

SKRIPSI
PEMBATASAN MASA JABATAN KETUA PARTAI
DALAM SISTEM KETATANEGARAAN



Diajukan Oleh

FERRYANSYAH SIMARMATA

NIM. 2010211110034

PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, April 2024

SKRIPSI

**PEMBATASAN MASA JABATAN KETUA PARTAI
DALAM SISTEM KETATANEGARAAN**



Diajukan Oleh

FERRYANSYAH SIMARMATA

NIM. 2010211110034

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, April 2024

PEMBATASAN MASA JABATAN KETUA PARTAI

DALAM SISTEM KETATANEGARAAN

SKRIPSI

**Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



Diajukan oleh
FERYANSYAH SIMARMATA
NIM. 201021110034

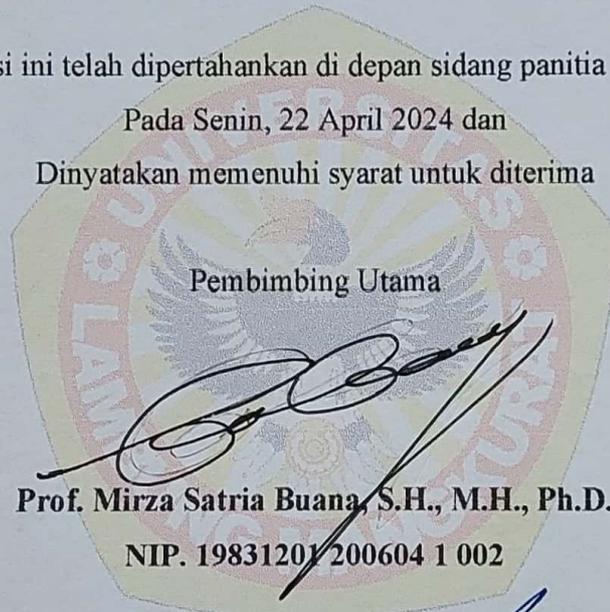
**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, April 2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

PEMBATASAN MASA JABATAN KETUA PARTAI
DALAM SISTEM KETATANEGARAAN

Diajukan oleh
FERRYANSYAH SIMARMATA
NIM. 2010211110034

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji
Pada Senin, 22 April 2024 dan
Dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima



Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D.
NIP. 19831201 200604 1 002

Diketahui
Banjarmasin, Senin, 22 April 2024
Ketua Program,

Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.
NIP. 19830903 200912 1 002

LEMBAR PENGESAHAN

PEMBATASAN MASA JABATAN KETUA PARTAI DALAM SISTEM KETATANEGARAAN

Diajukan oleh :

FERRYANSYAH SIMARMATA

NIM. 2010211110034

Skripsi ini memenuhi syarat untuk di sahkan sebagai persyaratan yudisium

Nomor

: 252 / u . n . 8 / 1 . 11 / SP / 2024

Tanggal

: 16 MAY 2024

Disahkan,

Dekan



Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.

NIP. 19750615 200312 1 001

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ferryansyah Simarmata
Nomor Induk Mahasiswa : 2010211110034
Tempat/Tanggal Lahir : Silalahi/ 23 Juli 2001
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara
Program : Program Sarjana (S1)
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

PEMBATASAN MASA JABATAN KETUA PARTAI DALAM SISTEM KETATANEGARAAN

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar sarjana saya dicabut sesuai dengan hukum yang berlaku. Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Banjarmasin, April 2024

Yang membuat pernyataan



Ferryansyah Simarmata

Nim 2010211110034

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan

Di depan sidang panitia penguji

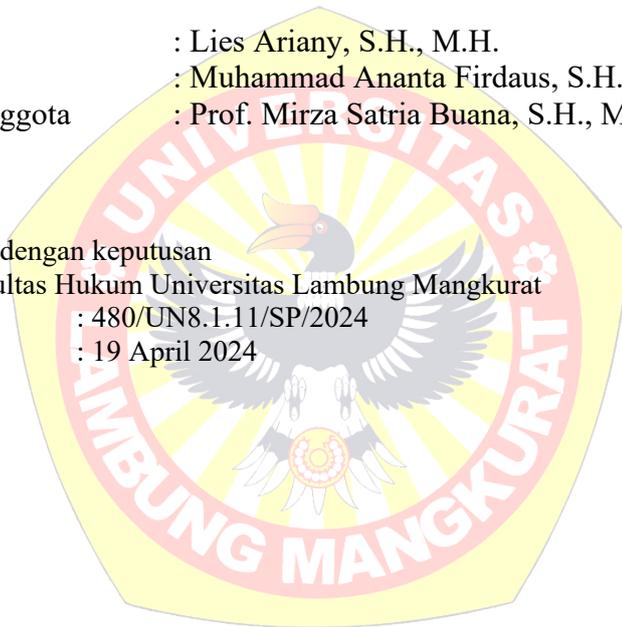
Pada Senin, 22 April 2024

dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua Sidang	: Lies Ariany, S.H., M.H.
Sekretaris	: Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.
Pembimbing/Anggota	: Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D.

Ditetapkan dengan keputusan	
Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat	
Nomor	: 480/UN8.1.11/SP/2024
Tanggal	: 19 April 2024



MOTTO

ORAET LA BORA

Filipi 4 : 13 “Segala perkara dapat kutanggung didalam Dia yang memberi kekuatan kepadaku”.

PERSEMBAHAN

Orang Tua Tercinta

Terimakasih saya haturkan sebesar-besarnya kepada Ayah dan Ibu tercinta Elman Simarmata dan Rosianna Silalahi yang telah merawat, menjaga, mendidik, dan membersamai sejak kecil sampai dewasa menjadi anak yang terpelajar dan berguna bagi orang lain. Terimakasih atas doa, kasih sayang, motivasi, semangat, serta nasehat yang telah diberikan tiada hentinya kepada saya.

Abang dan Adik Tersayang

Terimakasih kepada saudara/i ku tersayang, abangku **Riyanto Simarmata** dan Adikku **Agustina Simarmata, Yosua Simarmata, serta Joice Stephani Simarmata** karna adanya kalian saya dapat motivasi dan semangatnya untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Dosen Pembimbing Skripsi

Terimakasih kepada bapak **Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D.**, atas bimbingan, nasihat, serta dukungannya selama ini, hingga dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya.

RINGKASAN

Ferryansyah Simarmata, April 2024. **PEMBATASAN MASA JABATAN KETUA PARTAI POLITIK DALAM SISTEM KETATANEGARAAN.** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 75 Halaman, Pembimbing : Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D.

Dalam sebuah negara demokrasi membutuhkan Partai Politik dalam setiap pelaksanaan demokrasi. Salah satu indikator utama menuju demokrasi yaitu terkonsolidasi diperlukan kelembagaan atau demokratisasi partai politik dan pemilu sebagai esensi demokrasi. Demokratisasi dalam Partai Partai Politik adalah bagaimana sebuah partai politik mampu menjalankan demokrasi dalam internal partai, diawali dengan proses pemilihan seorang kader menjadi pemimpin partai. Kualitas demokrasi sesungguhnya bergantung pada kualitas partai dalam berdemokrasi, keberlangsungan fungsi-fungsi partai akan menentukan wajah demokrasi.

Tujuan dalam penelitian ini adalah 1) Untuk menganalisis dalam pengaturan internal partai politik dalam AD/ART terkait mekanisme pembatasan masa jabatan ketua partai politik, dan; 2) Untuk mengetahui diperlukannya dalam pembatasan masa jabatan ketua partai politik di Indonesia.

Metode penelitian ini adalah jenis penelitian hukum Normatif. Penelitian ini merupakan jenis penelitian deskriptif yaitu menggambarkan jawaban atas permasalahan melalui hasil dari penelitian penulis. Tipe penelitian yang digunakan pada penelitian kali ini adalah pendekatan perundang-perundangan (*statue approach*) dan pendekatan konseptual (*Conceptual Approach*).

Hasil dari penelitian ini adalah sebagai berikut :

1. Memang, kehadiran partai politik sangat penting untuk kemajuan demokrasi. Sebenarnya, partai politik telah mengalami sejumlah transformasi seiring dengan kemajuan dan dinamika demokrasi di Indonesia. Tujuan terakhir dari demokratisasi internal partai politik adalah untuk memastikan bahwa partai politik dapat menjalankan peran dan fungsinya secara optimal dalam membangun dan mengelola internalnya. Ini termasuk membatasi masa jabatan ketua umum partai politik melalui AD/ART untuk setiap partai politik demokratis. Karena UU No. 2 Tahun 2011 tentang Partai Politik tidak mengatur masa jabatan ketua umum partai politik, yang menyebabkan ketidakseragamannya selama masa jabatan. Oleh karena itu, undang-undang partai politik harus diubah untuk menyelaraskan AD/ART setiap partai politik dalam hal pembatasan masa jabatan. Karena partai politik merupakan pilar penting dalam membangun demokrasi yang produktif dan merupakan bagian penting dari sistem demokrasi, pembatasan masa jabatan ketua umum partai politik sangat penting untuk mewujudkan penyelenggaraan demokrasi yang sehat dan ideal.
2. Pembatasan masa jabatan ketua umum partai politik ini harus segera dibahas. Membahas pembatasan masa jabatan ketua umum partai politik ini

adalah untuk meningkatkan demokratisasi internal partai politik dan melakukan regenerasi dalam tubuh partai politik untuk meningkatkan siklus demokrasi di dalamnya. Dengan regenerasi ini, tentu anggota yang lebih muda dan berpengalaman akan memiliki peluang untuk menduduki posisi tersebut. Demokrasi partai politik bukan hanya tentang proses pemilihan ketua umum; partai politik juga merupakan organisasi yang memilih atau memandatkan calon pemimpin nasional. Apapun yang terjadi di dalam partai politik akan berdampak langsung pada masyarakat umum. Dengan mempertimbangkan bahwa partai politik adalah alat demokrasi untuk membangun negara, mereka harus menunjukkan demokrasi. Ini disebabkan oleh fakta bahwa pembatasan kekuasaan merupakan komponen penting dari demokrasi, yang membantu menghindari situasi di mana kekuasaan menjadi berlebihan (*overpower*).



Ferryansyah Simarmata, April 2024. **PEMBATASAN MASA JABATAN KETUA PARTAI POLITIK DALAM SISTEM KETATANEGARAAN.** Skripsi, Program sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 75 Halaman. Pembimbing : Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D.

ABSTRAK

Keberadaan serta proses demokratisasi seorang pemimpin dengan cara yang demokratis di dalam internal partai politik menjadi topik yang sangat menarik untuk diteliti, karena untuk mewujudkan suatu upaya demokratisasi dalam suatu negara membutuhkan sarana atau saluran politik yang koheren dengan kebutuhan masyarakat melalui sebuah partai politik, selain itu dengan menguatnya pelembagaan seorang pemimpin dengan cara yang demokratis dalam partai politik secara tidak langsung akan berdampak pada terciptanya suatu rezim demokrasi yang bekerja atas dasar konstitusi maupun internal partai politik yang demokratis pula. Jenis penelitian yang digunakan yaitu penelitian normatif, pendekatan yang digunakan yaitu pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Teknik analisis menggunakan teknik pengumpulan bahan melalui studi kepustakaan. Berdasarkan penelitian ini berkesimpulan yaitu 1) Perlunya revisi Undang-Undang Partai Politik untuk mengatur pembatasan masa jabatan ketua umum partai politik, 1) Diperlukannya pembatasan masa jabatan ketua umum partai politik untuk menciptakan demokratisasi dalam partai politik serta adanya regenerasi dalam partai.

Kata Kunci : Demokrasi, Partai Politik, Masa Jabatan

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur peneliti panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan penulisan skripsi ini dengan judul **PEMBATASAN MASA JABATAN KETUA PARTAI POLITIK DALAM SISTEM KETATANEGARAAN**.

Skripsi ini dibuat untuk memenuhi persyaratan guna memenuhi gelar kesarjanaan di bidang hukum yang sekaligus langkah terakhir penulis dalam menyelesaikan studi Strata I di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

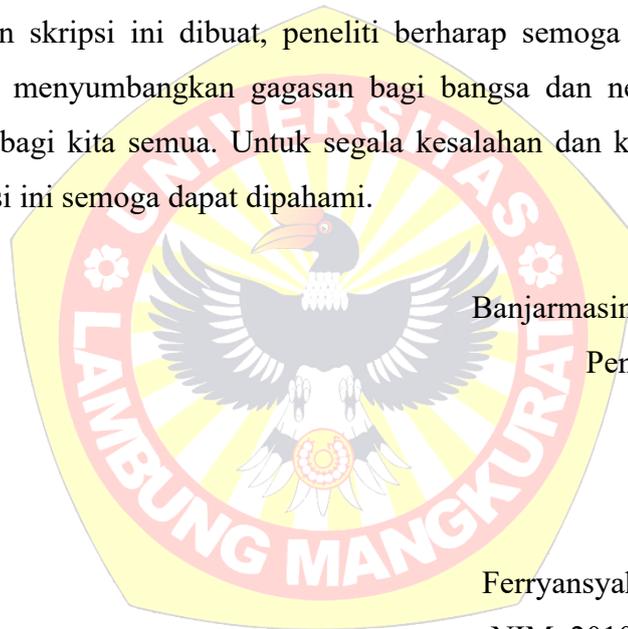
Tersusun dan selesainya skripsi ini berkat dari Ayah tercinta **ELMAN SIMARMATA** dan Ibu tercinta **ROSIANNA SILALAH** serta abang dan adik tercinta **RIYANTO SIMARMATA**, dan **AGUSTINA SIMARMATA**, **YOSUA SIMARMATA**, **JOICE STEPHANI SIMARMATA** atas iringan doa dan restu yang tiada hentinya kepada peneliti. Karena itu peneliti ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada keluarga tercinta atas perjuangan, doa, restu, dan peluh keringat, kalian selama ini. Tidak lupa juga dalam kesempatan kali ini peneliti ingin menyampaikan rasa hormat dan terimakasih yang setulusnya kepada :

1. Tuhan Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang senantiasa memberikan perlindungan dan kemudahan dalam berbagai hal.
2. Bapak Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
3. Bapak Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Sarjana Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
4. Ibu Risni Ristiawati, S.H., M.H., selaku Ketua bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
5. Bapak Prof. Dr. H. Rachmadi Usman, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing peneliti selama masa perkuliahan;
6. Bapak Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D, selaku Pembimbing dari penulisan hukum skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk memberikan arahan, bimbingan, masukan serta saran kepada peneliti demi

terselesaikannya skripsi ini;

7. Seluruh Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah berkenan memberikan waktu, tenaga, dan ilmunya selama Peneliti menempuh jenjang pendidikan Strata-I terkhusus kepada dosen-dosen Hukum Tata Negara dan seluruh staf Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
8. Seluruh teman dan sahabat serta semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan semangat serta doa kepada peneliti dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini.

Demikian skripsi ini dibuat, peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan menyumbangkan gagasan bagi bangsa dan negara serta dapat menjadi berkat bagi kita semua. Untuk segala kesalahan dan kekurangan dalam penelitian skripsi ini semoga dapat dipahami.



Banjarmasin, April 2024

Peneliti

Ferryansyah Simarmata

NIM. 2010211110034

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR.....	i
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	ii
HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN.....	v
SUSUNAN PANITIA PENGUJI UJIAN SKRIPSI	vi
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	vii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	viii
RINGKASAN.....	ix
ABSTRAK.....	xi
UCAPAN TERIMA KASIH.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Keaslian Penelitian.....	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	8
E. Metode Penelitian.....	9
F. Sistematis Penelitian.....	12
TINJAUAN PUSTAKA	14
A. Negara Hukum Demokrasi.....	14
B. Modernisasi Partai Politik	24
C. Regenerasi Kepemimpinan Politik.....	39
Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	47
A. Pengaturan Internal Partai dalam AD/ART terkait Mekanisme Pembatasan masa jabatan ketua umum partai politik.....	47
B. Analisis Diperlukannya Pembatasan Masa Jabatan Ketua Partai Politik di Indonesia	64
PENUTUP	73

A. Kesimpulan.....73

B. Saran.....74

DAFTAR RUJUKAN

RIWAYAT HIDUP

