

## **SKRIPSI**

# **IMPLEMENTASI PENEGAKKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 26 TAHUN 2012 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) (STUDI KASUS DI JALAN BELITUNG KECAMATAN BANJARMASIN BARAT)**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Pada Program Studi Administrasi Publik**



**Hairun Nisa**

**NIM. 1910411320039**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**BANJARMASIN**

**2023**

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PENEGAKKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 26 TAHUN  
2012 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA  
(PKL) (STUDI KASUS DI JALAN BELITUNG KECAMATAN BANJARMASIN  
BARAT)

- A. Nama Mahasiswa : Hairun Nisa NIM : 1910411320039
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 13 Juni 2023.
- C. Tim Pengaji :
- a. Ketua  
(Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si) (.....)  
NIP.197303132003121001
- b. Sekretaris  
(Dr.H.Muslih Amberi, M.Si) (.....)  
NIP.195809041986031013
- c. Anggota  
(Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP) (.....)  
NIP.19750118200031002

Banjarmasin, 13 Juni 2023

Mengetahui,

Dekan FISIP ULM



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP.1973012219980210001

Koordinator Program Studi



Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP.197506161999032002

## **LEMBAR PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hairun Nisa  
Tempat/ Tanggal Lahir : Palangka Raya, 27 April 2001  
NIM : 1910411320039  
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Jl. Antasan Kecil Barat No.80 (Kampung Arab),  
Banjarmasin Tengah

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 13 Juni 2023  
Mahasiswa yang bersangkutan,



Hairun Nisa  
NIM.1910411320039

## **ABSTRAK**

**Hairun Nisa, 1910411320039, 2023. "Implementasi Penegakkan Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2012 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima (PKL) (Studi Kasus Penegakkan Perda di Jalan Belitung Kecamatan Banjarmasin Barat)". Di Bawah bimbingan Sidderatul Akbar.**

Adanya PKL di jalan Belitung adalah karena faktor ekonomi, tidak mempunyai cukup biaya atau pas-pasan, sehingga mereka membuka usaha berdagang untuk memenuhi kebutuhan hidup dengan menggunakan lahan milik pemerintah untuk kegiatan usaha mereka, yaitu sebagai pedagang kaki lima karena dengan menggunakan lahan ini mereka tidak perlu mengeluarkan biaya yang besar untuk menyewa toko atau kios untuk tempat berdagang.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif kualitatif. Menggunakan informan peneltian. Teknik pengumpulan data yaitu observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik analisis data meliputi pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan/verifikasi kesimpulan. Penelitian ini menggunakan teori Implementasi kebijakan menurut George Edwards III.

Hasil penelitian menunjukkan Implementasi Penegakkan Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2012 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di jalan Belitung sudah berjalan dengan cukup baik. Hal ini dilihat dari pengaturan yang sudah dilaksanakan dengan cukup baik. Berdasarkan hasil penelitian masih ada beberapa PKL yang masih belum mendapatkan tempat untuk berjualan maka dari itu mereka memilih tetap berjualan di pinggir jalan Belitung; pengarahan yang diberikan sudah maksimal kepada pedagang kaki lima di sepanjang jalan Belitung tersebut. Namun, dari pihak pedagang kaki lima ada yang kurang memahami, tidak menaati, dan tetap melanggar Perda yang telah di sosialisakan oleh pihak Satpol PP; penindakan dari pihak Satpol PP sering melaksanakan pengawasan dan penertiban di jalan Belitung, dan memberikan surat peringatan kepada pelanggar akan teguran dan menjalani sanksi dan menunjukan bahwa peraturan daerah sudah berjalan sesuai SOP.

Saran dalam penelitian ini agar adanya tindakan tegas dari pihak pelaksana Perda agar para pihak PKL yang lama maupun baru dan masyarakat lebih memahami isi Perda. Penataan PKL di jalan Belitung pada masa yang akan datang lebih diperhatikan lagi untuk fasilitas untuk pedagang, karena bisa saja masih ada beberapa pedagang yang masih belum mendapatkan fasilitas yang sudah disediakan oleh pemerintah. Selanjutnya, Struktur birokrasi yang sudah baik dapat dijalankan secara konsisten dimasa yang akan datang guna kelancaran dalam Implementasi Kebijakan. Lalu, adanya kesadaran dari PKL bahwa ada Perda yang menaungi tentang PKL. Dan kepada peneliti selanjutnya untuk mengkaji budaya dan perilaku para PKL.

**Kata Kunci :** *Implementasi, Pedagang kaki lima, Penataan*

## ABSTRACT

**Hairun Nisa, 1910411320039, 2023. "Implementation of Enforcement of Regional Regulation Number 26 of 2012 Concerning the Management and Empowerment of Street Vendors (PKL) (Case Study of Enforcement of Regional Regulations on Jalan Belitung, West Banjarmasin District)". Under the guidance of Sidderatul Akbar.**

*The existence of street vendors on the Belitung road is due to economic factors, they do not have enough costs or just barely, so they open a trading business to make ends meet by using government-owned land for their business activities, namely as street vendors because by using this land they are not need to pay a lot of money to rent a shop or kiosk for a place to trade.*

*This study uses a qualitative approach with a qualitative descriptive research type. Using research informants. Data collection techniques are observation, interviews, and documentation. Data analysis techniques include data collection, data reduction, data presentation, and drawing/verifying conclusions. This study uses the theory of policy implementation according to George Edwards III.*

*The results of the study show that the implementation of the enforcement of regional regulation number 26 of 2012 concerning the management and empowerment of street vendors on Belitung Street has been going quite well. This can be seen from the arrangements that have been carried out quite well. Based on the results of the research, there are still a number of street vendors who have not found a place to sell, therefore they choose to continue selling on the Belitung roadside; the maximum direction given to street vendors along the Belitung road. However, from the street vendors there are those who do not understand, do not obey, and continue to violate the regional regulations that have been socialized by the Satpol PP; enforcement from Satpol PP often carries out supervision and control on Belitung roads, and gives warning letters to violators of reprimands and sanctions and shows that regional regulations have been implemented according to SOP.*

*The suggestion in this study is that there should be firm action from the regional regulation implementers so that the old and new street vendors and the public understand the contents of the regional regulations better. The arrangement of street vendors on Jalan Belitung in the future will pay more attention to the facilities for traders, because there may still be some traders who have not received the facilities provided by the government. Furthermore, a good bureaucratic structure can be run consistently in the future for smooth implementation of policies. Then, there is awareness from street vendors that there is a regional regulation that covers street vendors. And to the next researcher to examine the culture and behavior of the street vendors.*

**Keywords:** Implementation, Street vendors, Arrangement

## **KATA PENGANTAR**

Dengan menyebut nama Allah SWT Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang. Saya panjatkan puja dan puji syukur atas kehadirat-Nya yang telah melimpahkan rahmat, dan inayah Nya Pada akhirnya penelitian skripsi yang peneliti susun bisa diselesaikan dengan judul “*Implementasi Penegakkan Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2012 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima (PKL) (Studi Kasus Penegakkan Perda di Jalan Belitung Kecamatan Banjarmasin Barat)*”.

Penyusunan penelitian skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan untuk memperoleh Gelar Sarjana S-1 Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat. Dalam pembuatan skripsi ini tentunya tidak akan berhasil tanpa bantuan dari berbagai pihak yang selalu mendukung peneliti ini baik secara moril maupun materil. Untuk itu dengan segenap ketulusan hati, pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga khususnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung

Mangkurat Banjarmasin.

5. Bapak Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing penelitian skripsi yang mengawasi dan mengarahkan penulis untuk menyelesaikan penelitian skripsi.
6. Bapak Dr. H. Muslih Amberi, M.Si selaku dosen penguji I.
7. Bapak Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP selaku dosen penguji II.
8. Dosen Penasehat Bapak Dr. Tomi Oktavianor, M.Sos, Sc yang sudah membimbing dari awal masuk kuliah sampai menyelesaikan studi di Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
9. Seluruh Dosen dan Staf Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
10. Seluruh Mahasiswa Administrasi Publik Angkatan 2019.
11. Seluruh Pengurus BIPOK FISIP ULM Angkatan 2019.
12. Kedua Orang Tua tercinta abah tercinta Muslih dan mama Jawiah yang selalu memberikan dukungan moril maupun materil kepada peneliti selama mengikuti proses awal perkuliahan hingga sekarang dan kepada kakak saya sendiri yang telah memberikan dukungan agar kuliah ini bisa terselesaikan dengan baik dan cepat.
13. Seluruh pihak yang telah berkontribusi dalam proses penggerjaan penelitian skripsi ini dari awal hingga penelitian.
14. Seluruh teman-teman kontrakan, unyu-unyu, engkol yang selalu turut mendukung dan memotivasi dalam penggerjaan penelitian skripsi ini.

15. Kepada kekasih dan pemilik NIM 2010415310013 yang telah meluangkan waktunya untuk membersamai penulis selama penyusunan dan penggerjaan skripsi ini.
16. Termasuk diri saya sendiri yang bisa sampai dititik ini untuk menyelesaikan salah satu tugas keinginan orang tua yang anak peremuannya bisa kuliah dan pada akhirnya bisa mendapatkan gelar sarjana S1.

Atas segala bimbingan dan kerja sama yang baik selama peneliti melaksanakan penelitian skipsi maka peneliti mengucapkan terimakasih dan semoga kebaikan tersebut dicatat oleh Allah SWT sebagai amal ibadah dan mendapatkan pahala yang berlipat ganda, Aaaaaminnnn...

Terakhir, peneliti menyadari bahwa dalam penelitian skipsi ini masih terdapat banyak kekurangan, maka kritik dan saran yang membangun sangat peneliti harapkan demi kesempurnaan skipsi ini. Semoga penelitian ini bermanfaat, khususnya bagi peneliti sendiri, instansi terkait, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Banjarmasin, 13 Juni 2023

Hairun Nisa

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>2ii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>5</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>6</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>9</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>12</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>13</b>
<b>DAFTAR BAGAN .....</b>	<b>14</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>15</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	Error! Bookmark not defined.
1.1    Latar Belakang.....	Error! Bookmark not defined.
1.2    Rumusan Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.3    Tujuan Penelitian .....	Error! Bookmark not defined.
1.4    Manfaat Penelitian .....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	Error! Bookmark not defined.
2.1    Penelitian Terdahulu .....	Error! Bookmark not defined.
2.2    Konsep Kebijakan Publik.....	Error! Bookmark not defined.
2.2.1    Pengertian Kebijakan Publik .....	Error! Bookmark not defined.
2.2.2    Ciri-Ciri Kebijakan Publik .....	Error! Bookmark not defined.
2.2.3    Tahap-Tahap Kebijakan Publik .....	Error! Bookmark not defined.
2.3    Konsep Implementasi Kebijakan.....	Error! Bookmark not defined.
2.3.1    Pengertian Implementasi Kebijakan	Error! Bookmark not defined.
2.3.2    Model-Model Implementasi Kebijakan .....	Error! Bookmark not defined.
2.3.3    Faktor-Faktor Implementasi Kebijakan .....	Error! Bookmark not defined.
2.4    Pedagang Kaki Lima.....	Error! Bookmark not defined.
2.4.1    Pengertian Pedagang Kaki Lima .....	Error! Bookmark not defined.
2.4.2    Ciri-Ciri Pedagang Kaki Lima .....	Error! Bookmark not defined.

2.5	Peran Pemerintah dalam Mengatasi Pedagang Kaki Lima .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.6	Kondisi Pedagang Kaki Lima di Indonesia.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.7	Penataan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.8	Kerangka Pemikiran .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.1	Pendekatan Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2	Tipe Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3	Lokasi Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4	Sumber Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4.1	Data Primer .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4.2	Data Sekunder .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5.1	Observasi.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5.2	Wawancara .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.5.3	Dokumentasi.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.6	Teknik Pengolahan Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.6.1	Pengumpulan Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.6.2	Reduksi Data (Data Reduction).....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.6.3	Penyajian Data (Data Display) .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.6.4	Penarikan / Verifikasi Kesimpulan (Conclusion Drawing / Verification) .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM</b> .....		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1	Kota Banjarmasin .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.1	Sejarah Kota Banjarmasin .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.2	Letak Geografis .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.3	Luas Wilayah Dan Penduduk Kota Banjarmasin ..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.2	Gambaran Umum Pedagang Kaki Lima Di Belitung ...	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

4.2.1 Jalan Belitung, Kecamatan Banjarmasin Barat .....**Error! Bookmark not defined.**

4.2.2 Pedagang Kaki Lima di Jalan Belitung, Kota Banjarmasin .....**Error! Bookmark not defined.**

4.3 Gambaran Umum SATPOL PP .....**Error! Bookmark not defined.**

4.3.1 Visi dan Misi SATPOL PP .....**Error! Bookmark not defined.**

4.3.2 Tugas, Fungsi, Motto, Wewenang SATPOL PP ...**Error! Bookmark not defined.**

4.3.3 Struktur Organisasi SATPOL PP ....**Error! Bookmark not defined.**

## **BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN** ..... Error! Bookmark not defined.

5.1 Hasil Penelitian.....**Error! Bookmark not defined.**

5.1.1 Pengaturan (Mengatur dan Menata Keberadaan PKL).....**Error! Bookmark not defined.**

5.1.2 Pengarahan (Himbaun dan Sosialisasi Oleh Pemerintah dan Satpol PP dalam Menerapkan Perda) .....**Error! Bookmark not defined.**

5.1.3 Penindakan Penindakan (Tindakan dari Satpol PP untuk Mewujudkan Perda yang Bertindak Secara Tegas) .....**Error! Bookmark not defined.**

5.1.4 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Penataan Dalam Pelaksanaan Penataan Pedagang Kaki Lima di Jalan Belitung Kecamatan Banjarmasin Barat .....**Error! Bookmark not defined.**

5.2 Pembahasan .....**Error! Bookmark not defined.**

5.2.1 Pengaturan (Mengatur dan Menata Keberadaan PKL).....**Error! Bookmark not defined.**

5.2.2 Pengarahan (Himbaun dan Sosialisasi Oleh Pemerintah dan Satpol PP dalam Menerapkan Perda) .....**Error! Bookmark not defined.**

5.2.3 Penindakan Penindakan (Tindakan dari Satpol PP untuk Mewujudkan Perda yang Bertindak Secara Tegas) .....**Error! Bookmark not defined.**

**5.2.4 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Penataan Dalam Pelaksanaan Penataan Pedagang Kaki Lima di Jalan Belitung Kecamatan Banjarmasin Barat**.....**Error! Bookmark not defined.**

## **BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN**.....Error! Bookmark not defined.

6.1 Kesimpulan.....**Error! Bookmark not defined.**

6.2	Saran .....	Error! Bookmark not defined.
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	Error! Bookmark not defined.
<b>LAMPIRAN</b>	.....	Error! Bookmark not defined.

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 :	Data Jumlah PKL di Jalan Belitung Kecamatan Banjarmasin Barat Menurut Jenis Dagangan tahun 2021.....	5
Tabel 1.2 :	Data Jumlah PKL di Jalan Belitung Kecamatan Banjarmasin Barat Menurut Jenis Dagangan tahun 2023.....	6
Tabel 4.1 :	Luas wilayah Kota Banjarmasin 2019-2021.....	56
Tabel 4.2 :	Jumlah penduduk Kota Banjarmasin 2019-2021.....	56

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 : Pedagang Kaki Lima.....	2
Gambar 4.1 : Peta jalan Belitung, Kota Banjarmasin.....	57
Gambar 4.2 : Struktur organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin.....	64

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1:	Model George Edwards III (1980).....	21
Bagan 2 :	Model Grindle (1980).....	28
Bagan 3 :	Model Danial Mazmanian dan Paul A. Sabatier (1983).....	30
Bagan 4 :	Model Van Meter dan Van Horn (1975).....	31
Bagan 5 :	Kerangka Pemikiran.....	47
Bagan 6 :	Analisis Data Menurut Miles dan Huberman.....	53

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1.	Surat Izin Penelitian dari Fakultas.....	106
Lampiran 2.	Surat Izin Penelitian dari Kesbangpol.....	107
Lampiran 3.	Pedoman Wawancara.....	109
Lampiran 4.	Dokumentasi.....	112
Lampiran 5.	Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2012.....	117

