

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH
TENTANG TAMBAHAN PENGHASILAN PEGAWAI
DALAM KINERJA DI SEKRETARIAT
DAERAH KABUPATEN BALANGAN**

TESIS

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan (M.I.P)
Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan**



Oleh :

**KHAIRANNOR
NIM. 1920421310011**

**MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2023**

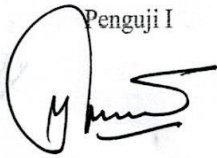
PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Tentang Tambahan
Penghasilan Pegawai Dalam Kinerja Di Sekretariat Daerah
Kabupaten Balangan

Nama : Khairannor

N I M : 1920421310011

Disetujui :
Komisi Penguji

Penguji I


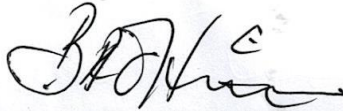
Dr. Jamaluddin, M.Si
NIP. 195907051989031001

Penguji II



Dr. Fahrianoor, S.IP, M.Si
NIP. 197403132006041002

Penguji III



Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si
NIP. 195912101988111001

Penguji IV



Dr. H. Samahuddin M., S.IP, M.Si
NIP. 197219272006041003

Diketahui

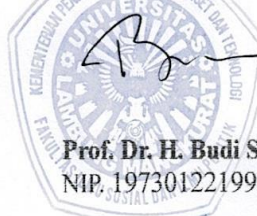
Wakil Dekan I
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,



Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc
NIP. 196710051997021001

Tanggal Lulus : 16 Juni 2023

Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Tanggal Wisuda :

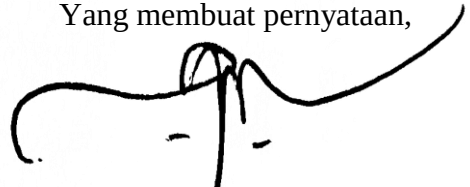
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan Penelitian Saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, Juni 2023

Yang membuat pernyataan,



KHAIRANNOR
NIM 1920421310011



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN TESIS

Pada Hari ini, **Jumat Tanggal Enam Belas Bulan Juni Tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga,**

Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :

Nomor : 3499/UN8.1.13/KP.10.00/2023

Tanggal : 14 Juni 2023

Untuk melakukan pengujian pada ujian tesis :

Nama : **Khairannor**

NIM : **1920421310011**

Program Studi : **Magister Ilmu Pemerintahan**

Tempat/Media : **Pascasarjana Lt. 3 R. 325**

Tanggal : **16 Juni 2023**

Waktu Ujian : **10:00 Wita sampai dengan Selesai**

Nilai : **82.25 (A)**

Dinyatakan **Lulus / Tidak Lulus**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di Banjarmasin

Pada Tanggal **16 Juni 2023**

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Dr. Jamaluddin, M.Si	NIP. 195907051989031001	Penguji I	
2	Dr. Fahrianoor, S.IP., M.Si	NIP. 197403132006041002	Penguji II	
3	Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si	NIP. 195912101988111001	Penguji III	
4	Dr. H. Samahuddin M., S.IP, M.Si	NIP. 197212272006041003	Penguji IV	

Mahasiswa Yang diuji

Khairannor

Mengetahui,
Wakil Dekan I FISIP ULM
Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc
NIP 196710051997021001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
PROGRAM PASCASARJANA

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 427 /UN8.4/SE/2023

Sertifikat ini diberikan kepada:

Khairannor

Dengan Judul Tesis:

Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah tentang Tambahan Penghasilan Pegawai Dalam Kinerja
di Sekretariat Daerah Kabupaten Balangan

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi $\leq 20\%$, dan
dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 1 Agustus 2023

Direktur,



Prof. Dr. Danang Biyatmoko, M.Si.
NIP. 196805071993031020

ABSTRAK

Khairannor, 1920421310011, 2023. "*Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Tentang Tambahan Penghasilan Pegawai Dalam Kinerja Di Sekretariat Daerah Kabupaten Balangan*" Dibawah bimbingan Dr. Jamaluddin, M.Si dan Dr. Fahriannor, S.IP., M.Si

Kelancaran penyelenggaraan tugas pemerintah dan pembangunan nasional sangat tergantung pada sumber daya manusianya, yaitu aparatur negara khususnya pegawai negeri sipil (ASN). Tunjangan kinerja daerah merupakan penyempurnaan dari tunjangan yang telah ada dan akan menjadi satu tunjangan yang spesifik untuk memacu kinerja dan sekaligus menjamin keadilan dalam pemberian tunjangan. Penyusunan laporan Sasaran Kinerja Pegawai (SKP) merupakan syarat bagi ASN di Kabupaten Balangan untuk mendapatkan tunjangan Tambahan Penghasilan Pegawai, namun yang menjadi permasalahan yang terjadi di Sekretariat Daerah Kabupaten Balangan yaitu masih di temukannya aparatur yang terlambat datang bekerja sedangkan syarat untuk mendapatkan tambahan penghasilan pegawai yaitu memiliki daftar kehadiran yang tepat waktu dan tidak memiliki absen yang kosong atau tertinggal, permasalahan berikutnya yaitu pelaporan SKP yang seharusnya dapat memotivasi seluruh pegawai untuk mendapatkan tambahan penghasilan masih belum berjalan dengan efektif

Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui bagaimana Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Tentang Tambahan Penghasilan Pegawai Dalam Kinerja Di Sekretariat Daerah Kabupaten Balangan. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data yang digunakan melalui wawancara, observasi dan dokumentasi. Informan penelitian adalah aparatur Bagian Umum, Bagian Organisasi, Bagian Pengadaan Barang dan Jasa, Bagian perekonomian dan SDA, dan Bagian Kesejahteraan Rakyat. Analisa data menggunakan teknik analisis data kualitatif yaitu pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Kebijakan Tambahan Penghasilan Pegawai (TPP) Pada Sekretariat Daerah Kabupaten Balangan tidak dilaksanakan sesuai dengan indikator keberhasilan implementasi kebijakan. Dalam proses indikator komunikasi implementasi kebijakan pemberian TPP belum tersosialisasikan dengan baik dan transparan kepada seluruh pegawai karena masih ditemui dilapangan ada aparatur yang belum mengetahui tentang implementasi kebijakan pemberrian TPP. Selain itu permasalahan yang masih ditemui adalah dari sumberdaya dan sarana yang kurang memadai yang bersifat teknis namun tidak mempengaruhi secara keseluruhan terhadap kinerja yang dicapai.

Kata kunci: Komunikasi, Sumber Daya, Disposisi dan Struktur Birokrasi

ABSTRACT

Khairannor, 1920421310011, 2023. "Implementation of Local Government Policy Regarding Additional Employee Income in Performance at the Regional Secretariat of Balangan Regency" Under the guidance of Dr. Jamaluddin, M.Sc and Dr. Fahriannor, S.IP., M.Sc

The smooth implementation of government tasks and national development is highly dependent on its human resources, namely the state apparatus, especially civil servants (ASN). The regional performance allowance is a refinement of the existing allowance and will become a specific allowance to spur performance and at the same time ensure fairness in awarding benefits. The preparation of the Employee Performance Targets (SKP) report is a requirement for ASN in Balangan district to receive additional employee income benefits, but the problem that occurs at the regional secretariat of Balangan district is that apparatus are still found to be late for work while the requirements for obtaining additional employee income are having a timely attendance list and not having blank or lagging absences, the next problem is SKP reporting which should be able to motivate all employees to get additional income is still not running effectively

The purpose of this study is to find out how the implementation of local government policies regarding additional employee income in performance at the Regional Secretariat of Balangan Regency. This study used a qualitative approach with a descriptive research type. Data collection techniques used through interviews, observation and documentation. The research informants were the apparatus of the General Section, the Organizational Section, the Goods and Services Procurement Section, the economy and natural resources section, and the People's Welfare Section. Data analysis used qualitative data analysis techniques, namely data collection, data reduction, data presentation and conclusions.

The results showed that the Implementation of the Additional Employee Income Policy (TPP) at the Regional Secretariat of Balangan Regency was not carried out in accordance with indicators of successful policy implementation. In the process of communication indicators, the implementation of the TPP policy has not been socialized properly and transparently to all employees because there are still officers who do not know about the implementation of the TPP award policy. In addition, the problems that are still encountered are from inadequate resources and facilities that are technical in nature but do not affect the overall performance achieved.

Keywords: Communication, Resources, Disposition and Bureaucratic Structure

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas berkat dan rahmatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul “*Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Tentang Tambahan Penghasilan Pegawai Dalam Kinerja Di Sekretariat Daerah Kabupaten Balangan*”. Adapun tujuan dari penulisan Tesis ini adalah salah satu persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Program Magister Ilmu Pemerintahan Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Penulis menyadari bahwa penulisan Tesis ini dapat terselesaikan karena adanya bantuan berbagai pihak yang mendukung, membimbing, dan mengarahkan, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bahri, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Drs. H. Setia Budhi., M.Si, Ph.D selaku ketua Program Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Dr. Jamaluddin, M.Si selaku dosen Pembimbing I.
5. Bapak Dr. Fahrianoor, S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing II.
6. Bapak Dr. H. Samahuddin Muharam, S.IP, M.Si selaku dosen penguji I.
7. Bapak Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si selaku dosen penguji II.
8. Seluruh Dosen dan Staf pada program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
9. Bapak H. Sutikno, M.AP selaku Sekretaris Daerah Kabupaten Balangan.

10. Kedua orang tua saya tercinta dan seluruh keluarga yang telah memberikan doa dan semangat kepada saya selama menempuh pendidikan Magister dari awal hingga sekarang.
11. Kawan-kawan seperjuangan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan angkatan Tahun 2019 yang membantu dan mendukung dalam penyusunan Tesis ini.
12. Semua pihak dan sahabat yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam memberikan masukan, dorongan serta bantuan lainnya hingga terselesaikan penelitian ini.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang penulis miliki. Oleh karena itu penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun. Akhir kata semoga Tesis ini bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya.

Banjarmasin, Juni 2023

Peneliti

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN.....	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR BAGAN	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Konsep	14
2.2.1 Relevansi Ilmu Pemerintahan	14
2.2.2 Implementasi Kebijakan	16
2.2.2.1 Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi	20
2.2.2.2 Faktor Keberhasilan Implementasi	22
2.2.3 Tambahan Penghasilan Pegawai.....	28
2.2.4 Kinerja.....	30
2.3 Teori.....	36
2.3.1 Teori George C. Edward III	36
2.3.2 Teori Merilee S. Grindle	39
2.3.3 Teori Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier.....	40

2.3.4 Teori Donald S. Van Meter dan Carl E. Van Horn.....	41
2.3.5 Keterkaitan Teori	42
2.4 Kerangka Pemikiran	43
BAB III METODE PENELITIAN	48
3.1 Pendekatan Penelitian.....	48
3.2 Jenis Penelitian	48
3.3 Lokasi Penelitian	49
3.4 Informan Penelitian	49
3.5 Sumber Data Penelitian	51
3.6 Instrumen Penelitian	52
3.7 Teknik Pengumpulan Data	52
3.8 Teknik Analisa Data	54
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	56
4.1 Gambaran Lokasi Penelitian.....	56
4.1.1 Gambaran Kabupaten Balangan	56
4.1.2 Gambaran Umum Sekretariat Daerah Kabupaten Balangan	58
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
5.1 Hasil Penelitian Dan Pembahasan	68
5.1.1 Hasil Penelitian.....	68
5.1.2 Pembahasan	88
BAB VI PENUTUP	91
6.1 Kesimpulan.....	91
6.2 Saran	92
DAFTAR PUSTAKA	93
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR BAGAN

No.	Judul	Halaman
Bagan 1	Kerangka Pemikiran.....	44
Bagan 2	Bagian dalam analisis data.....	55