

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA
BANJARMASIN NO 12 TAHUN 2014 TERHADAP
PENANGANAN PENGEMIS**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada

Program Studi Ilmu Pemerintahan

MUHAMMAD NUZLA WARDANA

1910413210036



Program Studi Ilmu Pemerintahan

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

BANJARMASIN

2023

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN NO 12
TAHUN 2014 TERHADAP PENANGANAN PENGEMIS

- A. Nama Mahasiswa: Muhammad Nuzla Wardana NIM: 1910413210036
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 10 Mei 2023
C. Tim Penguji:

a. Ketua
Arif Rahman Hakim, S.Sos, M.I.P.
NIP. 19900125 201903 1 012



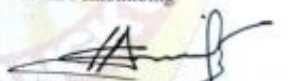
b. Sekretaris
Pathurrahman, S.Sos, M.A
NIP. 19870527 201503 1 002



c. Anggota
Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si
NIP. 19721227 200604 1 003




Banjarmasin, 22 Mei 2023
Ketua Pembimbing



Arif Rahman Hakim, S.Sos, M.I.P.
NIP. 19900125 201903 1 012

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal 10 bulan Mei tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2349/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 05 Mei 2023 untuk menguji Skripsi:

Nama : Muhammad Nuzla Wardana
NIM : 1910413210036
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Impelemenrasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin No 12 Tahun 2014 Terhadap Penanganan Pengemis
Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 1 Gedung Lama Fisip ULM
Waktu Ujian : 11.00 Wita – Selesai
Nilai : 80 (A)
Dinyatakan : Lulus / ~~tidak lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

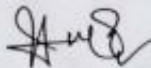
Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 10 Mei 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji, 1. Ketua : Arif Rahman Hakim, S.Sos, M.IP

Muhammad Nuzla Wardana 2. Sekretaris : Pathurrahman, S.Sos, M.A.
3. Anggota : Dr. H. Samahudin Muhammad, M.Si

Mengetahui/Membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan


Husein Abdurahman, S.Sos M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Nuzla Wardana

NIM : 1910413210036

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin No 12 Tahun 2014 Terhadap Penanganan Pengemis” benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 9 Juni 2023

Yang membuat pernyataan



Muhammad Nuzla Wardana

ABSTRAK

Muhammad Nuzla Wardana, 1910413120014, 2023, *Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin No 12 Tahun 2014 Terhadap Penanganan Pengemis*. Dibimbing oleh Arif Rahman Hakim

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin No. 12 Tahun 2014 terhadap Penanganan Pengemis. Metode penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dan tipe penelitian deskriptif. Sedangkan informan penelitian yaitu perwakilan bidang Rehabilitasi Sosial dari Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Banjarmasin, Kasi Operasi dan Pengendalian Ketertiban Umum dari Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin, dan Pramur Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin, masyarakat setempat, serta pengemis jalanan Kota Banjarmasin. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara, dokumentasi, dan dianalisis dengan analisis data yaitu reduksi data, penyajian data dan kesimpulan. Teori yang digunakan dalam penelitian ini yaitu implementasi kebijakan menurut Van Meter dan Van Horn.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah No 12 Tahun 2014 dalam penanganan pengemis di Kota Banjarmasin masih kurang optimal. Hal ini dapat dilihat dari ukuran dan tujuan Kebijakan masih ada yang belum tercapai dari peraturan daerah tersebut. Pada indikator Sumber daya manusia, dan sumber daya dana masih belum memadai. Karakteristik badan – badan pelaksana dari dua SKPD dalam penanganan masih kurang melakukan usaha preventif, responsif, dan rehabilitatif. Pada indikator kondisi ekonomi, sosial, dan politik berpengaruh dalam perda tersebut. Sikap pelaksana dari dua SKPD masih kurang melakukan tugasnya. Namun pada indikator komunikasi Antar Organisasi dan Kegiatan – Kegiatan pelaksana sudah optimal.

Saran dari penelitian ini adalah dua SKPD melaksanakan tugas dan fungsinya masing-masing semestinya dalam melakukan penanganan pengemis. Selain itu menyiapkan sumber daya manusia yang berkompeten dan sumber daya dana yang memadai. Terakhir masyarakat harus mendukung penuh terhadap penanganan pengemis di Kota Banjarmasin.

Kata Kunci Preventif, Responsif, dan Rehabilitatif

ABSTRACT

Muhammad Nuzla Wardana, 1910413120014, 2023, Implementation of Banjarmasin City Regional Regulation No. 12 of 2014 Against Handling Beggars. Supervised by Arif Rahman Hakim

This study aims to determine the Implementation of Banjarmasin City Regional Regulation No. 12 of 2014 on Handling Beggars. The research method uses a qualitative approach and a descriptive research type. While the research informants were representatives of the field of Social Rehabilitation from the Banjarmasin City Social and Labor Service, Head of Operations and Public Order Control from the Civil Service Police Unit of Banjarmasin City, and Pramu of the Baiman Shelter House of Banjarmasin City, the local community, as well as street beggars in Banjarmasin City. Data collection techniques were carried out by interviews, documentation, and analyzed by data analysis, namely data reduction, data presentation and conclusions. The theory used in this research is the implementation of policies according to Van Meter and Van Horn

The results of the study show that the implementation of Regional Regulation No. 12 of 2014 in handling beggars in the city of Banjarmasin is still not optimal. This can be seen from the size and objectives of the policy, which have not been achieved from the regional regulations. In the indicators of human resources and funding resources are still inadequate. The characteristics of the implementing agencies of the two SKPDs in handling are still lacking in preventive, responsive and rehabilitative efforts. The indicators of economic, social and political conditions have an effect on these regional regulations. The attitude of the executors of the two SKPDs is still lacking in carrying out their duties. However, the indicators of inter-organizational communication and implementing activities have been optimal.

Suggestions from this study are that two SKPD carry out their respective duties and functions properly in handling beggars. In addition to preparing competent human resources and adequate financial resources. Finally, the community must fully support the handling of beggars in the city of Banjarmasin.

Keyword Preventive, Responsive, dan Rehabilitative

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Puji Syukur atas Kehadirat Allah SWT karena atas rahmat dan hidayah-Nya penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi yang berjudul **“Implementasi Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin No 12 Tahun 2014 terhadap Penanganan Badut Jalanan”**. Adapun maksud dari penulisan skripsi ini adalah salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini dapat terselesaikan karena adanya bantuan dari berbagai pihak yang mendukung, membimbing dan mengarahkan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada Bapak / Ibu sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Safa Muzdalifah, S.I.P, M.Hub.Int selaku Dosen Penasehat Akademik (PA) yang memberikan nasehat dan bimbingan selama penulis berkuliah di FISIP ULM.

5. Arif Rahman Hakim, S.Sos., M.I.P selaku Dosen Pembimbing penulis yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk membimbing, mengarahkan dan memberikan masukan yang luar biasa terhadap skripsi ini.
6. Pathurrahman, S.Sos., MA. selaku Dosen Penguji I yang telah meluangkan waktu untuk memberikan masukan dan saran terhadap penulisan skripsi ini.
7. Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si selaku Dosen Penguji II yang telah meluangkan waktu untuk memberikan masukan dan saran terhadap penulisan skripsi ini.
8. Seluruh dosen dan staf pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
9. Kedua orang tua dan seluruh keluarga yang telah memberikan dukungan yang luar biasa dalam hal mendoakan hingga menyediakan setiap hal yang diperlukan oleh penulis serta dorongan semangat kepada penulis.
10. Rekma Fitriana Pekerja Sosial Ahli Pertama selaku perwakilan dari Rehabilitasi Sosial Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Banjarmasin yang telah bersedia meluangkan waktunya sebagai informan dalam penelitian skripsi ini.
11. Bapak Hairudin S.T. selaku Kasi Operasi dan Pengendalian Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin yang telah bersedia meluangkan waktunya sebagai informan dalam penelitian skripsi ini.

12. Ibu Mita Selaku Pramuni dan Admin Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin yang telah bersedia meluangkan waktunya sebagai informan dalam penelitian skripsi ini.
13. Seluruh staf Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Banjarmasin, Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin, Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin, serta masyarakat umum Kota Banjarmasin yang telah membantu dalam memberikan data dan informasi kepada penulis.
14. Teman seperjuangan penulis yakni Rafii, Melita, Wulan, Hari, Jaya, Yazid, Ali yang selalu saling mendukung dan selalu bersama-sama berjuang untuk mendapatkan gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan.
15. Firda Amelia Sapitri yang memberikan energi positif dalam proses penyelesaian skripsi ini.
16. Semua pihak yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam memberikan doa, masukan, dorongan dan bantuan lainnya selama penyusunan skripsi ini.

Banjarmasin, 23 Mei 2023



Muhammad Nuzla Wardana

NIM. 1910413210036

DAFTAR ISI

ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR BAGAN	ix
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Penelitian Terdahulu	4
1.3. Rumusan Masalah	7
1.4. Tujuan Penelitian	8
1.5. Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1. Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan	9
2.2. Kebijakan Publik	10
2.2.1. Pengertian Kebijakan Publik	10
2.2.2. Sifat Kebijakan Publik dan Aktor – Aktor Kebijakan Publik ..	11
2.3. Implementasi Kebijakan	13
2.3.1. Pengertian Implementasi	13
2.3.2. Pengertian Implementasi Kebijakan	14
2.3.3. Model Implementasi Kebijakan	14
2.4. Konsep Kemiskinan dan Pengemis	25
2.4.1. Faktor dan Cara Pengemis	27
2.4.2. Dampak Pengemis	30
2.5. Program Penanganan Pengemis	31
2.6. Kerangka Berpikir	35
BAB III METODE PENELITIAN	36

3.1. Pendekatan Penelitian	36
3.2. Tipe Penelitian.....	36
3.3. Informan Penelitian	37
3.4. Instrumen Penelitian.....	38
3.5. Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.6. Analisis Data	40
3.7. Keabsahan Data.....	41
3.8. Jadwal Penyusunan Skripsi	44
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	45
4.1. Gambaran Umum Penelitian	45
4.1.1. Kota Banjarmasin	45
4.1.2. Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Banjarmasin.....	50
4.1.3. Profil Pengemis	54
4.2. Hasil Penelitian	59
4.3. Pembahasan Penelitian.....	74
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	84
5.1. Kesimpulan.....	84
5.2. Saran.....	86
DAFTAR PUSTAKA	88
LAMPIRAN.....	91

DAFTAR BAGAN

No	Judul	Hal
Bagan 2.1	Kerangka Berpikir.....	35
Bagan 4.1	Struktur Dinas Sosial dan Tenaga Kerja Kota Banjarmasin.....	52

DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal
Tabel 3.1	Daftar Informan Penelitian.....	37
Tabel 3.2	Jadwal Penyusunan Skripsi.....	44
Tabel 4.1	Luas Wilayah, Jumlah Kecamatan & Kelurahan Kota Banjarmasin.....	46
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Kota Banjarmasin pada Tahun 2020-2022.....	46
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk Di Kota Banjarmasin Menurut Kelompok Umur pada Tahun 2021.....	47
Tabel 4.4	Jumlah Penduduk Menurut Kategori Kegiatan Umum Tahun 2022.....	48
Tabel 4.5	Persentase Penduduk Menurut Lapangan Usaha Tahun 2022.....	48
Tabel 4.6	Jumlah Pendidikan Masyarakat di Kota Banjarmasin Tahun 2022.....	50
Tabel 4.7	Data Pengemis Berdasarkan Bulan Di Kota Banjarmasin Tahun 2022	55
Tabel 4.8	Jumlah Pengemis di Kota Banjarmasin Menurut Jenis Kelamin.....	58
Tabel 4.9	Jumlah Penduduk Miskin di Kota Banjarmasin	81

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hal
Gambar 4.1	Pengemis di Kota Banjarmasin.....	59
Gambar 4.2	Pengemis di Persimpangan Jalan Lingkar Dalam Selatan	63
Gambar 4.3	Walikota Banjarmasin Berkomunikasi dengan Satpol PP.....	68
Gambar 4.4	SOP Pembinaan Pengemis.....	69
Gambar 4.5	Satuan Polisi Pamong Praja Patroli Melakukan Penertiban.....	70
Gambar 4.6	Sosialisasi Menggunakan ATCS Dinas Perhubungan.	70

DAFTAR LAMPIRAN

No	Judul	Hal
Lampiran 1	Surat Pengantar Melaksanakan Penelitian.....	xiii
Lampiran 2	Surat Rekomendasi Penelitian Kesbangpol.....	xiv
Lampiran 3	Surat Disposisi Satuan Polisi Pamong Praja.....	xv
Lampiran 4	Peraturan Daerah Kota Banjarmasin No 14 Tahun 2014.....	xvi
Lampiran 5	Pedoman Wawancara.....	xvii
Lampiran 6	Dokumentasi Wawancara Penelitian.....	xviii