

TESIS

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SISTEM *E-VOTING*
DALAM PEMILIHAN KEPALA DESA (PILKADES)
DI DESA MABURAI KECAMATAN MURUNG
PUDAK KABUPATEN TABALONG**

Diajukan sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister (S2)
pada Program Magister Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat



Oleh :

**DEWI LESTARI
NIM. 2120419320013**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2023**

PENGESAHAN TESIS

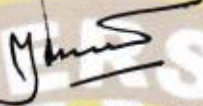
Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Sistem *E-Voting* Dalam Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) di Desa Maburai Kecamatan Murung Pudak Kabupaten Tabalong


Nama : Dewi Lestari

NIM : 2120419320013

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui Komisi Penguji


Dr. Jamaluddin, M.Si
Ketua


Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M.Si

Anggota


Drs. H. Setia Budhi, Ph.D


Anggota

Mengetahui

Koordinator Program Studi
Magister Administrasi Publik

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat


Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M.Si
NIP. 19740307200212 1 003


Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001

Tahun Lulus 2023

Tanggal Wisuda:

PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dewi Lestari

Nomor Induk Mahasiswa : 2120419320013

Program Studi Pascasarjana : Adminsitrasi Publik

Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin

Menyatakan bahwa penelitian yang saya buat dengan judul "*Implementasi Kebijakan Sistem E-Voting Dalam Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) di Desa Maburai Kecamatan Murung Pudak Kabupaten Tabalong*" merupakan hasil gagasan dan karya sendiri dibawah arahan komisi pembimbing, kecuali yang dengan jelas ditunjukkannya. Tugas akhir ini belum pernah diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebut dan dicantumkan dalam daftar pustaka di bagian akhir tesis ini.

Banjarmasin, 16 September 2023

Yang membuat pernyataan



Dewi Lestari
NIM. 2120419320013



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

SURAT TUGAS

Nomor : 5580/UN8.1.13/KP.10.00/2023

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin menugaskan Saudara :

1. Dr. Jamaluddin, M.Si
2. Dr. H. Setia Budhi, Ph.D
3. Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si

Untuk menguji Ujian Akhir Tesis mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin:

Nama : **Dewi Lestari**
NIM : **2120419320013**
Jurusan/Program Studi : Magister Administrasi Publik
Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Sistem E Voting Dalam Pemilihan Kepala Desa di Desa Maburai Kecamatan Murung Pudak Kabupaten Tabalong .

Dilaksanakan pada:

Hari dan Tanggal : **Sabtu/ 16 September 2023**

J a m : Pukul 13.30 Wita

T e m p a t : Offline Gedung PASCASARJANA ULM Lantai III

Demikian surat tugas ini diberikan, untuk dilaksanakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 14 September 2023

Dekan,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP 197301221998021001



Catatan :

1. UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau Dokumen Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti yang sah."
2. Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan oleh BSR.



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

Jl. Brigjen H. Hasan Basry Kayu Tangi Banjarmasin Telp/Fax(0511) 3307718
Email Center:maptbs_unlam@yahoo.com; Laman:www.map.ulm.ac.id

BERITA ACARA UJIAN AKHIR TESIS

Pada hari ini *Sabtu* tanggal *Enam Belas* bulan *September* tahun *Dua Ribu Dua Puluh Tiga* telah dilaksanakan Ujian Akhir Tesis nomor surat */UN8.1.13/KP.10.00/2023* jam *Tiga Belas* yang berjudul *"Implementasi Kebijakan Sistem E Voting dalam Pemilihan Kepala Desa di Desa Maburai Kecamatan Murung Pudak Kabupaten Tabalong . "* mahasiswa :

Nama : **Dewi Lestari**
NIM : **2120419320013**
Program : **Magister Administrasi Publik (MAP)**

Dengan nilai sebagai berikut:

Nama/Jabatan	Nilai (Angka)	Tanda Tangan
Penguji Dr. Jamaluddin, M.Si	85	
Penguji Drs. H. Setia Budhi, Ph.D	84	
Penguji Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si	84	
	Rerata 253	84,33

Demikian Berita Acara ujian akhir tesis ini dibuat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Mahasiswa yang Ujian

Dewi Lestari
NIM. 2120419320013

Banjarmasin, 16 September 2023

Ketua Tim Penguji

Dr. Jamaluddin, M.Si
NIP.

Mengetahui:
Koordinator Program,

Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
NIP. 197403072002121003



Catatan :

Blangko penilaian dan semua berkas dikembalikan ke bagian pendidikan oleh Ketua Tim Penguji dan tidak diberikan kepada mahasiswa

ABSTRAK

Dewi Lestari, 2120419320013, 2023. Implementasi Kebijakan Sistem *E-Voting* Dalam Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) di Desa Maburai Kecamatan Murung Pudak Kabupaten Tabalong. Dibawah bimbingan Dr. Jamaluddin., M.Si.

Penelitian ini berangkat dari kepedulian pemerintah daerah kabupaten tabalong terhadap pesta demokrasi di tingkat desa agar terselenggara dengan baik, dikarenakan dalam pelaksanaannya rawan akan permasalahan seperti adanya potensi kesalahan manusia dalam perhitungan suara. Upaya pemerintah daerah untuk memperbaiki kondisi tersebut yaitu mengeluarkan kebijakan tentang pemilihan kepala desa dengan sistem *e-voting*.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Sumber data, data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data Observasi, wawancara, dokumentasi Teknik Analisa data yang digunakan yaitu: 1. Pengumpulan data, 2. Reduksi data, 3. Penyajian data, 4. Verifikasi.

Hasil penelitian menunjukkan Implementasi Kebijakan Sistem *E-Voting* dalam Pemilihan Kepala Desa di Desa Maburai Kecamatan Murung Pudak Kabupaten Tabalong telah berjalan dengan baik. Faktor pendukung dalam Implementasi Kebijakan Sistem *E-Voting* dalam Pemilihan Kepala Desa di Desa Maburai Kecamatan Murung Pudak Kabupaten Tabalong yaitu: adanya kerjasama dan koordinasi yang baik antara Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa Kabupaten Tabalong, Dinas Komunikasi dan Informatika Kabupaten Tabalong, dan Panitia Pemilihan Kepala Desa Maburai, serta Badan Pemusyawaratan Desa Maburai, Adanya kepercayaan masyarakat pada sistem *e-voting* untuk dilaksanakan pada pilkades selanjutnya. Faktor penghambat dalam Implementasi Kebijakan Sistem *E-Voting* dalam Pemilihan Kepala Desa di Desa Maburai Kecamatan Murung Pudak Kabupaten Tabalong yaitu: kurangnya anggaran dalam pelaksanaan pilkades dengan sistem *e-voting*, masih kurangnya ketersediaan sarana dan prasarana dan minimnya informasi tentang sistem *e-voting* dalam pemilihan kepala desa.

Hasil penelitian ini menyarankan agar: 1) Implementasi sistem *e-voting* dalam pemilihan kepala desa di Desa Maburai Kecamatan Murung Pudak Kabupaten Tabalong secara umum dapat dikatakan mampu berjalan dengan baik. Namun dari sisi pemilih baik pemula maupun lansia banyak yang belum paham sehingga panitia maupun pihak penyelenggara perlu lebih sabar dan lebih giat lagi dalam memperkenalkan *e-voting* bisa dengan brosur, *pamphlet* atau baleho. 2) Perlu adanya perhatian dan pengenalan lebih dalam kepada lansia mengenai sistem *e-voting* melalui sosialisasi dan simulasi supaya lebih mengerti dan tidak kebingungan dalam menggunakan sistem *e-voting*.

Kata Kunci : Implementasi, Sistem *E-Voting* Kepala Desa

ABSTRACT

Dewi Lestari, 2120419320013, 2023. Implementation of E-Voting System Policy in Village Head Elections (Pilkades) in Maburai Village, Murung Pudak District, Tabalong Regency. Under the guidance of Dr. Jamaluddin., M.Sc.

This research departs from the Tabalong Regency regional government's concern for the democratic party at the village level so that it is held well, because its implementation is prone to problems such as the potential for human error in vote counting. The regional government's effort to improve this condition is to issue a policy regarding the election of village heads using an e-voting system.

The research method used is a qualitative method with a descriptive approach. Data sources, primary data and secondary data. Data collection techniques Observation, interviews, documentation Data analysis techniques used are: 1. Data collection, 2. Data reduction, 3. Data presentation, 4. Verification.

The research results show that the implementation of the E-Voting System Policy in the Election of Village Heads in Maburai Village, Murung Pudak District, Tabalong Regency has gone well. Supporting factors in the Implementation of the E-Voting System Policy in the Election of Village Heads in Maburai Village, Murung Pudak District, Tabalong Regency, namely: good cooperation and coordination between the Community Empowerment Service and Village Government of Tabalong Regency, the Tabalong Regency Communication and Information Service, and the Head Election Committee Maburai Village, as well as the Maburai Village Deliberative Body, There is public trust in the e-voting system to be implemented in the next village elactions. Inhibiting factors in implementing the E-Voting System Policy in the Election of Village Heads in Maburai Village, Murung Pudak District, Tabalong Regency, namely: lack of budget for implementing village elections with an e-voting system, lack of availability of facilities and infrastructure and minimal information about the e-voting system in elections village head.

The results of this research suggest that: 1) The implementation of the e-voting system in the election of village heads in Maburai Village, Murung Pudak District, Tabalong Regency can generally be said to be running well. However, many voters, both beginners and elderly, do not understand, so the committee and organizers need to be more patient and more active in introducing e-voting, either with brochures, pamphlets or billboards. 2) There needs to be more attention and introduction to the elderly regarding the e-voting system through socialization and simulation so that they understand better and are not confused in using the e-voting system.

Keywords: Implementation, Village Head E-Voting System

DAFTAR ISI

	Halaman
SAMPUL DEPAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	9
1.3. Tujuan Penelitian	9
1.4. Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Penelitian Terdahulu	11
2.2. Konsep <i>Good Governance</i>	15
2.2.1 Pengertian <i>Good Governance</i>	15
2.2.2 Elektronik Government (<i>e-Government</i>)	16
2.3. Konsep Implementasi Kebijakan Publik	19
2.3.1 Pengertian Implementasi	19
2.3.2 Pengertian Kebijakan	20
2.3.3 Tahap – Tahap Kebijakan	21
2.3.4 Pengertian Implementasi Kebijakan	24
2.3.5 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan	34
2.3.6 Model Teori Implementasi Kebijakan	37
2.3.7 Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan	48
2.3.8 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan	50
2.4. Konsep Sistem <i>Elektronik Voting</i>	53
2.4.1 Pengertian Sistem	53
2.4.2 Definisi <i>E-Voting</i>	54
2.4.3 Model - Model <i>E-voting</i>	58
2.4.4 Prinsip-Prinsip dalam Penerapan <i>E-Voting</i>	61
2.5. Pemilihan Kepala Desa	63
2.6. Kerangka Konseptual	65
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1. Pendekatan Penelitian	66
3.2. Tipe Penelitian	66
3.3. Lokasi Penelitian	67
3.4. Informan Penelitian	67

3.5. Jenis dan Sumber Data	68
3.6. Teknik Pengumpulan Data	69
3.7. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	70
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	
4.1. Gambaran Umum Desa Maburai	74
4.1.1 Sejarah Umum Desa Maburai	74
4.1.2 Kondisi Demografis	77
4.1.3 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Maburai	83
4.2. Susunan Organisasi PILKADES Desa Maburai	85
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
5.1. Hasil Penelitian	87
5.1.1 Implementasi Kebijakan Sistem <i>E-Voting</i> Dalam Pemilihan Kepala Desa	88
5.1.1.1 Tahap Pembentukan Panitia	88
5.1.1.2 Tahap Penetapan Daftar Pemilih Tetap (DPT).....	92
5.1.1.3 Tahap Sosialisasi dan Simulasi	94
5.1.1.4 Tahap Pelaksanaan PILKADES Dengan Sistem <i>E-Voting</i>	100
5.1.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Sistem <i>E-Voting</i> dalam Pemilihan Kepala Desa.....	105
5.1.2.1 Faktor Pendukung	105
5.1.2.2 Faktor Penghambat	108
5.2. Pembahasan	124
5.2.1 Implementasi Kebijakan Sistem <i>E-Voting</i> Dalam Pemilihan Kepala Desa	111
5.2.1.1 Tahap Pembentukan Panitia	111
5.2.1.2 Tahap Penetapan Daftar Pemilih Tetap (DPT).....	113
5.2.1.3 Tahap Sosialisasi dan Simulasi	116
5.2.1.4 Tahap Pelaksanaan PILKADES Dengan Sistem <i>E-Voting</i>	129
5.2.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Sistem <i>E-Voting</i> dalam Pemilihan Kepala Desa	135
5.2.2.1 Faktor Pendukung	135
5.2.2.2 Faktor Penghambat	140
BAB VI PENUTUP	
6.1. Kesimpulan	144
6.2. Saran	145
DAFTAR PUSTAKA	147

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Rekapitulasi Penghitungan Suara Pemilihan Kepala Desa di Desa Maburai Kecamatan Murung Pudak Kabupaten Tabalong 2021	7
Tabel 2.1. Tipologi prosedur <i>E-Voting</i>	61
Tabel 3.1. Daftar Responden/Infomman	68
Tabel 4.1. Tingkat Pendidikan Masyarakat	79
Tabel 4.2. Sarana dan Prasarana Pendidikan	80
Tabel 4.3. Sarana dan Prasarana Kesehatan	81
Tabel 4.4. Tenaga Kesehatan	81
Tabel 4.5. Fasilitasi Sosial / Fasilitasi Umum	81
Tabel 4.6. Keadaan Ekonomi	82
Tabel 5.1. Daftar Tenaga Teknis <i>E-Voting</i> 2021	100
Tabel 5.2. Daftar Pemilih Tetap <i>E-Voting</i> Desa Maburai Tahun 2021....	105

DAFTAR GAMBAR

	x	Halaman
Gambar 2.1	Tahap-tahap Kebijakan E-Voting	22
Gambar 2.2	Model Pendekatan Implementasi	26
Gambar 2.3	Hubungan Antar Variabel Implementasi Model Mazmanian dan Paul Sebastier	37
Gambar 2.4	Hubungan Antar Variabel dalam Model Implementasi George C. Edwards III	41
Gambar 2.5	Kerangka Pemikiran	66
Gambar 4.1	Peta Desa Maburai	79
Gambar 4.2	Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Maburai	83
Gambar 4.3	Struktur BPD Desa Maburai	84
Gambar 4.4	Struktur Rukun Tetangga (RT)	85
Gambar 4.5	Struktur Panitia Pemilihan Kepala Desa di Desa Maburai Tahun 2021	87
Gambar 5.1	Barcode <i>E-Voting</i> Desa Maburai	93
Gambar 5.2	Dokumentasi Sosialisasi dan Simulasi <i>E-Voting</i> di Desa Maburai.....	97
Gambar 5.3	Dokumentasi Pelaksanaan Pemilihan Dengan Sistem <i>E-Voting</i>	104
Gambar 5.4	Dokumentasi Rapat Koordinasi Dinas PMD, Diskominfo dan Panitia PILKADes	107
Gambar 5.5	Dokumentasi perhitungan ulang hasil suara e-voting di desa Maburai	109