

**SKRIPSI**

**KINERJA BADAN PENANGGULANGAN BENCANA  
DAERAH TERHADAP BENCANA BANJIR DI KECAMATAN  
BARABAI KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana ( S1 )  
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**Oleh :**

**MUHAMMAD RAJABIDIN NAZAR  
1810413210019**



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
BANJARMASIN  
2023**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**KINERJA BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH TERHADAP  
BENCANA BANJIR DI KECAMATAN BARABAI  
KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH**

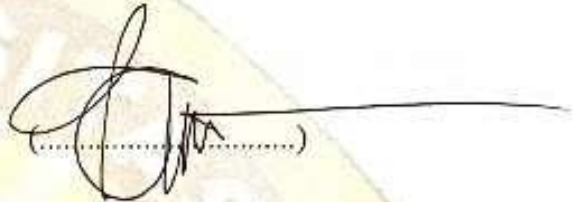
- A. Nama Mahasiswa : Muhammad Rajabidin Nazar                      NIM : 1810413210019  
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana  
(S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung  
Mangkurat pada tanggal : 19 Juni 2023

C. Tim Penguji :

a. Ketua

(Pathurrahman, S.Sos., MA)

NIP. 19870527 201504 1 002



(.....)

b. Sekretaris

(Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si)

NIP. 19721227 200604 1 003



(.....)

c. Anggota

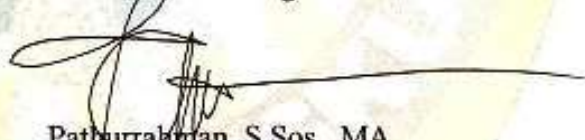
(Farah Qubayla, S.IP., M.P.S)

NIP. 19901220 201903 2 015



(.....)


Banjarmasin, 21 Juni 2023  
Ketua Pembimbing



Pathurrahman, S.Sos., MA  
NIP. 19870527 201504 1 002

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat



  
Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Senin tanggal 19 bulan Juni tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3538/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 15 Juni 2023 untuk menguji Skripsi :

Nama : Muhammad Rajabidin Nazar  
NIM : 1810413210019  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Kinerja Badan Penanggulangan Bencana Dacrah Terhadap Bencana Banjir di Kecamatan Barabai Kabupaten Hulu Sungai Tengah  
Tempat Ujian : Via Zoom  
Waktu Ujian : 11.30 Wita – Selesai  
Nilai : *81,6 / A*  
Dinyatakan : ~~Lulus / Tidak Lulus~~


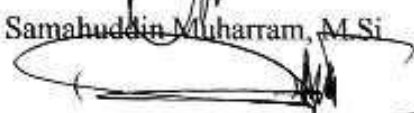

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal :


Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

  
Muhammad Rajabidin Nazar

1. Ketua : Pathurrahman, S.Sos, M.A. 
2. Sekretaris : Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si 
3. Anggota : Farah Qubayla, S.I.P, M.P.S. 

Mengetahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

  
Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Rajabidin Nazar  
Nim : 1810413210019  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi saya yang berjudul “Kinerja Badan Penanggulangan Bencana Daerah Terhadap Bencana Banjir di Kecamatan Barabai Kabupaten Hulu Sungai Tengah” adalah merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 25 Juni 2023

embuat pernyataan,  


**Muhammad Rajabidin Nazar**  
**NIM. 1810413210019**

## ABSTRAK

**Muhammad Rajabidin Nazar, 1810413210019, 2023, Kinerja Badan Penanggulangan Bencana Daerah Terhadap Bencana Banjir di Kecamatan Barabai Kabupaten Hulu Sungai Tengah.** Di bawah bimbingan **Pathurrahman.**

Penelitian ini bertujuan untuk dapat mengetahui Kinerja Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Hulu Sungai Tengah Terhadap Bencana Banjir di Kecamatan Barabai Kabupaten Hulu Sungai Tengah. Pemilihan lokasi penelitian ini melihat berdasarkan urgensi kinerja BPBD terhadap bencana banjir di Kabupaten Hulu Sungai Tengah yang masih belum maksimal.

Metode penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif, dan menggunakan tipe penelitian deskriptif. Informan pada penelitian ini adalah Kepala Pelaksana BPBD Hulu Sungai Tengah, Sekretaris BPBD Hulu Sungai Tengah, Kepala Seksi Pencegahan dan Kesiapsiagaan, Kepala Seksi Kedaruratan dan Logistik, Kepala Seksi Rehabilitasi dan Rekonstruksi, Petugas TRC BPBD dan Masyarakat Kecamatan Barabai. Penelitian ini menggunakan teori Bernardin dan Russel yang terdiri dari indikator *Kualitas, Kuantitas, Ketepatan Waktu, dan Efektivitas Biaya*.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kinerja BPBD Hulu Sungai Tengah dalam menanggulangi bencana banjir di Kecamatan Barabai sudah berjalan cukup baik walaupun masih terdapat kekurangan pada beberapa sektor hal ini masih dapat ditanggulangi oleh BPBD Hulu Sungai Tengah. Dilihat dari indikator *Kualitas* sudah berjalan dengan baik karena adanya sosialisasi dan pelatihan yang dilakukan tidak hanya kepada petugas BPBD namun juga masyarakat. *Kuantitas* dari BPBD Hulu Sungai Tengah masih belum maksimal karena kurangnya peralatan penanggulangan bencana banjir yang dimiliki. *Ketepatan Waktu* dari BPBD Hulu Sungai Tengah sudah cukup baik karena adanya penetapan status siaga bencana untuk mengantisipasi dan memastikan kesiapan dalam menghadapi bencana setiap tahunnya. *Efektivitas Biaya* dari BPBD Hulu Sungai Tengah belum berjalan secara maksimal karena terbatasnya jumlah petugas sehingga biaya dalam setiap satu kali penanganan bencana meningkat dan tidak efektif.

Kepada BPBD Kabupaten Hulu Sungai Tengah agar menambah jumlah tenaga kontrak Tim Reaksi Cepat dan juga menambah jumlah peralatan penanggulangan bencana banjir agar sesuai dengan kebutuhan dan dapat mencakup semua wilayah yang terkena banjir.

Kata Kunci : Kinerja, Badan Penanggulangan Bencana Daerah

## ABSTARCT

**Muhammad Rajabidin Nazar, 2023**, Performance of the Regional Disaster Management Agency for Flood Disasters in Barabai District, Hulu Sungai Tengah Regency. Under the guidance of **Pathurrahman**.

This study aims to determine the performance of the Regional Disaster Management Agency for Hulu Sungai Tengah Regency against Flood Disasters in Barabai District, Hulu Sungai Tengah Regency. The choice of location for this research was based on the urgency of the BPBD's performance against floods in Hulu Sungai Tengah Regency which was still not optimal.

This research method uses a qualitative approach, and uses a descriptive research type. Informants in this study were the Chief Executive of the BPBD Hulu Sungai Tengah, Secretary of the BPBD Hulu Sungai Tengah, Head of the Prevention and Preparedness Section, Head of the Emergency and Logistics Section, Head of the Rehabilitation and Reconstruction Section, TRC BPBD Officers and the Barabai District Community. This study uses the theory of Bernardin and Russel which consists of indicators of Quality, Quantity, Timeliness, and Cost Effectiveness.

The results of this study indicate that the performance of BPBD Hulu Sungai Tengah in tackling flood disasters in Barabai District has been going quite well, although there are still deficiencies in several sectors, this can still be overcome by BPBD Hulu Sungai Tengah. Judging from the quality indicators, it has been going well because of the socialization and training conducted not only for BPBD officers but also for the community. The quantity from BPBD Hulu Sungai Tengah is still not optimal due to the lack of equipment for flood disaster management. The timeliness of the BPBD Hulu Sungai Tengah is quite good due to the establishment of a disaster alert status to anticipate and ensure preparedness in dealing with disasters every year. The cost-effectiveness of the BPBD Hulu Sungai Tengah has not run optimally because of the limited number of officers so that the cost of handling a disaster once in a while increases and is ineffective.

To the BPBD of Hulu Sungai Tengah Regency to increase the number of contract workers for the Rapid Reaction Team and also increase the number of flood disaster management equipment so that it fits the needs and can cover all flood-affected areas.

Keywords: Performance, Regional Disaster Management Agency

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT. Tuhan yang Maha Esa yang telah memberikah kekuatan dan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “Kinerja Badan Penanggulangan Bencana Daerah Terhadap Bencana Banjir di Kecamatan Barabai Kabupaten Hulu Sungai Tengah”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi dan memperoleh gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Penulis menyadari bahwa penulisan Skripsi ini dapat terselesaikan karena adanya bantuan dan dukungan baik secara moril maupun materil dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Bapak/Ibu/Saudara/i :

1. Prof. Dr. Ahmad, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat serta pegawai-pegawai Rektorat yang sudah memberikan kesempatan dan dukungan kepada penulis menjalani pendidikan di Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Prof Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat

3. Husien Abdurahman, S.Sos., M.Si selaku ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
4. Ibu Sandra Bhakti Mafriana, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan motivasi dan semangat dalam menyelesaikan skripsi saya.
5. Pathurrahman, S.Sos., MA selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan semua masukan dan arahan dalam penyusunan skripsi saya.
6. Bapak Dr. H. Samahuddin Muharram, M. Si selaku Dosen Penguji pada sidang skripsi yang telah memberikan masukan dan saran dalam penyusunan skripsi saya.
7. Para Dosen dan staf di lingkungan FISIP serta Prodi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan melalui pengajaran, memberikan dukungan, masukan dan bantuan selama kuliah sampai pada penyusunan skripsi.
8. H. Budi Haryanto, S. Kep., Ns., MM selaku Kepala Pelaksana Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Hulu Sungai Tengah yang telah memberikan motivasi, masukan serta meluangkan waktu dan tempat untuk wawancara terkait penelitian ini.
9. Para Pegawai di lingkungan BPBD Kabupaten Hulu Sungai Tengah yang telah membantu, meluangkan waktu dan tempat untuk penelitian dan penyusunan skripsi ini.



10. Kedua orang tua penulis, Akhmad Zarkasi dan Rasidah (Alm.) yang telah memberikan segala kasih dan sayangnya kepada penulis sejak lahir, membesarkan dan membimbing penulis sehingga penulis dapat terus berjuang dalam meraih mimpi dan cita-cita.
11. Mama tercinta, Misliani Rafikah yang telah memberikan kasih sayang dengan sepenuh hati kepada penulis, yang tak henti-hentinya memberikan do'a, motivasi dan semangat kepada penulis dalam melanjutkan hidup dan mencapai cita-cita.
12. Kakak Syahrudinooor yang selalu memberikan semangat dan do'a serta saran dan masukan kepada adiknya dalam penyusunan skripsi.
13. Yang tercinta, Alifa Nashata Dilla yang telah memberikan semangat dan do'a, yang selalu ada di saat suka dan duka, yang selalu menguatkan disaat lemah, yang selalu memberikan kasih sayangnya demi mencapai cita-cita bersama.
14. Kawan-kawan seperjuangan di Grup WhatsApp Pakuin, Dimas, Yasma, Rinaldi, Fazrul, Doni, Tifriji, Wawan, Leni, Hilda, dan Azlina yang selalu siap memberikan bantuan dan memberikan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.
15. Seluruh kawan-kawan seperjuangan Ilmu Pemerintahan 2018 FISIP Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin
16. Serta seluruh orang-orang yang terlibat dalam penyusunan skripsi ini yang namanya tidak dapat penulis cantumkan satu-persatu.

Semoga Allah SWT memberkahi dan membalas dengan pahala yang berlipat ganda semua kebaikan orang-orang yang terlibat dalam penyusunan skripsi ini. Aamiin Yaa Rabbal Alamin.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dan masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangatlah penulis harapkan. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, khususnya bagi penulis dan umumnya bagi semua pembaca.

Sekian dan Terimakasih

Banjarmasin, 18 Juni 2023

MUHAMMAD RAJABIDIN NAZAR  
NIM. 1810413210019

## DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
ABSTRACT.....	ii
KATA PENGANTAR..	iii
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR BAGAN .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian..	5
1.4 Manfaat Penelitian..	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1 Penelitian Terdahulu..	7
2.2 Tinjauan Pustaka.....	10
2.3 Kerangka Pemikiran.....	32
BAB III METODE PENELITIAN.....	34
3.1 Pendekatan dan Tipe Penelitian.....	34
3.2 Lokasi Penelitian.....	34
3.3 Informan Penelitian .....	34
3.4 Sumber Data.....	35
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	36
3.6 Instrumen Penelitian.....	37
3.7 Fokus Penelitian .....	37
3.8 Analisis Data .....	38
BAB VI GAMBARAN UMUM.....	40
4.1 Kabupaten Hulu Sungai Tengah..	40
4.2 BPBD Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	50

BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN.....	70
5.1 Hasil Penelitian.. .....	70
5.2 Pembahasan.....	88
BAB VI PENUTUP.. .....	96
6.1 Kesimpulan.. .....	96
6.2 Saran.....	97
DAFTAR PUSTAKA.. .....	98
LAMPIRAN.....	101

## DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal
Tabel 1	Jumlah Kecamatan, Desa dan Kelurahan Serta Luas Wilayah Kabupaten Hulu Sungai Tengah .....	45
Tabel 2	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	46
Tabel 3	Jumlah Sekolah, Guru dan Murid .....	48
Tabel 4	Share Perekonomian Kategori Lapangan Usaha.....	49
Tabel 5	Pegawai Tenaga Kontrak Administrasi BPBD .....	58
Tabel 6	Tenaga Kontrak Tim Reaksi Cepat BPBD .....	59
Tabel 7	Pegawai Negeri Sipil BPBD .....	60
Tabel 8	Tingkat Pendidikan Pegawai BPBD .....	61
Tabel 9	Daftar dan Jumlah Peralatan Operasional .....	62
Tabel 10	Dampak Bencana Banjir tanggal 14 Januari 2021 .....	69

## DAFTAR BAGAN

No	Judul	Hal
Bagan 1	Kerangka Pemikiran.....	33
Bagan 2	Analisis Data Menurut Miles dan Huberman .....	39
Bagan 3	Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah .....	57

## DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hal
Gambar 1	Tim Reaksi Cepat .....	56
Gambar 2	Peralatan Operasional.....	64
Gambar 3	Pelatihan Tim Reaksi Cepat .....	72
Gambar 4	Petugas BPBD Melakukan Penanganan Bencana Banjir .....	75
Gambar 5	Mobil Rescue dan Perahu Evakuasi .....	76
Gambar 6	Kegiatan Pencegahan dan Kesiapsiagaan .....	79
Gambar 7	Posko Siaga Bencana .....	81
Gambar 8	Penyaluran Bantuan Stimulan Perbaikan Rumah Pasca Banjir ..	86
Gambar 9	Alat Pendeteksi Dini Banjir (Early Warning System) .....	87

## LAMPIRAN

No	Judul	Hal
Lampiran 1	Surat Permohonan Penelitian dari Fakultas .....	xiii
Lampiran 2	Surat Izin Penelitian dari Dinas Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Hulu Sungai Tengah .....	xiiiv
Lampiran 3	Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian dari BPBD....	xv
Lampiran 4	Pedoman Wawancara .....	xvi
Lampiran 5	Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2007 .....	xvii
Lampiran 6	Peraturan Daerah Provinsi Kalimantan Selatan Nomor 6 Tahun 2017 .....	xviii
Lampiran 7	Peraturan Daerah Kabupaten Hulu Sungai Tengah Nomor 2 Tahun 2014 .....	xix
Lampiran 8	Peraturan Bupati Hulu Sungai Tengah Nomor 7 Tahun 2014 .....	xx