

**TESIS**

**IMPLEMENTASI KEPUTUSAN WALIKOTA BANJARBARU  
TENTANG MORATORIUM IZIN USAHA TOKO MODERN DALAM  
RANGKA PERLINDUNGAN KEBERADAAN TOKO TRADISIONAL DAN  
USAHA KECIL SERTA IKLIM SEHAT BAGI PERSAINGAN USAHA  
DI KOTA BANJARBARU**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Magister (S2)

Oleh:

**SITI ZAINAB**

**1720421320036**



**MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN  
2021**

## PENGESAHAN TESIS


Judul Tesis : Implementasi Keputusan Walikota Banjarbaru tentang Moratorium Izin Usaha Toko Modern dalam rangka perlindungan keberadaan toko tradisional dan usaha kecil serta iklim yang sehat bagi persaingan usaha di Kota Banjarbaru

Nama : Siti Zainab

N I M : 1720421320036

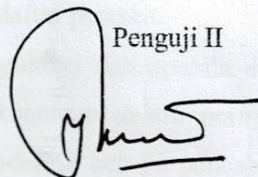
Disetujui :  
Komisi Penguji

Penguji I



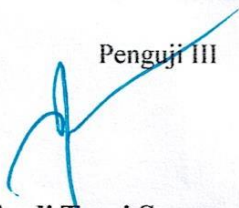
**Prof. Dr. H Asmu'i, M.Si**  
NIP. 19581118 1987031004

Penguji II



**Dr. Jamaluddin, M.Si**  
NIP. 195907051989031001

Penguji III



**Dr. Andi Tenri Sompia, S.IP, M.Si**  
NIP. 197605212005012002

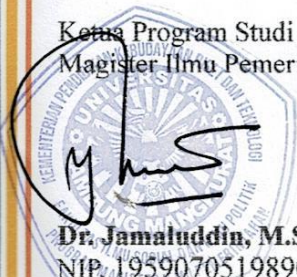
Penguji IV



**Dr. Mahyuni, S.Sos, M.AP**  
NIP. 197304052002121006

Diketahui :

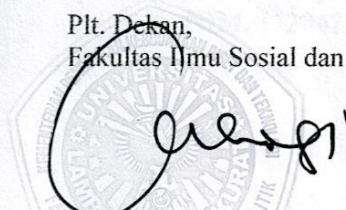
Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan,



**Dr. Jamaluddin, M.Si**  
NIP. 195907051989031001

Tanggal Lulus : 3 Juli 2021

Plt. Dekan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,



**Dr. Ir. H. Muhammad Fauzi, MP**  
NIP. 196310261990031003

Tanggal Wisuda :



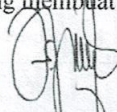
## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan Penelitian Saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 3 Juli 2021

Yang membuat Pernyataan,



**Siti Zainab**  
**NIM. 1720421320036**



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
Jalan Brigadir Jenderal H. Hasan Basri Banjarmasin 70123  
Telepon/Fax : (0511) 674-1013

## BERITA ACARA UJIAN TESIS

### BERITA ACARA UJIAN TESIS

Pada Hari ini, Sabtu Tanggal Tiga Bulan Juli Tahun Dua Ribu Dua Puluh Satu,  
Tim Penguji yang ditunjuk oleh ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :

Nomor : 143.1/UN8.4.1.13.2/KM/2021

Tanggal : 2 Juli 2021

Untuk melakukan pengujian pada ujian tesis :

Nama : Siti Zainab

NIM : 1720421320036

Tempat Ujian : Online Zoom Meeting ID : 965 7425 3565

Tanggal : 03 Juli 2021

Waktu Ujian : 14:00 Wita sampai dengan Selesai

Nilai : 72.75 (B)

Dinyatakan **Lulus / Tidak Lulus**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di Banjarmasin

Pada Tanggal **03 Juli 2021**

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Prof. Dr. H. Asmu'i, M.Si	NIP. 195811181987031004	Penguji I	
2	Dr. Jamaluddin, M.Si	NIP. 195907051989031001	Penguji II	
3	Dr. Andi Tenri Sempa, S.IP, M.Si	NIP. 197605212005012002	Penguji III	
4	Dr. Mahyuni, S.Sos., MAP	NIP. 197304052002121006	Penguji IV	

Mahasiswa Yang diuji

Siti Zainab

Mengetahui,  
Ketua Program MIP  
  
Dr. Jamaluddin, M.Si  
NIP. 195907051989031001





**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
PROGRAM PASCASARJANA**

**SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI**

NOMOR : 284/UN8.4/SE/2023

Sertifikat ini diberikan kepada:

**Siti Zainab**

Dengan Judul Tesis:

Implementasi Keputusan Walikota Banjarbaru tentang Moratorium Izin Usaha Toko Modern dalam Rangka Perlindungan Keberadaan Toko Tradisional dan Usaha Kecil Serta Iklim Sehat Bagi Persaingan Usaha di Kota Banjarbaru

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi  $\leq 20\%$ , dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 27 Juni 2023  
Direktur,



*[Signature]*  
Prof. Dr. V. Danang Biyatmoko, M.Si.  
NIP. 196805071993031020

## ABSTRAK

Siti Zainab, 1720421320036, Implementasi Keputusan Walikota Banjarbaru tentang Moratorium Izin Usaha Toko Modern dalam rangka perlindungan keberadaan toko tradisional dan usaha kecil serta iklim yang sehat bagi persaingan usaha di Kota Banjarbaru. Tesis Magister Ilmu Pemerintahan. Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing (I) H Asmu'i, (II). Jamaluddin.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui: 1) implementasi Keputusan Walikota Banjarbaru tentang Moratorium izin usaha toko modern di Kota Banjarbaru, 2) Faktor-faktor yang menghambat implementasi Keputusan Walikota Banjarbaru tentang Moratorium izin usaha toko modern di Kota Banjarbaru, 3) Dampak Keputusan Walikota Banjarbaru tentang Moratorium izin usaha toko modern di Kota Banjarbaru terhadap toko tradisional di Kota Banjarbaru.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi dan dokumentasi kemudian dianalisis secara kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1) Moratorium Izin Usaha Toko Modern di Kota Banjarbaru telah diimplementasikan dengan baik karena adanya komunikasi, sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi dan dibuktikan dengan tidak adanya izin usaha retail/toko modern baru yang diterbitkan, 2) Faktor penghambat implementasi Keputusan Walikota Banjarbaru tentang Moratorium izin usaha toko modern di Kota Banjarbaru, yaitu: pertama, pada tahapan komunikasi karena ada beberapa pelaku usaha yang tidak bershadir pada seminar yang merupakan sosialisasi berkenaan dengan Keputusan Walikota Banjarbaru tentang Moratorium izin usaha toko modern di Kota Banjarbaru. Kedua, adalah lokasi toko / atau retail modern yang menyebar di seluruh penjuru kota Banjarbaru tanpa mempertimbangkan jarak ideal dengan toko tradisional dan usaha lainnya, 3) Implementasi Keputusan Walikota Banjarbaru tentang Moratorium izin usaha toko modern di Kota Banjarbaru telah memberikan dampak positif terhadap pertumbuhan toko tradisional di Kota Banjarbaru dan mampu menumbuhkan iklim persaingan yang sehat antar pelaku usaha di Kota Banjarbaru. Apabila membandingkan kondisi yang terjadi sebelum dan sesudah intervensi Keputusan Walikota Banjarbaru tentang Moratorium izin usaha toko modern di Kota Banjarbaru dengan tujuan moratorium tersebut yang dibuktikan dengan tidak adanya penambahan jumlah retail atau toko modern baru di wilayah Kota Banjarbaru.

Saran: Perlu adanya peraturan yang lebih tegas yang mengatur mengenai jarak antara retail/toko modern dengan pelaku usaha lokal atau retail tradisional yang dimaksudkan untuk menjaga keseimbangan iklim persaingan usaha demi mewujudkan iklim persaingan usaha yang sehat antar pelaku usa di Kota Banjarbaru.

Kata Kunci: Implementasi, Moratorium, Retail Modern, persaingan usaha.

## **ABSTRACT**

*Siti Zainab, 1720421320036, Implementation of the Decree of the Mayor of Banjarbaru concerning the Moratorium on Modern Shop Business Permits in the context of protecting the existence of traditional shops and small businesses as well as a healthy climate for business competition in the City of Banjarbaru. Master's Thesis in Government Science. Lambung Mangkurat University Postgraduate Program. Supervisor (I) Dr. H Asmu'i, (II) Jamaluddin.*

*This study aims to determine: 1) the implementation of the Banjarbaru Mayor's Decree concerning the Moratorium on Modern Shop Business Permits in Banjarbaru City, 2) The factors that hinder the implementation of the Banjarbaru Mayor's Decree on the Modern Shop Permit Moratorium in Banjarbaru City, 3) The Impact of the Banjarbaru Mayor's Decree on The moratorium on business licenses for modern shops in Banjarbaru City against traditional shops in Banjarbaru City.*

*This research is a qualitative research with a descriptive approach. Data were collected through interviews, observation and documentation and then analyzed qualitatively.*

*The results showed that: 1) The moratorium on Modern Shop Business Permits in Banjarbaru City had been implemented well due to communication, resources, disposition and bureaucratic structure and was evidenced by the absence of new modern retail/store business permits issued, 2) Impeding factors for implementation The decision of the Mayor of Banjarbaru regarding the moratorium on modern shop business licenses in Banjarbaru City, namely: first, at the communication stage because there were several business actors who did not attend the seminar which was a socialization regarding the Banjarbaru Mayor's Decree on the Moratorium for modern shop business permits in Banjarbaru City. Second, is the location of modern shops / or retails that spread throughout the city of Banjarbaru without considering the ideal distance from traditional shops and other businesses, 3) Implementation of the Banjarbaru Mayor's Decree regarding the Moratorium on modern shop business permits in Banjarbaru City has had a positive impact on the growth of traditional shops in the City of Banjarbaru and able to foster a climate of healthy competition among business actors in the City of Banjarbaru. When comparing the conditions that occurred before and after the intervention of the Banjarbaru Mayor's Decree regarding the Moratorium on modern shop business permits in Banjarbaru City with the aim of the moratorium, it was proven by the absence of additional retail or new modern stores in the Banjarbaru City area.*

*Suggestion: There is a need for stricter regulations governing the distance between modern retail/stores and local businesses or traditional retailers which are intended to maintain a balance in the business competition climate in order to create a healthy business competition climate among US players in Banjarbaru City.*

*Keywords: Implementation, Moratorium, Modern Retail, business competition.*

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil ‘alamin, segenap puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat, nikmat dan karunia-Nya. Shalawat dan salam senantiasa tecurahkan kepada junjungan besar Rasulullah SAW yang telah berjuang dalam menegakkan iman dan Islam. Penulis bersyukur karena dapat menyelesaikan Tesis dengan judul **“Implementasi Keputusan Walikota Banjarbaru Tentang Moratorium Izin Usaha Toko Modern Dalam Rangka Perlindungan Terhadap Toko Tradisional Dan Usaha Kecil Serta Iklim Sehat Bagi Persaingan Usaha di Kota Banjarbaru”**

Selanjutnya penulis menyampaikan terima kasih atas bimbingan, kritikan, masukan atas dukungan penyempurnaan penulisan Tesis ini, sehingga penulis dapat menyelesaikannya, Akhirnya penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada Bapak/ Ibu:

1. Prof. Dr. H. Sutarto Hadi, M.Si, M.Sc selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin
2. Prof. Dr. H. Ahmad Suriansyah, M.Pd, selaku direktur Pasca Sarjana Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin
3. Prof. Dr. H. Asmu’i, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I yang telah memberikan banyak masukan.
4. Dr. Jamaluddin, M.Si., selaku ketua Prodi MIP Fisip Universitas Lambung Mangkurat sekaligus sebagai Dosen Pembimbing II yang memberikan masukan demi kesempurnaan hasil penelitian ini.



5. Para Dosen Magister Ilmu Pemerintahan yang dengan ikhlas memberikan ilmu sehingga memperluas wawasan dan pengetahuan, semoga menjadi ilmu yang bermanfaat dan amal jariyah.
6. Segenap civitas academia Program Pascasarjana Magister Ilmu Pemerintahan yang selalu membantu memperlancar urusan administrasi akademik
7. Seluruh teman-teman Magister Ilmu Pemerintahan Angkatan XV yang mensupport sehingga akhirnya dapat menyelesaikan Tesis ini
8. Kepada seluruh informan yang telah banyak membantu memberikan informasi dan bersedia meluangkan waktu untuk diwawancarai
9. Seluruh Keluarga tercinta yang selalu memberikan doa serta semangat hingga peneliti bisa menyelesaikan penelitian ini.
10. Walikota Banjarbaru yang telah berkenan memberikan izin belajar kepada penulis
11. Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarbaru yang telah memberikan waktu yang seluas luasnya dalam melakukan penelitian sehingga Tesis ini dapat selesai.

Penulis juga berharap masukan, kritik yang bersifat membangun kesempurnaan Tesis ini, karena penulis sadar bahwa Tesis ini jauh dari kesempurnaan. Akhirnya, semoga Tesis ini bermanfaat bagi kita semua, Amien Ya Rabbal Alamien.

Banjarmasin, Juni 2021

**Penulis**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>ABSTRACT</b> .....	iii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iv
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	viii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	13
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu .....	13
2.2 Tinjauan Pustaka .....	20
2.2.1 Kebijakan Publik .....	20
2.2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik (Public Policy) .....	20
2.2.1.2 Tujuan Kebijakan .....	23
2.2.1.3 Jenis Kebijakan Publik .....	24
2.2.1.4 Sifat Kebijakan Publik .....	25
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	26
2.2.2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik .....	26
2.2.2.2 Teori Implementasi Kebijakan Publik .....	28
2.2.2.3 Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan .....	42
2.2.2.4 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan .....	45
2.2.2.5 Upaya Mengatasi Hambatan Implementasi Kebijakan .....	47
2.2.3 Keputusan Walikota .....	48
2.3 Kerangka Konseptual .....	51
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	52
3.1 Pendekatan Penelitian .....	52
3.2 Tipe Penelitian .....	52
3.3 Lokasi Penelitian .....	53
3.4 Fokus Penelitian .....	53
3.5 Informan Penelitian .....	54
3.6 Teknik Pengumpulan Data .....	55
3.7 Teknik Analisis Data .....	57
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN</b> .....	61
4.1 Gambaran Umum Kota Banjarbaru .....	61
4.2 Gambaran Umum Retail Modern di Kota Banjarbaru .....	64

<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>72</b>
5.1 Hasil Penelitian .....	72
5.1.1.1 Sosialisasi.....	74
5.1.1.2 Pelaksanaan.....	79
5.1.1.3 Penegakan .....	83
5.1.1.4 Monitoring dan Evaluasi.....	85
5.2 Pembahasan .....	91
5.2.1 Implementasi Keputusan Walikota Banjarbaru tentang Moratorium izin usaha toko modern di Kota Banjarbaru .....	91
5.2.1.1 Komunikasi.....	92
5.2.1.2 Sumber Daya.....	94
5.2.1.3 Disposisi.....	96
5.2.1.4 Struktur Birokrasi .....	98
5.2.2 Faktor-faktor yang menghambat implementasi Keputusan Walikota Banjarbaru tentang Moratorium izin usaha toko modern di Kota Banjarbaru.....	100
5.2.2.1 Komunikasi.....	101
5.2.2.2 Lokasi Toko / Retail Modern yang tidak beraturan.....	102
5.2.3 Dampak Keputusan Walikota Banjarbaru tentang Moratorium izin usaha toko modern di Kota Banjarbaru terhadap toko tradisional di Kota Banjarbaru.....	103
 <b>BAB VI PENUTUP .....</b>	 <b>108</b>
6.1 Kesimpulan.....	108
6.2 Saran.....	109
 <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	 <b>111</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Jumlah Sarana Perdagangan Menurut Jenisnya di Kota Banjarbaru, 2016 – 2019.....	8
Tabel 2	Jumlah Pedagang Besar, Menengah dan Kecil (Formal dan Informal) di Kota Banjarbaru Tahun 2016-2019.....	8
Tabel 3.	Luas Daerah Menurut Kecamatan di Kota Banjarbaru .....	62
Tabel 4.	Jumlah Penduduk Kota Banjarbaru.....	62
Tabel 5.	Jumlah Fasilitas Kesehatan Menurut Kecamatan di Kota Banjarbaru ....	63
Tabel 6.	Jumlah Retail / Toko Modern di Kota Banjarbaru.....	64
Tabel 7.	Data Titik Lokasi Alfamart di Kota Banjarbaru.....	64
Tabel 8.	Data Titik Lokasi Indomaret di Kota Banjarbaru.....	67
Tabel 9.	Data Titik Lokasi Mini Market Lain-Lain di Kota Banjarbaru.....	70
Tabel 10	Jumlah Sarana Perdagangan Menurut Jenisnya di Kota Banjarbaru, 2016 – 2019.....	85
Tabel 11	Jumlah Pedagang Besar, Menengah dan Kecil (Formal dan Informal) di Kota Banjarbaru Tahun 2016-2019.....	106

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Proses Implementasi Kebijakan .....	27
Gambar 2. Model Implementasi Kebijakan Grindle .....	31
Gambar 3. Model Implementasi Kebijakan menurut Van Meter & Van Horn ...	34
Gambar 4. Kerangka Konseptual .....	51
Gambar 5. Langkah-Langkah Penelitian Menurut Miles dan Huberman .....	58