>Judul</u>	<u>Halaman</u>
<u>Lampiran 1</u>	<u>Surat Izin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik</u>	
<u>Lampiran 2</u>	<u>Matriks Pedoman Wawancara</u>	
<u>Lampiran 3</u>	<u>Foto Dokumentasi</u>	
<u>Lampiran 4</u>		