

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARBARU
NOMOR 12 TAHUN 2017 TENTANG KAWASAN TANPA
ROKOK (STUDI KASUS DI RUMAH SAKIT
IDAMAN KOTA BANJARBARU)**



Diajukan oleh:

ADINDA MAULIDYA SORAYA

NIM. 2010211320048

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, April 2024

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARBARU
NOMOR 12 TAHUN 2017 TENTANG KAWASAN TANPA
ROKOK (STUDI KASUS DI RUMAH SAKIT
IDAMAN KOTA BANJARBARU)**



Diajukan oleh:

ADINDA MAULIDYA SORAYA

NIM. 2010211320048

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

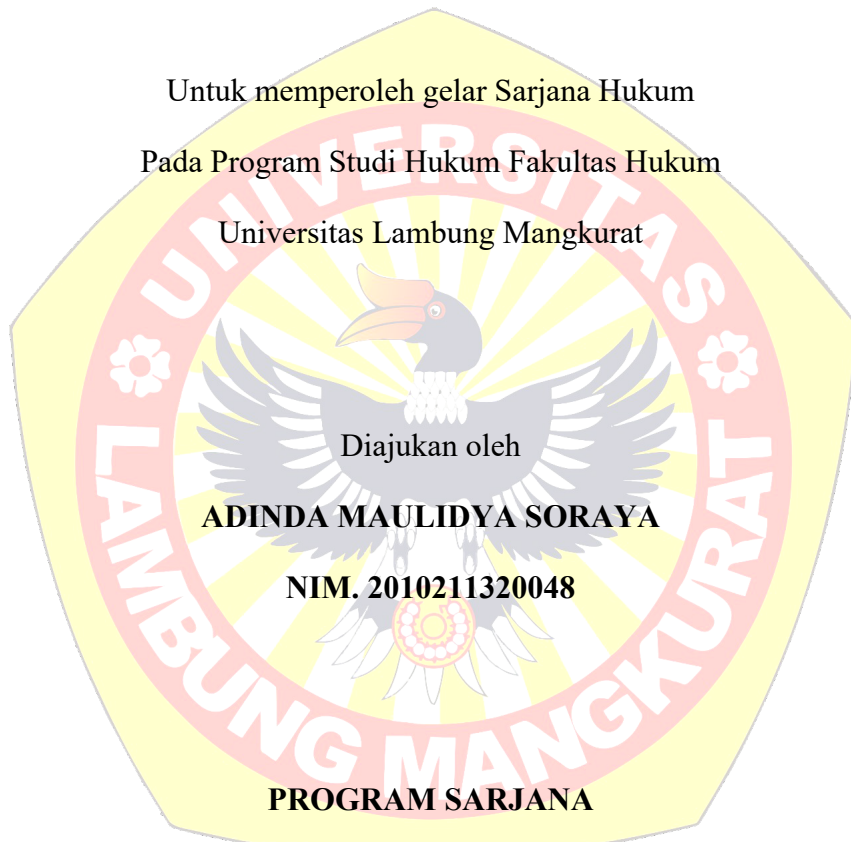
KEMENTERERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, April 2024

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARBARU
NOMOR 12 TAHUN 2017 TENTANG KAWASAN TANPA
ROKOK (STUDI KASUS DI RUMAH SAKIT
IDAMAN KOTA BANJARBARU)**

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat



Diajukan oleh
ADINDA MAULIDYA SORAYA
NIM. 2010211320048

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN
TEKNOLOGI**

Banjarmasin, April 2024

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARBARU
NOMOR 12 TAHUN 2017 TENTANG KAWASAN TANPA
ROKOK (STUDI KASUS DI RUMAH SAKIT
IDAMAN KOTA BANJARBARU)**

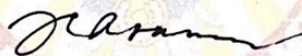
Diajukan oleh:

ADINDA MAULIDYA SORAYA

NIM. 2010211320048

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji
pada hari Kamis tanggal 4 April 2024 dan
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima.

Pembimbing,



Prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.

NIP. 19610621 199003 1 001

Diketahui

Banjarmasin, 17 April 2024

Koordinator Program Studi



Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.

NIP. 19830903 200912 1 002

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARBARU
NOMOR 12 TAHUN 2017 TENTANG KAWASAN TANPA
ROKOK (STUDI KASUS DI RUMAH SAKIT
IDAMAN KOTA BANJARBARU)**

Diajukan oleh:

**ADINDA MAULIDYA SORAYA
NIM. 2010211320048**

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
sebagai persyaratan yudisium

Nomor
Tanggal

: 233 / UMS. I. II / SP / 2024

24 APR 2024

Disahkan

Dekan,



Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.

NIP. 19750615 200312 1 001

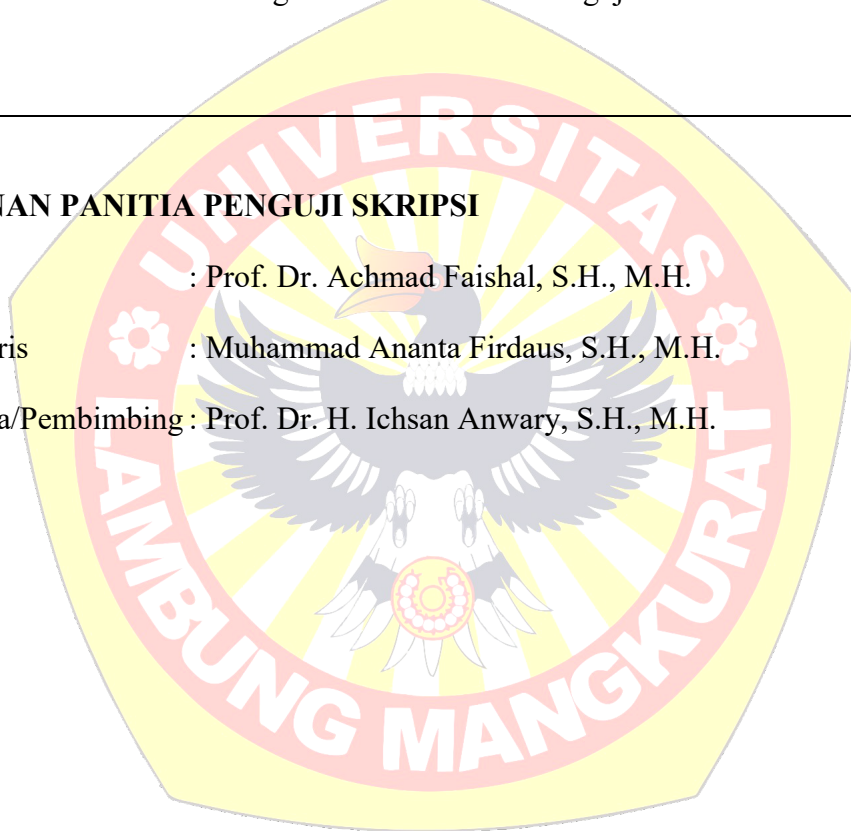
PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan
di depan siding panitia penguji

Pada hari Kamis, tanggal 4 April 2024
dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua : Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.
Sekretaris : Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.
Anggota/Pembimbing : Prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.



Ditetapkan dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 418/UN8.1.11/SP/2024

Tanggal : 1 April 2024

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Adinda Maulidya Soraya
Nomor Induk Mahasiswa : 2010211320048
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarbaru, 23 Mei 2002
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara
Program : Program Sarjana (S1)
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARBARU NOMOR 12 TAHUN 2017 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK (STUDI KASUS DI RUMAH SAKIT IDAMAN KOTA BANJARBARU)

Merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila dikemudian hari dapat dibuktikan bahwa Skripsi ini bukan hasil penelitian saya (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaan saya dicabut sesuai dengan aturan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Banjarmasin, 13 Maret 2024

Yang membuat pernyataan,



Adinda Maulidya Soraya

NIM. 2010211320048

MOTO

“if there’s something you want to do, do it right now!” – Lee Jen0

PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrohim Alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT, Tuhan penguasa semesta alam, yang atas kuasa dan ridho-Nya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan diperuntukkan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi:

Mama dan Papa tercinta dan tersayang

sebagai tanda bakti, hormat dan sembah sujud oya yang tiada terhingga, oya persembahkan kepada **Mama Memel dan Papa Fakhra**, yang telah melahirkan, merawat, menjaga dan mendidik sejak bayi hingga sekarang. Sekiranya karya ini menjadi kebajikan dan manfaat yang dilimpahkan kepada kedua orang tua. Setidaknya kelulusan ini menjadi langkah awal menjadi anak yang lebih mandiri. Semoga mama dan papa selalu mendapatkan lindungan dan kasih sayang dari Allah SWT.

Dosen Pembimbing Skripsi

Terimakasih kepada Bapak Prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H., atas bimbingan dan nasehatnya selama ini, hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya sesuai dengan harapan.

RINGKASAN

Adinda Maulidya Soraya, April 2024. **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARBARU NOMOR 12 TAHUN 2017 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK (STUDI KASUS DI RUMAH SAKIT IDAMAN KOTA BANJARBARU)**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 47 halaman. Pembimbing Prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.

Lingkungan yang sehat adalah lingkungan yang mendukung terciptanya individu yang sehat serta masyarakat yang sehat. Untuk mendapatkan dan menerapkan lingkungan sehat, ada beberapa aspek yang harus diperhatikan salah satunya yaitu menghindari pencemaran udara. Lingkungan yang sehat dan bersih selalu ditandai dengan kualitas udara yang ada. Jika udara penuh dengan polusi, itu menandakan bahwa kondisi lingkungan tidak sehat. Rokok merupakan salah satu bahan yang mengandung zat berbahaya tersebut dan membuat lingkungan di sekitar menjadi tidak sehat, karena asap yang dihasilkannya mengandung banyak zat berbahaya yang dapat mengakibatkan tercemarnya lingkungan serta mengganggu kesehatan penikmatnya maupun orang disekitarnya.

Menurut Budiantoro dari Ikatan Ahli Kesehatan Masyarakat Indonesia (IAKMI) menjelaskan bahwa sebanyak 25 persen zat berbahaya yang terkandung dalam rokok masuk ke tubuh perokok (perokok aktif) sedangkan 75 persennya beredar di udara bebas yang beresiko masuk ke tubuh orang di sekelilingnya (perokok pasif). Oleh karena tidak adanya batas aman terhadap asap rokok orang lain sehingga sangat penting untuk menerapkan 100% Kawasan Tanpa Rokok untuk dapat menyelamatkan kehidupan individu masyarakat dan juga lingkungan yang bersih.

Tujuan dari penelitian skripsi ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 12 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Idaman Kota Banjarbaru dan faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 12 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris, yaitu dengan memaparkan data-data mengenai hasil yang didapatkan di lapangan mengenai implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 12 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Idaman Kota Banjarbaru

Hasil Penelitian:

1. Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 12 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Idaman sudah terlaksana, namun masih belum terlaksana dengan baik dalam penegakannya.
2. Terdapat beberapa faktor penghambat yang mempengaruhi penegakan Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 12 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok, yakni Hambatan dari faktor hukumnya, Hambatan dari faktor aparat penegak hukum, Hambatan dari faktor sarana atau fasilitas pendukung, dan Hambatan dari faktor masyarakat.

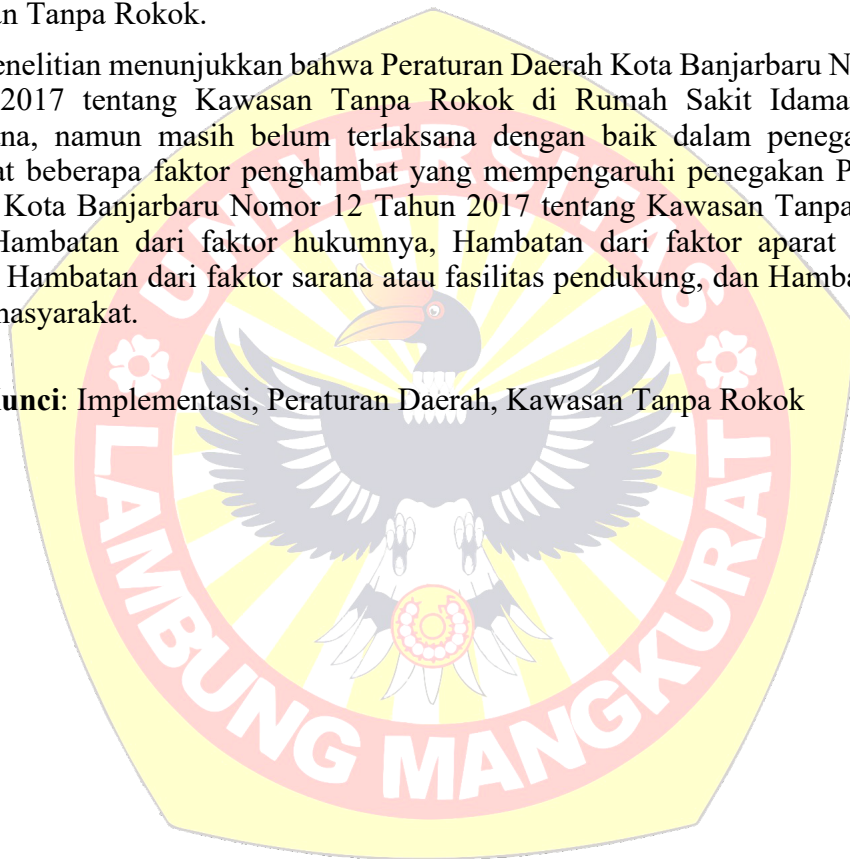
Adinda Maulidya Soraya, April 2024. **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARBARU NOMOR 12 TAHUN 2017 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK (STUDI KASUS DI RUMAH SAKIT IDAMAN KOTA BANJARBARU)**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 47 halaman. Pembimbing Prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian skripsi ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 12 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Idaman Kota Banjarbaru dan faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 12 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 12 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Idaman sudah terlaksana, namun masih belum terlaksana dengan baik dalam penegakannya. Terdapat beberapa faktor penghambat yang mempengaruhi penegakan Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 12 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok, yakni Hambatan dari faktor hukumnya, Hambatan dari faktor aparat penegak hukum, Hambatan dari faktor sarana atau fasilitas pendukung, dan Hambatan dari faktor masyarakat.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah, Kawasan Tanpa Rokok



UCAPAN TERIMA KASIH

Bismillahirrahmanirrahim

Alhamdulillah wa syukurillah, dengan segala puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, atas segala nikmat dan rahmat-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARBARU NOMOR 12 TAHUN 2017 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK (STUDI KASUS DI RUMAH SAKIT IDAMAN KOTA BANJARBARU)”. Skripsi ini penulis susun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh derajat gelar sarjana hukum pada Program Studi Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Dan dengan adanya skripsi ini penulis berharap dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang terkait dan bagi para pembaca.

Dalam penyusunan skripsi ini tidak akan berhasil dengan baik, tanpa mendapatkan bantuan dan dukungan dari bimbingan dan dari berbagai pihak. Maka, dalam kesempatan ini izinkan penulis dengan rasa tulus menyampaikan ucapan terima kasih sebanyak-banyaknya dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak **Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berkenan menerima skripsi ini untuk diajukan dan dipertahankan di hadapan para penguji skripsi.
2. Bapak **Prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.**, selaku Pembimbing Skripsi yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan masukan terhadap penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

3. Bapak **Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.**, selaku Ketua Program Studi Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah bersedia memberikan layanan Akademik dan Administratif kepada penulis selama berkuliah di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu **Risni Ristiawati, S.H., M.H.**, selaku Dosen Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah memberikan banyak ilmu serta bimbingan terhadap penulis selama berada di program kekhususan Hukum Tata Negara.
5. Bapak **Ali Amrin, S.H., M.H.**, selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis, yang telah banyak membantu penulis dalam menyusun rencana studi semasa berkuliah di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat
6. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah berjasa dalam memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama penulis mengenyam pendidikan hukum.
7. Seluruh staff Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.
8. Orang-orang tersayang penulis, **Jeno, Jaemin, dan teman-teman bakwan sayur kesayangan (7dream)** yang telah menjadi penyemangat sekaligus sumber kebahagiaan penulis selama mengerjakan skripsi ini hingga selesai.
9. **Taylor Swift, Ariana Grande, dan Gracie Abrams**, yang karya-karyanya telah menemani penulis dalam mengerjakan skripsi serta memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.
10. Sahabat-sahabat tersayang penulis, **Azhira Muzdalifah Lisaini, Raisya Mutia Azzahra, Aliyya Nirmala Putri Huwaidah, Norma Khalisha**

‘**Alyani, dan Mutia Anggeraini**, yang selalu memberi dukungan dan bantuan dan menemani penulis dalam mengerjakan penelitian skripsi ini sampai dengan selesai.

11. Seluruh teman-teman seperjuangan penulis selama melalui perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Kedua Orang tua penulis yang tercinta, **Mama Memel dan Papa Fakhra**, serta kakak-kakak penulis, **Ka Adhe & Ka Susan, Ka Andhy & Ka Dian, dan Ka Ayu & Ka Riza**, dan anak-anaknya **Lyta, Alif (Alm), Ahsan, Ammar, dan Aisyah**, dan tante penulis yang tercinta, **Temuy (Tante Murni)**, yang telah memberikan dukungan secara moral maupun materiil, serta selalu memberikan doa yang terbaik untuk penulis. Serta kucing-kucing tersayang penulis **Layla, Jeki, Kimchi, Obie, Cemong, Cowi, Pipip, Loli, Milo, Putih, Susu, dan Miumiu** yang selalu menemani dan membuat penulis tetap bersemangat selama penyusunan skripsi.

Banjarmasin, 4 April 2024

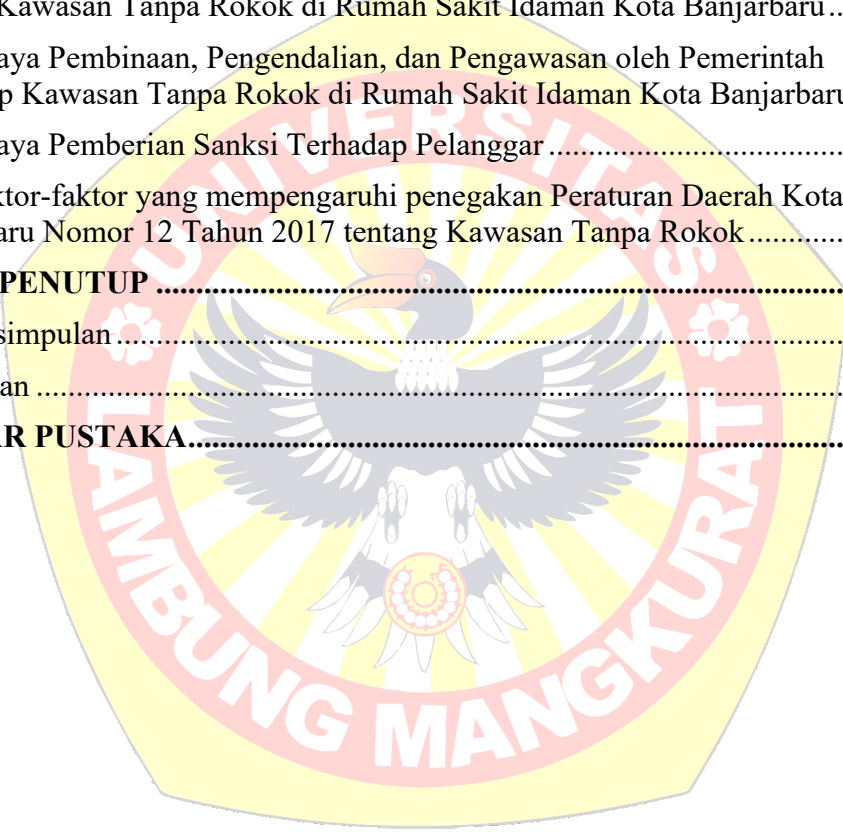
Adinda Maulidya Soraya

NIM. 2010211320048

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
PENETAPAN PANITIA PENGUJI	vi
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI	vii
HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN	viii
RINGKASAN	ix
ABSTRAK	x
UCAPAN TERIMA KASIH	xi
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	xvi
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Keaslian Penelitian.....	5
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	6
E. Sistematika Penulisan.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
A. Peraturan Daerah.....	10
B. Pemerintahan Daerah.....	14
C. Kawasan Tanpa Rokok (KTR).....	15
BAB III METODE PENELITIAN	20
A. Jenis Penelitian.....	20
B. Sifat Penelitian.....	20
C. Pendekatan Penelitian.....	20

D. Lokasi Penelitian	21
E. Variabel Penelitian.....	21
F. Jenis dan Sumber Data.....	22
G. Teknik Pengumpulan Data.....	22
H. Populasi dan Teknik Pengambilan Sampel.....	23
I. Pengolahan dan Penyajian Data.....	24
J. Teknik Analisis Data	25
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	27
A. Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 12 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Idaman Kota Banjarbaru.....	27
a. Upaya Pembinaan, Pengendalian, dan Pengawasan oleh Pemerintah Terhadap Kawasan Tanpa Rokok di Rumah Sakit Idaman Kota Banjarbaru.....	38
b. Upaya Pemberian Sanksi Terhadap Pelanggar	40
B. Faktor-faktor yang mempengaruhi penegakan Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 12 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok.....	42
BAB V PENUTUP	45
A. Kesimpulan	45
B. Saran	46
DAFTAR PUSTAKA.....	48



DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Undang-Undang

Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan.

Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Perundang-Undangan.

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah.

Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan.

Peraturan Pemerintah

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 19 Tahun 2008 tentang Kecamatan.

Peraturan Pemerintah Nomor 109 Tahun 2012 tentang Pengamanan Bahan Yang Mengandung Zat Adiktif Berupa Produk Tembakau Bagi Kesehatan.

Peraturan Daerah

Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 12 Tahun 2017 tentang Kawasan Tanpa Rokok.

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 : Sebaran Sampel

Tabel 4.1 : Pemberian Sanksi



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 : Stiker Larangan Merokok

Gambar 4.2 : Stiker Larangan Merokok

