

**ANALISIS KINERJA PENYULUH KELUARGA  
BERENCANA PADA DINAS PEMBERDAYAAN  
PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK SERTA  
PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KB KABUPATEN  
MURUNG RAYA**

**TESIS**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar S2/Magister  
Administrasi Publik (MAP)  
Pada Program Studi Magister Administrasi Publik  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

**Titin Leny Marlina**

**NIM. 2020419320022**



**KEMENTERIAN RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
BANJARMASIN**

**2024**

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Bersyukur karena Engkau baik dalam hidupku, ya Tuhan Yesus. Terimakasih atas pencapaian cita-cita ini. Terpujilah Engkau di tempat yang maha tinggi.

Terimakasih Tuhan Yesus

## PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Analisis Kinerja Penyuluh Keluarga Berencana pada Dinas  
Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta  
Pengendalian Penduduk dan KB Kabupaten Murung Raya

Nama : Titin Leny Marlina  
NIM : 2020419320022  
Program Studi : Magister Administrasi Publik



Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc

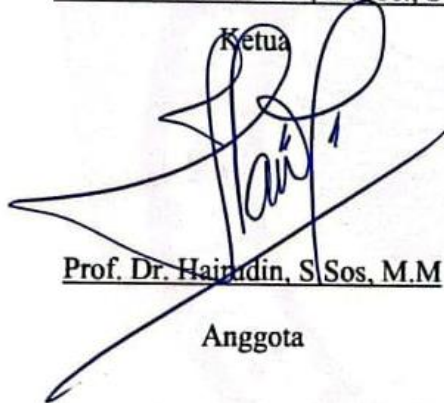
Ketua

Disetujui,  
Komisi Penguji,



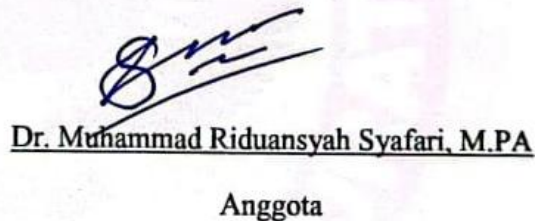
Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si

Anggota



Prof. Dr. Hairudin, S.Sos, M.M

Anggota



Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, M.PA

Anggota

Mengetahui

Koordinator Program Studi  
Magister Administrasi Publik



Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M.Si  
NIP. 19740307200212 1 003

Tahun Lulus 2024

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si  
NIP. 19730122 199802 1 001

Tanggal Wisuda:

## **PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Titin Leny Marlina

Nim : 2020419320022

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Universitas : Lambung Mangkurat

Dengan ini menyatakan dengan sebenarnya:

1. Usulan penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (magister), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Usaha penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam karya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

**Banjarmasin, Mei 2024**  
**Yang membuat pernyataan**



**Titin Leny Marlina**  
**2020419320022**



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

## SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 002/UN8.4/MAP-PLAG/2024

DIBERIKAN KEPADA :

**TITIN LENYMARLINA**

JUDUL TESIS :

Analisis Kinerja Penyuluh Keluarga Berencana Pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Serta Pengendalian Penduduk dan KB Kabupaten Murung Raya.

Telah dideteksi plagiasi dengan kriteria toleransi < 20%, dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.



Dr. H. Nur Hafid, M.Pd.  
NIP: 197403072002121003

## ABSTRAK

### **Titin Leny Marlina, 2024. ANALISIS KINERJA PENYULUH KELUARGA BERENCANA PADA DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK SERTA PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KB KABUPATEN MURUNG RAYA**

---

Pertumbuhan pesat penduduk di Indonesia memengaruhi berbagai aspek kehidupan. Pengendalian kelahiran telah dilakukan, namun belum cukup meningkatkan kualitas hidup. Antara 2010 dan 2020, penduduk Indonesia meningkat 32,56 juta jiwa, meskipun pertumbuhan sedikit menurun. Faktor seperti angka kelahiran, angka kematian, dan rendahnya pendidikan berkontribusi pada pertumbuhan. Masalah kependudukan, seperti rendahnya kesadaran akan hak reproduksi dan partisipasi laki-laki dalam program KB, memperparah situasi. Di Kalimantan Tengah, khususnya Kabupaten Murung Raya, ketidakseimbangan antara penambahan penduduk dan lingkungan menjadi perhatian. Pemerintah setempat merespons dengan grand design pembangunan kependudukan untuk 2022-2047, termasuk pengendalian jumlah penduduk dan peningkatan kualitas serta penataan persebaran. Namun, pelaksanaan program KB terkendala, termasuk kurangnya pemahaman masyarakat dan sumber daya manusia yang terbatas. Penyuluh KB perlu dukungan lebih lanjut melalui pendidikan dan infrastruktur yang memadai.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kinerja penyuluh keluarga berencana di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan KB Kabupaten Murung Raya serta mengidentifikasi faktor-faktor penghambatnya.

Jenis penelitian ini adalah kualitatif deskriptif pada Kinerja Penyuluh Keluarga Berencana pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Serta Pengendalian Penduduk dan KB Kabupaten Murung Raya. Pengumpulan data dilakukan dengan cara observasi, wawancara dan studi dokumen.

Berdasarkan hasil penelitian tentang kinerja penyuluh KB di Kabupaten Murung Raya menunjukkan bahwa kinerjanya tidak optimal. Hal ini disebabkan oleh kurangnya jumlah penyuluh KB, terutama yang berstatus PNS. Materi penyuluhan yang kurang informatif, menarik, dan mudah dipahami juga menyebabkan program ini tidak efektif. Mobilitas penyuluh terhambat karena kurangnya kendaraan dinas, terutama untuk kunjungan ke lokasi sulit dijangkau. Selain itu, stigma dan ketidaktahuan tentang program KB juga menjadi hambatan dalam partisipasi masyarakat. Faktor-faktor sosial-ekonomi seperti tingkat pendidikan, kondisi ekonomi, dan budaya lokal juga memengaruhi respons masyarakat terhadap program ini.

**Kata Kunci : Kinerja, Penyuluh dan Keluarga Berencana**

## ABSTRACT

**Titin Leny Marlina, 2024. ANALYSIS OF THE PERFORMANCE OF FAMILY PLANNING EXTENSION WORKERS AT THE OFFICE OF WOMEN'S EMPOWERMENT AND CHILD PROTECTION AS WELL AS POPULATION CONTROL AND KB OF MURUNG RAYA DISTRICT**

---

The rapid population growth in Indonesia affects various aspects of life. Birth control has been carried out, but it has not sufficiently improved the quality of life. Between 2010 and 2020, Indonesia's population increased by 32.56 million people, although growth decreased slightly. Factors such as birth rates, death rates, and low education contribute to growth. Population problems, such as low awareness of reproductive rights and men's participation in family planning programs, worsen the situation. In Central Kalimantan, especially Murung Raya Regency, the imbalance between population growth and the environment is a concern. The local government responded with a grand design for population development for 2022-2047, including controlling population numbers improving quality, and structuring distribution. However, the implementation of family planning programs is hampered, including a lack of public understanding and limited human resources. Family planning instructors need further support through education and adequate infrastructure.

This research aims to analyze the performance of family planning instructors at the Office of Women's Empowerment and Child Protection as well as Population Control and Family Planning in Murung Raya Regency and identify the inhibiting factors.

This type of research is descriptive qualitative on the performance of family planning instructors at the Department of Women's Empowerment and Child Protection and Population Control and Family Planning in Murung Raya Regency. Data collection was carried out using observation, interviews, and documentary studies.

Based on the results of research on the performance of family planning instructors in Murung Raya Regency, shows that their performance is not optimal. This is caused by the lack of several family planning instructors, especially those with civil servant status. Extension materials that are less informative, interesting, and easy to understand also cause this program to be ineffective. The instructors' mobility is hampered due to a lack of official vehicles, especially for visits to hard-to-reach locations. Apart from that, stigma and ignorance about family planning programs are also obstacles to community participation. Socio-economic factors such as education level, economic conditions, and local culture also influence the community's response to this program.

**Keywords: Performance, Instructor (Extension) and Family Planning**

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan berkat dan hikmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan thesis yang berjudul “Analisis Kinerja Penyuluh Keluarga Berencana pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan KB Kabupaten Murung Raya”. Thesis ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar S2/Magister Administrasi Publik (MAP), pada Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa penyusunan thesis ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, baik secara moril maupun materil dalam mengkaji dan menyelesaikan karya ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat (ULM).
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat (ULM).
3. Bapak Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M.si, selaku Ketua Prodi Magister Administrasi Publik pada Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin, sekaligus Dosen Pembimbing II yang telah banyak membantu, memberikan pengarahan dan petunjuk sehingga tesis ini selesai.
4. Bapak Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc selaku Dosen Pembimbing I yang telah banyak membantu, memberikan pengarahan dan petunjuk sehingga tesis ini selesai.



5. Bapak Prof. Dr. Hairudinor, S.Sos., MM selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan pengarahan dan informasi yang bermanfaat bagi tesis ini.
6. Bapak Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, M.PA, selaku Dosen Penguji II yang telah banyak membantu, memberikan pengarahan dan petunjuk sehingga tesis ini selesai.
7. Seluruh Aparatur pemerintahan di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan KB Kabupaten Murung Raya yang memberikan izin kepada Penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan informasi yang penulis perlukan.
8. Seluruh Dosen beserta staff tata usaha beserta jajarannya yang ada di jurusan Magister Administrasi Publik pada Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
9. Kedua orangtua, suami dan anak penulis. Yang senantiasa memberikan dukungan moril berupa doa maupun motivasi yang membangun dikala penulis sedang menyelesaikan penulisan thesis ini maupun dukungan materiil yang tidak akan pernah ternilai berapapun harganya selama masa penyelesaian thesis ini.
10. Teman-teman MAP ULM angkatan 33 lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih atas doa dan dukungannya selama menjalani perkuliahan sehingga peneliti dapat menyelesaikan thesis ini.

Demi kesempurnaan thesis ini, saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya thesis ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi perkembangan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik kedepan serta dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

**Banjarmasin, Mei 2024**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Titin Leny Marlina', written in a cursive style.

**Titin Leny Marlina**

**Penulis**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN</b> .....	iii
<b>ABSTRAK</b> .....	iv
<b>ABSTRACT</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1.Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	14
1.3 Tujuan Penelitian .....	14
1.4 Kontribusi Penelitian.....	15
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	17
2.2 Landasan Teori.....	21
2.2.1 New Public Management .....	21
2.2.2 Manajemen Sumber Daya Manusia .....	24
2.2.3 Definisi Kinerja .....	28
2.2.4 Definisi Pengukuran Kinerja.....	37
2.2.5 Manfaat Penilaian Kinerja.....	38
2.2.6 Indikator Kerja .....	43
2.2.7 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kinerja .....	45
2.2.8 Konsep Penyuluh Keluarga Berencana .....	60
2.3 Kerangka Pemikiran.....	70
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Pendekatan Penelitian .....	71

3.2 Fokus Penelitian .....	72
3.3 Lokasi dan Situs Penelitian .....	76
3.4 Sumber dan Jenis Data .....	77
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	79
3.6 Instrumen Penelitian.....	81
3.7 Analisis Data .....	82
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM</b>	
4.1 Batas Wilayah Administrasi.....	86
4.2 Tata Letak dan Fisiografi .....	88
4.3 Potensi Demografi.....	89
4.4 Visi dan Misi Kabupaten Murung Raya.....	91
4.5 Bidang Pengendalian Penduduk, Penyuluhan dan Penggerakan, Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan KB Kabupaten Murung Raya .....	92
4.6 Seksi Penyuluhan, Pendayagunaan Penyuluh Keluarga Berencana/ Petugas Lapangan Keluarga Berencana dan Kader Keluarga Berencana .....	94
4.7 Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan KB Kabupaten Murung Raya.....	96
<b>BAB V PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
5.1 Kinerja Penyuluh Keluarga Berencana pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan KB Kabupaten Murung Raya.....	97
5.2 Faktor Penghambat Kinerja Penyuluh Keluarga Berencana pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan KB Kabupaten Murung Raya .....	127
5.3 Pembahasan.....	133
<b>BAB VI PENUTUP</b>	
6.1 Kesimpulan .....	161
6.2 Saran.....	163
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>167</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Penyuluhan Keluarga Berencana di Desa Olung Nango, Kecamatan Tanah Siang .....	13
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data Model Interaktif .....	83
Gambar 4.1. Peta Administrasi Kabupaten Murung Raya .....	87
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan KB Kabupaten Murung Raya .....	96
Gambar 5.1 Dokumentasi Penyuluh KB Kabupaten Murung Raya Yang Telah Mengikuti Latihan Dasar Umum (LDU).....	103
Gambar 5.2 Data Pencapaian Peserta KB Aktif Tahun 2023 .....	111
Gambar 5.3 Kegiatan Penyuluhan .....	116
Gambar 5.4 Rapat Koordinasi Sub Pembantu Pembina Keluarga Berencana Desa dan Para Kader KB .....	120
Gambar 5.5 Pelatihan Sub Pembantu Pembina Keluarga Berencana Desa dan Kader KB .....	123
Gambar 5.6 Rapat Penyuluh KB di Kantor Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan KB Kabupaten Murung Raya .....	126

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1 Jumlah Desa/Kelurahan Menurut Kecamatan di Kabupaten Murung Raya.....	88
Tabel 5.1 Jumlah Pegawai Penyuluh Keluarga Berencana pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan KB Kabupaten Murung Raya .....	107