

**KEWENANGAN KEPALA DESA DALAM PELAKSANAAN  
PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DESA DI DESA GUSUNGE  
KECAMATAN KUSAN HILIR KABUPATEN TANAH BUMBU**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan  
Guna Mencapai Derajat S-1

**IBNU ZACHRAWI**  
**1610413210009**



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN  
TEKNOLOGI UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
BANJARMASIN**

**2023**



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigadir Jenderal H. Hasan Basri Banjarmasin 70123 Telepon/Fax : (0511) 3304595-3304968  
Homepage : pemerintahanfisip@ulm.ac.id, Website : prodipemerintahan.fisip.ulm.ac.id

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

KEWENANGAN KEPLA DESA DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN  
INFRASTRUKTUR DESA DI DESA GUSUNGE KECAMATAN KUSAN HILIR  
KABUPATEN TANAH BUMBU

- A. Nama Mahasiswa : Ibnu Zachrawi  
NIM : 1610413210009  
B. Telah dinyatakan LULUS dengan nilai 79.67 dalam ujian mempertahankan skripsi  
Tingkat Sarjana (S1), Ilm Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,  
Universitas Lambung Mangkurat, pada 22 Desember 2023.  
C. Tim Pengaji

- a. Ketua  
Drs. H. Apriansyah, M.Si  
NIP. 196704081993031003  
b. Sekretaris  
Dr. H. Samahuddin Muhamarram, M.Si  
NIP. 197212272006041003  
c. Anggota  
Fadly, S.I.P, M.I.P  
NIP. 199001232019031008

Banjarmasin, 22 Desember 2023

Ketua Pembimbing

Drs. H. Apriansyah, M.Si  
NIP. 196704081993031003

Mengetahui  
Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP : 197301221998021001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Jum'at tanggal 22 bulan Desember tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 7320/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 20 Desember 2023 untuk menguji Skripsi :

Nama : Ibnu Zachrawi  
NIM : 1610413210009  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Kewenangan Kepala Desa dalam Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Desa di Desa Gusunge Kecamatan Kusan Hilir Kabupaten Tanah Bumbu  
  
Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 2 Gedung Lama Fisip ULM  
Waktu Ujian : 14.00 Wita – Selesai  
Nilai :  
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 22 Desember 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Ibnu Zachrawi

1. Ketua : Drs. H. Apriansyah, M.Si
2. Sekretaris : Dr. H. Samahuddin Muhammadi, M.Si
3. Anggota : Fadly, S.I.P, M.I.P

Mengetahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan



Hussein Abdurrahman, S.Sos, M.Si  
NIP.19711031999031002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

## SURAT TUGAS

Nomor : 7320/UN8.1.13/KP.10.00/2023

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin menugaskan Saudara :

1. Drs. H. Apriansyah, M.Si
2. Dr. H. Samahuddin Muhamram, M.Si
3. Fadly, S.IP, M.IP

Untuk menguji Sidang Skripsi Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin:

Nama : Ibnu Zachrawi  
NIM : 1610413210009  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Kewenangan Kepala Desa dalam Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Desa di Desa Gusunge Kecamatan Kusan Hilir Kabupaten Tanah Bumbu

Dilaksanakan pada:

Hari dan Tanggal : Jum'at, 22 Desember 2023  
Jam : 14.00 Wita – Selesai  
Tempat : Ruang Sidang Skripsi 2 Gedung Lama Fisip ULM

Demikian surat tugas ini diberikan, untuk dilaksanakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 20 Desember 2023  
Dekan,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP 197301221998021001



Catatan

1. UU ITE No. 11 Tahun 2009 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Dikirim melalui Dokumen Elektronik dan/atau hasilnya merupakan surat elektronik yang sah."  
2. Dokumen ini telah ditandangi secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan oleh SIE

## **ABSTRAK**

Ibnu Zachrawi, 1610413210009, 2023, *Kewenangan Kepala Desa dalam Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur desa di desa Gusunge Kecamatan Kusan Hilir Kabupaten Tanah Bumbu.* Dibimbing oleh Apriansyah.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana seorang kepala desa menjalankan kewenangan yang ia miliki untuk pelaksanaan Pembangunan infrastruktur desa yang ada di desa Gusunge Kecamatan Kusan Hilir Kabupaten Tanah Bumbu. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif yang kemudian dianalisis dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Penelitian ini melibatkan Kepala desa Gusunge, para aparatur pemerintahan desa Gusunge serta tokoh Masyarakat dan Masyarakat desa Gusunge Kecamatan Kusan Hilir Kabupaten Tanah Bumbu.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kepala desa Gusunge masih belum cukup baik dalam menjalankan kewenangan yang ia miliki untuk pelaksanaan Pembangunan infrastruktur desa di desa Gusunge Kecamatan Kusan Hilir Kabupaten Tanah Bumbu. Terlihat dari masih adanya beberapa bangunan infrastruktur yang belum terealisasikan mulai dari awal kepala desa tersebut menjabat sampai diwaktu sekarang saat penelitian ini dilakukan. Salah satu infrastruktur yang belum terealisasikan tadi adalah Tempat Penampungan Sementara(TPS) untuk limbah rumah tangga para penduduk desa yang mana infrastruktur tersebut memiliki peran vital untuk keberlangsungan kehidupan penduduk desa Gusunge.

Disarankan untuk kepala desa Gusunge ataupun Masyarakat desa lainnya yang nanti akan menjabat sebagai kepala desa Gusunge mampu memaksimalkan penggunaan kewenangan yang dimiliki dan dapat lebih bijak dan tegas lagi dalam menggunakan kewenangannya selaku kepala desa di desa Gusunge terutama dalam hal pelaksanaan Pembangunan infrastruktur desa di desa Gusunge

**Kata kunci :** Kepala Desa, Kewenangan, Pelaksanaan Pembangunan infratsruktur

## **ABSTRACT**

*Ibnu Zachrawi, 1610413210009, 2023, Authority of the Village Head in Implementing Village Infrastructure Development in Gusunge Village, Kusan Hilir District, Tanah Bumbu Regency. Supervised by Apriansyah.*

*This research aims to find out how a village head exercises the authority he has to implement village infrastructure development in Gusunge village, Kusan Hilir District, Tanah Bumbu Regency. This research uses descriptive research which is then analyzed using a qualitative approach. This research involved the Head of Gusunge village, Gusunge village government officials as well as community and public figures in Gusunge village, Kusan Hilir District, Tanah Bumbu Regency.*

*The results of this research indicate that the Gusunge village head is still not good enough in exercising the authority he has for implementing village infrastructure development in Gusunge village, Kusan Hilir District, Tanah Bumbu Regency. It can be seen that there are still several infrastructure buildings that have not been realized from the time the village head took office until now when this research was conducted. One of the infrastructures that has not yet been realized is the Temporary Storage Place (TPS) for the household waste of village residents, where this infrastructure has a vital role in the continuity of life of the residents of Gusunge village.*

*It is recommended that the Gusunge village head or other village residents who will later serve as Gusunge village heads be able to maximize the use of their authority and be more wise and firm in using their authority as village heads in Gusunge village, especially in terms of implementing village infrastructure development in Gusunge village.*

**Keywords** : village head, authority, implementation of infrastructure development

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur Peneliti panjatkan kepada Tuhan yang Maha Esa telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga Peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat. Skripsi ini berjudul “**KEWENANGAN KEPALA DESA DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DESA DI DESA GUSUNGE KECAMATAN KUSAN HILIR KABUPATEN TANAH BUMBU**”.

Peneliti menyadari bahwa dalam mengerjakan skripsi ini telah melibatkan banyak pihak yang telah mengorbankan waktu, tenaga, pikiran maupun jenis bantuan lainnya. Oleh karena itu, di sini Peneliti sampaikan rasa terima kasih sedalam-dalamnya kepada Kedua orang tua dan Saudara kandung, serta istri dan anak-anak tercinta yang telah memberikan do'a dan semangat kepada peneliti selama penyusunan skripsi ini, selain itu peneliti juga mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad, SE., M.Si Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Bapak Drs. Apriansyah, M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dalam Penelitian skripsi ini;
5. Bapak Dr. H. Samahuddin Muhamram, M.Si dan Bapak Fadly, S.I.P, M.I.P selaku dosen Penguji I dan Penguji II yang telah bersedia meluangkan waktu untuk menguji dan memberikan saran serta kritik untuk perbaikan penelitian skripsi ini.
6. Seluruh dosen pengajar dan staf program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
7. Untuk kedua orang tua saya yang saya cintai sepenuh hati, Bapak H. Rustam Anwar dan Ibu Hj. Widyawati yang selama ini dengan setulus hati mendukung dan memberikan motivasi baik secara moril maupun materiil kepada peneliti dalam penyusunan skripsi ini.
8. Untuk Bapak Sultan Syahril S.I.P selaku pembimbing, guru dan penasehat yang selalu memberikan dukungan dan motivasi untuk saya saat diluar kampus.
9. Teman seperjuangan yang saya sayangi Rifky Desbianto S.I.P, Marsel Kevin Liwin S.AB, Adestiansyah S.Ikom, M. Noor Fajar Ramadhanie S.Ikom, Muhammad Farhan S.I.P, Muhammad Fadhil Murabbi S.I.P, Ahdiat Zairullah S.I.P, Melky S.I.P, Akhmad Riduan S.I.P, Nasrudin S.I.P, Syarif Hidayatullah S.E, Asep Syah Putra S.I.P, Arya Steven S.Ikom, Monica Syarieff S.E dan teman-teman Prodi Ilmu

pemerintahan 2016 yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu terimakasih atas bantuan, dukungan dan kesetiaan menemani saya menyusun skripsi ini.

10. Terimakasih juga untuk Teman-teman game online saya yaitu Kakanda Lexsan dan Ikhsan Bruno, yang selalu memberi dukungan moril disaat peneliti menemukan kesusahan dalam proses penggarapan Skripsi.

11. Dan terima kasih kepada Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dan memberi dukungan serta bantuan lainnya sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	i
<b>ABSTRACT .....</b>	vi
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	vii
<b>DAFTAR ISI .....</b>	x
<b>DAFTAR BAGAN .....</b>	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	xv
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xvi
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	xvii
<b>BAB I .....</b>	1
<b>PENDAHULUAN .....</b>	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II .....</b>	9
<b>TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	9
2.1 Penelitian Terdahulu .....	9
2.2 Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan .....	12
2.3 Konsep Kewenangan .....	15
2.3.1 Pengertian Kewenangan .....	15
2.3.2 Sumber Kewenangan .....	20
2.4 Konsep Desa .....	22
2.4.1. Pengertian Desa.....	22
2.4.2. Pemerintah Desa .....	22
2.4.3. Kepala Desa .....	23
2.4.4. Tugas dan Kewenangan Kepala Desa.....	23
2.5 Partisipasi Masyarakat Swadaya .....	25
2.6 Konsep Pembangunan .....	31
2.6.1. Pengertian Pembangunan Desa .....	31
2.6.2. Tujuan Pembangunan Desa .....	31
2.6.3. Infrastruktur .....	33
2.6.4. Supra Struktur .....	34
2.7 Model Implementasi .....	37
Bagan 2.1 .....	39

2.7 Kerangka Pemikiran .....	39
Bagan 2.2 Kerangka Pemikiran .....	40
<b>BAB III .....</b>	<b>41</b>
<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>41</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	41
3.2 Tipe Penelitian .....	47
3.3 Lokasi Penelitian .....	47
3.4 Informan Penelitian .....	48
3.5 Fokus Penelitian .....	49
3.6 Instrumen Data .....	50
3.7 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data .....	51
3.7.1 Sumber Data .....	51
3.7.2 Teknik Pengumpulan Data .....	52
3.8 Analisis Data dan Informasi .....	54
Bagan 3.1 .....	55
3.9 Keabsahan Data .....	56
<b>BAB IV .....</b>	<b>57</b>
<b>GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>57</b>
Gambaran Umum Tanah Bumbu .....	57
4.1.1 Sejarah .....	57
4.1.2 Letak Geografis Tanah Bumbu .....	59
4.1.3 Visi Dan Misi Kabupaten Tanah Bumbu .....	59
4.1.4 Batas Wilayah .....	60
4.1.5 Jumlah Penduduk .....	62
4.1.6 Pendidikan .....	63
4.1.7 Kondisi Ekonomi .....	64
4.1.8 Potensi Daerah .....	65
Kondisi Geografis Kecamatan Kusan Hilir .....	70
Keadan Sosial .....	72
4.1.9 Penduduk .....	72
4.1.10 Agama .....	73
4.1.11 Pendidikan .....	74
4.1.12 Batas Wilayah .....	76
4.1.13 Kesehatan .....	76
Desa Gusunge .....	77

4.1.14 Letak Geografis dan Luas Wilayah Desa Gusunge.....	77
4.1.15 Batas Wilayah .....	77
4.1.16 Jumlah Penduduk .....	78
4.1.17 Sarana Pendidikan .....	80
4.1.18 Sarana Kesehatan .....	80
4.1.19 Keadaan Ekonomi .....	81
4.1.20 Pembangunan Infrastruktur Desa Gusunge.....	83
<b>BAB V .....</b>	<b>85</b>
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>85</b>
5.1 HASIL PENELITIAN .....	85
5.1.1 Faktor Penentu Kewenangan Kepala Desa dalam Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Desa.....	85
5.1.2 Variabel Komunikasi .....	87
5.1.3 Variabel Sumber Daya .....	94
5.1.4 Variabel Disposisi .....	104
5.1.5 Variabel Birokrasi .....	114
5.2 PEMBAHASAN .....	122
5.2.1 Faktor Penentu Kewenangan .....	122
5.2.2 Kewenangan Kepala Desa Dalam Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Desa .....	135
<b>BAB VI .....</b>	<b>157</b>
<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>157</b>
6.1 KESIMPULAN .....	157
6.2 SARAN .....	159

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 2.1 Model George Edward III.....	39
Bagan 2.2 Kerangka Berfikir .....	41
Bagan 3.1 Model Miles dan Huberman .....	55

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Gusunge.....	74
Gambar 4.2 Bronjong Pantai desa Gusunge.....	77
Gambar 4.3 Kantor Desa Gusunge.....	78

## **DAFTAR TABEL**

4.1 Luas Wilayah menurut Kecamatan.....	60
4.2 Jumlah Penduduk dan Kepadata Penduduk Tanah Bumbu 2020.....	61
4.3 Jumlah sekolah, Guru dan Murid di Kabupaten Tanah Bumbu.....	62
4.4 Data Angkatan kerja berdasarkan Jenis kelamin.....	63
4.5 Data Bukan Angkatan kerja berdasarkan jenis kelamin 2020.....	63
4.6 Data Pendidikan Kecamatan Kusan hilir... ..	71
4.7 Kepala Desa Yang pernah menjabat.....	73
4.8 Daftar Jumlah Penduduk Desa Gusunge Berdasarkan Jenis Kelamin.....	74
4.9 Daftar Pembangunan Infrasruktur Desa Gusunge.....	77

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran.1 Surat Izin Penelitian

Lampiran.2 Instrumen Penelitian

Lampiran.3 Dokumentasi